

致全市人民的感谢信

尊敬的市民朋友们：为应对2015年12月19日—22日的空气重污染过程，本市依据应急预案，再次启动了空气重污染红色预警，实施了停产、停工、停运、停课等系列措施。经初步测算，在全社会的共同努力下，污染物排放量下降了30%左右，有效削减了污染物浓度峰值，切实发挥了空气重污染应急机制作用。

本市在一个月连续两次启动空气重污染红色预警，给全市人民生活带来很大不便，但全市人民非常理解、支持本市空气重污染应对措施，自觉克服各种困难，提前安排生产生活，深度参与应急减排，以绿色出行等更加主动、更加自觉、更加积极有效的实际行动，为遏制空气重污染进一步加剧做出了重大贡献。在此，市委、市政府再次向全市人民表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

我们深深感到，全市人民的充分理解、鼎力支持和积极参与，既是我们持续改善空气质量的不懈动力，更是实施大气污染防治攻坚不可或缺的重要力量！我们将在党中央、国务院的坚强领导下，在广大市市民的全力支持下，科学总结空气重污染应对经验，准确把握大气污染防治规律，坚定不移地进行科学、辩证、精准施治，坚持不懈地推动绿色、循环、低碳发展，持续改善首都生态环境。

让我们紧密团结起来，共同向环境污染宣战，坚决打好大气污染防治攻坚战，为把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都而努力奋斗。

中共北京市委
北京市人民政府

· 三言二拍 ·

■ 降低成本

昨日有媒体曝出国家发改委等部门正在抓紧制定实施方案降低企业成本，包括降低电价和物流费用。此前中央经济工作会议报告提出，中国将努力化解过剩产能和房地产库存，帮助农村居民在城市买房；逐步扩大财政赤字比率，明年经济五大任务：削减工业产能，去库存化，去杠杆化，降低企业成本和改善薄弱环节。

■ “国宴”开卖

昨日，钓鱼台食品生物科技有限公司对外宣布，在天猫上发布首款产品——“国宴到家”系列年夜饭。钓鱼台食品生物科技有限公司董事总经理赵建斌表示，这是钓鱼台国宴的第一次商业试水。钓鱼台食品生物科技有限公司隶属于外交部钓鱼台宾馆管理局，作为国家领导人接待外宾的重要场所，钓鱼台也是众多外国来京元首品尝中国美食的第一站。

■ 提高1岁

国家卫生计生委主任李斌昨日在向全国人大常委会报告深化医药卫生体制改革工作进展情况时介绍，我国新一轮医改在关键领域和重点环节取得明显进展和成效，人民群众健康水平显著提高。李斌说，我国居民人均预期寿命2015年预计比2010年提高1岁；孕产妇死亡率由2008年的34.2/10万下降至2014年的21.7/10万，婴儿死亡率由2008年的14.9%下降至2014年的8.9%。

■ 新发言人

据新华社报道，昨日举行的全国政协第三十八次主席会议确定全国政协外事委员会副主任王国庆为全国政协十二届四次会新闻发言人。吕新华不再担任政协大会发言人。2014年3月2日，全国政协新闻发言人吕新华曾用了“你懂的”三个字回答了反腐的问题。

■ 上万欧元

近日，天津市委委员、天津市医药集团原党委书记、董事长张建津被开除党籍公职。据悉，为掩人耳目，张建津用矿泉水瓶装年份茅台；在会议室，请名厨现做大餐；在境外，让私企老板帮办生日宴、聘外籍名厨，一餐上万欧元。

■ 知识产权

国务院日前印发《关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》。意见明确，深入实施国家知识产权战略，深化知识产权重点领域改革，实行更加严格的知识产权保护，促进新技术、新产业、新业态蓬勃发展，提升产业国际化发展水平，保障和激励“大众创业、万众创新”。到2020年，知识产权重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。

栏目主持：陶凤

(上接1版)

