

· 三言二拍 ·

## ■ 人口负增长

上海市统计局最新发布的统计公报显示,2015年末上海市常住人口总数为2415.27万人,相比2014年末减少10.41万人。这是新世纪以来,上海市常住人口首次出现负增长,同比降幅为0.4%。统计显示,2015年末上海市户籍常住人口1433.62万人,外来常住人口981.65万人。相比2014年末,外来常住人口减少14.77万人,同比降幅为1.5%。

## ■ 网络约车

由国家发改委等10个部门制定的《关于促进绿色消费的指导意见》昨日全文对外发布。《意见》提出,支持发展共享经济,鼓励个人闲置资源有效利用,有序发展网络预约拼车、自有车辆租赁、民宿出租、旧物交换利用等,创新监管方式,完善信用体系。

## ■ “谨慎诚恐”

一名多年报道政协大会的老记者,一位中国新闻发布制度的推动者,今年成为全国政协大会第14位新闻发言人。“对于这份工作,尽管不陌生,但还是谨慎诚恐。”曾在媒体和新闻主管部门深耕近四十载的王国庆昨日接受新华社记者专访时这样看待新的角色,他将于今日在全国政协十二届四次会议新闻发布会上亮相。

栏目主持:陶凤

· 扬帆十三五 ·

## 海淀“十三五”落实三大关键词

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)昨日,记者从北京市海淀区“扬帆十三五”有关情况介绍会上获悉,作为全国高科技产业及人才聚集地,海淀区将加快构建“高精尖”经济结构,举全区之力打造全国科技创新策源地、高端经济增长极、高端创新人才聚集区、科技金融创新中心和创新创业首选地,为全国科技创新发展提供新动能。

“未来五年,我们的工作重点可以概括为3个关键词。”海淀区区委书记崔述强表示,“一是‘减人’,即通过疏解非首都核心功能,清退过剩产能,最终实现人口总量削减;二是‘添秤’,即加快建设全国科技创新中心,为全国科技发展做贡献;三是‘服务’,就是结合北京市提出的4个服务要求,为全区企业和居民提供更好的服务。”

据介绍,“十二五”期间,海淀区依托软件与信息服务业等传统优势产业,聚焦培育移动互联网和下一代互联网、云计算、文化和科技融合产业等“6+1”重点战略性新兴产业细分领域,打造拥有技术主导权的战略性新兴产业集群。其中,移动互联网和下一代互联网产业聚集企业5000余家,总收入规模在3000亿元以上,近年来主导创制了近70项国际标准和600项国家标准,而文化和科技融合产业先后形成了3D打印软件等一批关键技术突破,总收入占全市的40%。

而为了更好地构建高精尖经济结构,“十三五”时期,海淀区将瞄准美国2015年新版国家创新战略、德国工业4.0战略等发达国家创新战略布局,落实《中国制造2025》,抢先布局先进制造、精准医疗等前沿领域,积极抢占全球新一轮科技革命和产业竞争制高点。

· 简讯 ·

## 2月制造业PMI再下探0.4%

北京商报讯(记者 蒋梦惟 张畅)昨日,国家统计局发布数据显示,中国制造业采购经理指数(PMI)为49%,相比上月下降0.4个百分点,连续第七个月低于50%的荣枯线,也创下2011年11月以来的最低值。

具体来看,在构成制造业PMI的5个分类指数中,除生产指数高于临界点外,新订单指数、从业人员指数、供应商配送时间指数和原材料库存指数低于临界点。国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河分析指出,受到春节假日因素影响,部分企业停工减产,制造业生产和市场需求均有所回落,导致生产指数及新订单指数下滑较明显。此外,由于企业员工集中返乡,制造业用工量有所减少,导致从业人员指数环比下降0.2个百分点,低于去年同期水平。

制造业的寒冬同样波及到了中小企业,同日公布的2月财新制造业PMI为48%,连续12个月低于荣枯线。虽然PMI继续回落,但工业生产仍有一些积极变化。赵庆河表示,受近期原油价格小幅回升及部分流通领域重要生产资料价格反弹影响,本月主要原材料购进价格指数比上月大幅上升5.1个百分点,达到50.2%,自2014年8月以来首次升至临界点上方。

(上接1版)

## 治污产业缘何陷入恶性竞争

此外,《草案》还提出,目前某些地方政府还存在低价中标的导向,三四线城市地方政府在本地财政收入紧缩、负债高及偿债能力低的条件下,拟定PPP项目筛选企业时更倾向于将低价作为首要考虑因素,而忽视项目公司的环境技术、运营维护及合理收益等长期稳定因素。

## 潜在的“污染大户”

“社会资本都是逐利的,竞标价格压低势必意味着企业也要想尽办法降低成本。”蓝虹担忧地表示,在这种情况下,治污效果存在打折扣的隐患,比如污水处理项目降低处理后排水的水质,甚至可能出现偷排、漏排污水的现象。