五个统筹之下的城市发展变局

生态宜居成建设城市必要前提

当然，城市的发展建设不能只考虑产业布局或经济发展，作为城市最基本的功能之一，城市居住的适宜性也成为本次会议主要强调的内容。会议表示，要统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性。

由于过度重视经济增长，在过去很长一段时间内，我国城市发展往往只注重效益而没有考虑到生态环境等因素。直到近几年，海绵城市、生态城市等概念才逐渐火热起来。会议特别强调，将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据，城市的交通、能源、给排水、供热、污水、垃圾处理等基础设施，则要按照绿色循环低碳的理念进行规划建设。

一位业内专家表示，随着社会经济的发展和人口的迅速增长，大城市病几乎已成为各大城市的“标配”，大气污染、水污染、垃圾污染等接踵而至。此外，城市的基础设施落后、人口膨胀、交通拥挤、住宅短缺等矛盾也日渐显著。这些问题都是城市经济发展与城市生态环境之间矛盾的反映，建立一个人与自然关系和谐的生态城市是化解这些矛盾的首选方式。

“此外，建设生态城市的前提是要在经济发展模式上也与生态接轨”，该专家表示。他认为，实施生态产业和循环经济相结合的生态经济发展战略，就必须保证区域城市内的主导产业必须要在生态城市建设的框架下运行，高污染、高能耗、高资源消耗的产业应当逐步外迁。会议也对此强调，要坚持集约发展，树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

药品生产GMP认证或取消

制药业生产质量管理模式将现巨变

眼看新版GMP(药品生产质量管理规范)认证年底大限将至，不少药企还在为获得这一“准生证”做最后一搏，而恰逢这一敏感时期，关于GMP认证将取消的消息在医药行业迅速流传。对此，一位接近医药监管部门的人士告诉北京商报记者，在简政放权背景下，国家食药监总局将GMP认证工作逐步下放到各省局，然后再实现GMP认证和生产许可证“双证合一”是大势所趋。但多家药企高管则担忧，未来认证权下放过程中，磨合期可能会出现种种问题，另外，取消GMP认证后，日常检查势必加码，企业也必须做出相应调整，否则将措手不及。

GMP取消传闻日盛

根据当地媒体报道，近日在广东一医药行业会议上，国家食药监总局相关负责人透露，按照国务院要求，2016年1月1日起，总局将所有GMP认证权下放至各省局。GMP认证将逐步和生产许可相融合，也就是说将来GMP认证会取消。

多年来，GMP认证等方式被视为规范国内药企小、散、乱状况的利器。在1998年，中国就参照国际标准首推GMP认证，对企业从厂房到地面、设备、人员和培训、卫生、空气和水的纯化等各个环节提出明确要求，并强调所有药品不通过认证不得生产。几年前，新版GMP

再次落地，硬件部分参照欧盟相关标准，软件部分参照美国FDA相关标准，被业内称为“史上最严格认证”，要求所有生产企业均应在今年12月31日前达到新版药品GMP认证。由此，数千家药企命悬一线。

一旦取消GMP认证，是否意味着药企生产门槛降低？对此，北京市食药监局相关工作人员表示，不管谁来认证，以及是否“两证合一”，都不会降低药品质量标准。据悉，目前，吉林省境内的20家信息化基础较好的药品生产企业已被圈定为试点，监管部门对这些企业进行不定期的药品生产非现场检查，而不需要进行GMP认证。也就是说，一旦取消了GMP认证，药企将面临更加频繁和严苛的检查。

加码飞行检查

“其实，取消药品GMP认证这个事情内早有传言，近期，国家食药监总局将GMP认证全部下放要有实质性动作了，离最终取消也更进一步。不过，由于这一改变牵涉甚广，包括省级认证队伍的建立、相关配套办法的出台，以及取消GMP认证的法律修订等都需要推进，所以GMP认证不会短期内消失。”一位长期从事医药领域的行业分析师告诉北京商报记者。更值得关注的是，药企违反GMP规定生产已

成为行业顽疾，所以，取消GMP认证后，监管部门必然在日常检查中发力。

近年来，食药监部门已多次通报，不少药企存在生产管理混乱、生产检验记录造假、超范围生产中药饮片等问题，已严重违反《药品管理法》及药品GMP相关规定，各省食品药品监督管理局已收回多家企业药品GMP证书，责令企业停止生产，召回相关产品。

另据报道，广东省食药监局审评认证中心主任毕军在最新表态中也称，所有的GMP认证检查由各省承担后，省里的GMP认证检查任务进一步加大。同时，目前的检查员大多不是专职的，经常出现抽不出检查员的情况，真正可用的检查员很少。接下来，食药监部门将来要建立专职检查员队伍，并向社会公开招聘，从药企招聘有生产实践经验的人员作为检查员。

药企忧心忡忡

业内人士普遍认为，如果能够在审评环节精简，但在飞行检查的力度和严格程度上再上一个台阶，对于药品质量来说无疑是大有益处，但从药企角度看，确实在管理方面需要做出调整，这也让药企颇为忧心。

“从总局认证到省市认证，肯定会有个过渡阶段，各种问题也会出现，希望国

家能够尽快出台细化政策，来保证认证改革的顺利推行，不然，药企一方面要面对对苛刻的生产质量管理标准，一方面还要应付政策的不确定性，肯定会力不从心。”昨日，北京一家大型输液企业高管向北京商报记者表达了担忧。

据悉，在GMP认证工作中，原本实行国家食药监总局和省局两级认证，未来如果将工作全部下放到省市，很可能会导致食药监部门的工作量出现大增。不少药企也担心，这样会不会降低企业生产认证的效率。

事实上，药企的担忧并非毫无根据。一位不愿具名的业内人士指出，现在药企要想生产一款药物，分别要拿到生产许可证、药品品种注册证以及GMP认证。而因为人手不足，在药品品种注册环节就曾出现过数以万计的药品品种积压的状况。这样看来，在GMP认证政策调整期间，也需要适应过程并且不排除出现突发问题的可能。

对于药企的忧虑，北京市食药监局相关工作人员分析，GMP下放工作近期将推进，但取消GMP还处于试点阶段，所以未来到底要怎么调整，以及对药企的影响还有待观察和评估，但总体来说，这是简政放权的重要一步，对提高药品质量也将产生促进作用。

北京商报记者 肖玮

今日评
Today's review

宽松供给侧，化学反应可期

韩哲

财政政策和货币政策双宽松搭配供给侧改革，将产生怎样的化学反应？刚刚结束的中央经济工作会议，亮出了自己的底牌。

新的一年，货币“双降”和财政赤字，意图明确，要为供给侧改革保驾护航。一方面，供给侧改革必然会导致阵痛，特别是产能、库存和杠杆的“三去”，将不可避免地触及社会稳定的底线，需要宽松的货币财政政策进行对冲，使这一过程尽量温和；另一方面，宽松的货币财政政策本身就是加杠杆，如果设计不当，杠杆倒向重化工资产和房地产，变成加产能和加库存，反而推高了供给侧改革的成本。如何审时度势，寻找货币财政宽松和供给侧改革的最大公约数，运用之妙，存乎一心。未来，改革者的意志和智慧，角色更加吃重。时事造人，人也造时事。

中国经济不能失速，不能休克，面对美联储加息通道打开和人口红利褪色人力成本上升的历史

性局面，财政政策和货币政策双双宽松毫无秘密可言。宽松+创新，这是后发国家跻身发达国家的窄门；宽松之外无创新，这是后发国家掉入中等收入陷阱的通报。对于中国经济而言，宽松之于供给侧，是扶上马、送一程，再往后，就要靠供给侧自己的造化了。