2014年,北京商报记者就采访发现,污水处理厂、垃圾填埋焚烧厂这些本来是污染治理的项目却成为了超排问题突出的“大户”。而且,公开资料显示,至今这类问题在各地仍层出不穷,降低成本、最大程度实现盈利成了它们偷排、漏排背后的借口。“实际上,大量污水处理厂沦为超标排放大户已经形成当前环境保护无法忽视的一道硬伤。”合肥工业大学资源与环境工程学院教授汪家权表示,污水处理厂本应对污水进行集中处理,本质是环保机构和设施,但排放指标不合格却是各地普遍存在的问题,这使得一些环保设施变成了产生污染的源头。

因此,《草案》建议,地方政府加强监管、理性招标,在环保项目招标时,商务标评标应重点审查报价是否低于成本价格等异常情况,以避免项目无法实现预期的环境治理目标,给环境设施长期稳定运营带来隐患。各级政府及相关管理部门应建立环境PPP项目的监管责任追究制度和企业退出机制。

## 探路两会

在“十三五”开局之年,供给侧结构性改革则成为引领发展新常态的抓手,也是全国两会上的一大关键词。去年底,中央经济工作会议上圈定,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,而会同退休养老京津冀等领域的供给侧改革都将成为本届两会的焦点。

## 降税费 如何有的放矢

去年的中央经济工作会议明确提出要实行减税政策,阶段性提高财政赤字率,并再次强调加快财税体制改革。中国人民大学经济学院教授郭杰早在三年前就提出了“结构性减税”的概念,在他看来,减税降费首先要减总量,卸掉各行各业身上的部分税费负担。另外,是否减税降费也不能一视同仁,比如对一些环保方面的投资额所得税就可以适当减免。

而中国社科院财经战略研究院院长高培勇则表示,减税不能只提总量,一定要落实到什么税、减谁的税。“本轮供给侧改革强调要减企业所得税,企业缴税也确实是我国税收收入的主体,针对企业减税就要研究清楚减免哪些税种才能真正为企业减负,而不要‘一锅煮’、‘一勺烩’。”高培勇说。

不过,减税降费也不能期望“一口吃成个胖子”。中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军就建议,减税必须要以循序渐进的方式推进,可以先给那些小微、新兴企业更大力度的减免。与此同时,还可以合并一些税种,并对缴费偏高的领域进行适当调节。

实际上,此前就有学者多次提出应降低养老保险费率为企业减负,但也有

分析指出,就在养老保险的运行状况而言,一旦大幅降费率,基金的收支不平衡也将愈演愈烈。

## 去产能 如何平稳过渡

在供给侧改革中,去产能一直是重中之重。在砍掉过剩产能中,钢铁、煤炭两大产业成为最先发力点。人社部部长尹蔚民在最新表态中称,化解过剩产能将造成一部分职工被分流安置。据初步统计,煤炭系统涉及约130万人,钢铁系统约50万人。

中国国际经济交流中心经济研究部部长徐洪才在接受北京商报记者采访时表示,伴随新一轮产业结构调整,传统产业受到一定冲击,部分产业工人在短期内面临调整已经成为必然,建议相关地区和有关部门对面临失业或潜在失业人员数量进行调查统计和科学预测,并在此基础上提早制定社会保障等方面的具体应对措施办法,防范和化解社会矛盾。

“人员安置是去产能能否顺利推进的一大核心问题,在做好内部安置、转岗培训等工作之余,政府也必须起到兜底作用。”徐洪才说,“另外,产能的减法一定要和新经济增长点的加法一起做,淘汰落后产能的同时,要补服务业、高科技等领域的短板。”

## 去库存 如何增加有效需求

自2月以来,短短20余天里,央行、发改委等10多个部委相继出台了五项重磅措施,几乎每周都有楼市政策出台。亚太城市发展研究会房地产分会会长陈保存表示,化解房地产高库存,如果着眼于短

T 今日评  
Today's review

## 零首付不是去库存的“王炸”

韩哲

当,失落了三十年,直到今天。中国楼市当下最大的挑战是去库存,办法到目前为止,清晰可见的是加杠杆,房贷的首付和利率降下来,让居民买买买。而央行行长周小川关于“个人住房加杠杆逻辑是对的”表态音未落,沈阳便高调响应,首付一降到底,杠杆一加到顶。

然而,中国楼市已经告别“黄金时代”,强行透支楼市“最后的晚餐”,不免短视。中国经济的确面临着增长与转型的巨大难题,若转巨石于万仞,但越是如此,越应该保持清醒头脑,警惕楼市中的杠杆风险和虚涨投机。

事实上,在经济下行和货币宽松的双重背景下,一线城市的房地产突然高烧,绝对不是正常的经济现象。这个时候不能再有牛市4000点时的侥幸心理,以为杠杆风险还不足为虑。

去库存是必要的,但没有降价的去库存。我们的三四线城市去库存,要害不是零首付,不是补贴,不是加杠杆,而是降价、降费和降税。再者,纳税人的钱,一分一毫当思来之不易,凭什么拿来奖励学生买房?这跟此前上海用纳税人的钱补贴风投一样,首先就存在着情理不通。