在上世纪80年代发生在英美两国的“供给革命”，前者以私有化闻名，后者以减税著称，最后都使得经济结构鼎新，走出滞涨。但英美的供给主义，从来不是原教旨主义，也没有排斥凯恩斯主义和货币主义的援助。在这一点上，英美的“供给革命”，与中国的宽松供给侧改革，并无不同。

供给侧改革并不神秘，从天而降，一言以蔽之，就是提高包括资本、人力、科技、土地、原材料等全要素的生产率，告别单纯增加资源投入的粗放增长模式。这意味着，要理顺各个市场的价格，让价格反映

供求变化，让隐性成本显性化，让收益和风险匹配，解决的是权力与市场的关系，也就是供给的问题。

那些一直以来阻碍改革推进的因素，不会一夜之间消失，凡是过去，皆为序章。降低经济运行的制度性成本，都是一个又一个的硬骨头堆砌而来，惟有积小胜为大胜，以时间换空间。简政放权、减税降费、降低企业融资成本、降低企业电价成本、降低物流成本……每一个都是大快人心，每一个都是断腕割肉。比如减税降费，政府收入将减少，权力寻租将减少。降低增值税迫使政府寻求提高赤字率，精简归并“五险一金”推动政府承担社保转型的历史成本，这些都是结构性的改革，而不是毛毛雨。

从“新常态”到“供给侧”，从“互联网+”到“双创”，中国特色社会主义政治经济学，骨架已成，填充它的血肉将是执行力。任何时候，实践都是检验真理的惟一标准。

弥补行政经费、对外出借、修建楼堂馆所

土地出让“整改”问题资金8777亿元

北京商报讯(记者 肖玮 黄维臻) 落实土地出让资金“收支两条线”管理，是加强土地调控的一项重要举措。昨日，国家审计署公布2014年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况称，针对此前开展的土地出让收支和耕地保护的专项审计结果，从公布的数据可以看出，截至2015年10月底，土地出让收支共整改资金8777.23亿元。

据国家审计署介绍，地方征土地出让收入2262.46亿元；对通过空转等方式虚增土地出让收入问题，通过调整预算和会计账目等整改1009.2亿元；对违规用于弥补行政经费、对外出借、修建楼堂馆所等的资金，通过归还原资金渠道等方式整改5452.26亿元；征地拆迁补偿方面，补发少支付的补

偿资金15.65亿元，收回被套取或骗取的补偿资金10.12亿元。各项工作的整改完成度都超过61.7%。有关部门和地方通过补征收入、追回资金等促进追回资金5683.9亿元，处理4133人。

虽然整改工作取得了一定的进展，但与此前公布土地出让收支和耕地保护专项审计结果相比，依然有近6000亿元的问题资金未整改。今年6月，国家审计署公布29个省级、200个市本级和709个县县的审计结果，查出包括少征、虚增、违规支出、少支付补偿、套取骗取补偿等土地出让收支问题资金约1.3万亿元。按照目前的整改进度，问题资金整改工作完成约67.5%。

除了上述情况外，规范地方土地出让收支核算也是整改工作之一。按

照现行的规定，土地出让资金主要用于补偿征地和拆迁、支农支出、城市建设等方面，收支需全额纳入预算，由地方国库应设立专账核算土地出让收支情况。从6月的审计结果来看，地方土地出让收支核算依然不够规范，有8358.75亿元滞留在财政专户或没有做账务处理，而通过此次整改，各地方已将近6000亿元的问题资金未整改。今年6月，国家审计署公布29个省级、200个市本级和709个县县的审计结果，查出包括少征、虚增、违规支出、少支付补偿、套取骗取补偿等土地出让收支问题资金约1.3万亿元。按照目前的整改进度，问题资金整改工作完成约67.5%。

对于剩下的整改工作，各省级政府已制定了整改方案，建立了整改台账和部门联席会议，将逐项落实、核销审计查出问题。而国务院将继续部署此次审计查出问题的整改工作，国土资源部也将开展土地管理领域专项整治行动。

北京停车位明年起“谁拥有谁定价”

北京商报讯(记者 肖玮 张畅) 在国家层面的机动车停放服务差别收费进一步细化标准出台后，昨日，北京市交通委负责人及停车服务企业代表也对北京市的停车治理工作做出了梳理和建议。市交通委员会运输管理局停车设施管理处处长穆屹表示，明年元旦起，除绿色占道和P+R(换乘停车场)以外，全市其余停车位的价格将在政府引导下，完全按照“谁拥有谁定价”的原则来决定。

事实上，为盘活停车资源，北京市曾于2011年发布相关指导文件，鼓励企事业单位停车场错时开放。针对目前的执行情况，相关负责人表示，文件公布后，市政府办公室第一个打开大门，供周边居民共享，据统计，北京市

目前这样的车位有2万个左右，下一步开放力度还将加强。

随着国家七部委印发《关于加强城市停车设施建设的指导意见》，首次放开民营投资建设停车场，并明确健全政府定价规则，北京市停车位收费新标准也逐渐成型。今年11月19日，市发改委公布修订后的《北京市定价目录》，明确明年小区地面停车费不再实行政府定价，停车费价格也不是物业公司说了算，而是由业主共同决定。此外，未来小区、商场、体育馆等公共场地的停车费也将全面开放，执行市场调节价。

穆屹介绍，自明年1月1日起，除绿色占道和P+R以外，其余停车位的价格完全按照“谁拥有谁定价”的原则来决定，使得定价能够反映土地本身

自有价值。政府的工作重点将转移至适当引导市场准确定价，避免出现游离于正常范围外的价格，相关执法部门也将同时跟进。

此外，针对北京市当前停车费价格过高的争论，北京金地停车服务有限公司董事长刘举表示，与同等级国际城市相比，北京市停车价格仍然较低，“目前北京CBD地区一个停车位月租金在200美元左右，而伦敦、巴黎最高的月租金应该是在5000美元左右”。北京交通发展研究中心主任郭继孚也表示，根据调查结果，北京市夜间居民停车免费的比例达60%，白天大家出行、办公时各种各样的免费停车位依然很多，城六区的这一比例高达86%。

3.2万亿置换债
每年省利息2000亿元

据新华社电 财政部副部长张少春昨日说，经国务院批准，今年财政部向地方下达置换债券额度3.2万亿元，实现了对当年到期债务的全覆盖；被置换的存量债务成本从平均10%降至3.5%左右，预计将为地方每年节省利息2000亿元。

受国务院委托，张少春昨日向全国人大常委会第十八次会议报告了《国务院关于规范地方政府债务管理工作情况的报告》。他透露，据初步测算，2014年末地方政府债务的债务率为86%，风险总体可控。地方政府债务余额中，90%以上是通过非政府债券方式举借，平均成本在10%左右，地方政府每年需支付较高的利息。

“通过发行地方政府债券逐步进行置换，是规范地方政府债务预算管理的重要举措，也有利于减轻地方利息负担。”张少春称。

他介绍，截至12月11日，各地已发行置换债券3.18万亿元，完成下达额度的99%，发行定价市场化水平逐步提高。

在新增地方政府债券方面，张少春说，今年新增地方政府债券达6000亿元。在分配2015年分地区新增债券规模时，对低风险地区多分配，对高风险地区少分配或不分配，激励地方化解债务风险。截至12月11日，各地已发行新增债券5912亿元，完成下达额度的99%。

2015年8月，第十二届全国人大常委会第十六次会议审议通过了《国务院关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案》。张少春说，财政部据此提出了分地区债务限额，报国务院批准后下达地方，要求地方各级政府批准的限额内举借和偿还债务。各地区2015年地方政府债务限额根据该地区清理核实的2014年末政府债务余额和2015年新增债务限额确定。

此外，他表示，今年以来，为规范地方政府债务管理，财政部还将地方政府债务分类纳入预算管理，完善了地方政府债务风险评估和预警机制，并加强了对地方政府举债融资行为的监管。