## 北京重污染天高排放车“优先”限行

昨日,北京召开大气污染防治工作部署会。据了解,今年截至2月28日,全市PM2.5累计平均浓度为56.4微克/立方米,同比下降了41.1%。今年本市将组织开展贯穿全年的“大气污染防治年”专项活动,并完成修订重污染应急预案。新预案将考虑到南北污染差异,增加分区响应,并采取对国一、国二、国三等高排放车分级禁行的措施。

市环保局大气处副处长李翔称,目前,本市正在修订应急预案的响应措施,将充分考虑空气重污染的南北差异,增加分区响应原则。也就是说,今后的措施在执行时会更加精细化。如果在同一时段存在北部空气质量较好,南部空气质量较差的情况,可能会启动不同的预警级别,采取不同的应急措施。

## 电网内部成立“半独立”交易中心

北京商报讯(记者 蒋梦惟 黄维臻)昨日,国家发改委、国家能源局印发《关于北京、广州电力交易中心组建方案的复函》称,北京、广州电力交易中心组建方案获批,交易中心挂牌成立。电力交易中心的成立使电力交易机构从电网内设部门“独立”出来,但由于仍未脱离电网,实际上只完成了电改“半独立”的一步。

建立相对独立的电力交易机构,形成公平规范的市场交易平台,是深化电力体制改革的重点任务之一。按照规定,交易中心的成立将使原来由电力企业承担的交易业务与其他业务分开,形成独立的交易平台。

根据组建方案,北京电力交易中心由国家电网组建,成立后将负责跨区跨省电力市场的建设和运营,未来开展电力金融交易;而广州电力交易中心由南方电网组建,主要负责落实国家西电东送战略,推进全国范围的市场融合。

两大全国性的电力交易中心宣告成立,加上已经

在运行的蒙西电网交易中心,国内电力市场的体系已经基本搭建完成。“组建一个相对独立的交易机构是推动市场化进程的基础性工程,而国家级交易中心的成立标志着国内电力市场化程度迈上新台阶。”厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强说,“交易中心将为发电企业和用户直接交易搭建统一、便捷的平台,为电力买卖提供一个较公平的交易市场,有利于减少电网企业对市场交易的影响和干预,形成‘多买多卖’的市场格局,推动电力改革的市场化进程。”

业内人士认为,交易中心的成立虽然使电改往前走了一步,但也存在一定的局限性。以北京交易中心为例,该中心是以国家电网的全资子公司的形式组建,作为电老大的子公司,林伯强认为,要求该交易中心真正做到公平公正是很难的。“电改文件已出台多时,如今最重要的是推动改革措施的落实。虽然交易中心存在不足之处,但作为电改政策落实的第一步,将有利于推动其他政策的落实,积极意义远大于其他方面。”

## 供给侧改革五问

期效果,主要从需求侧制定措施,比如货币、金融、财税等,很可能进一步降准降息,刺激需求推动存货的消化。他认为,两会去库存的讨论可能涉及放松限购令等刺激房地产发展的措施,并可能谈及房地产税制的整体改革。

去年召开的中央经济工作会议上,一口气推出包括农业转移人口等非户籍人口在就业地落户、鼓励各方购买库存商品房出租、鼓励房企降价等措施。但在陈保存看来,一二线城市的库存压力较小,中央会议上提出的大多数去库存政策方向主要针对三四线城市,尤其是库存量较大的商业地产领域。针对上述情况,三四线城市去库存需要加快户籍人口城镇化率和深化住房制度改革。

## 养老 新模式如何落地

在今年的全国两会上,进入供给侧改革时间且快步前行的养老,同样值得期待。在业内看来,以房养老就是供给侧改革下的养老产业发展新模式。2014年,保监会发布《关于开展以房养老试点的指导意见》,让传言已久的以房养老从概念变为现实。

今年全国保险监管工作会议上,保监会仍然明确表示将进一步扩大以房养老试点范围,并确定了配套政策完善时间表,明确今年将会会同相关部委,逐步完善老年人住房反向抵押养老保险配套制度。专家表示,在今年的两会期间,配套制度的制定进展,尤其是保监会将如何助力以房养老越过市场寒冬势必会成为代表、委员关注的焦点。

此外,各级政府近年来频繁提到的“医养结合”,也被看做是会成为主流操

作方向的新热词。在业内看来,医养结合实现的瓶颈之一就是养老机构内设医疗机构,或者社区内医疗机构未获得医保资格。对此政府已经有所注意,北京等地已明确为养老机构内设医疗机构获得定点医保资格开辟“绿色通道”,让这些机构不用再长期排队等候医保申请。

## 京津冀 如何补齐短板

京津冀协同发展过程中一直面临多项挑战,既要通过疏解非首都核心功能清理北京市内的过剩产能,也要推动产业及技术转移补齐京津冀的产业短板。一位业内人士指出,京津冀协同发展战略与供给侧改革目标一致,步调相符。

“过去由于京津冀行政区划的阻隔,三地的产业基本是各自为政,虽然先后有环渤海经济区、首都经济圈等战略,但都未达到预期效果”,北京商业经济学会秘书长赖阳告诉北京商报记者,“随着2014年国务院牵头将京津冀协同发展上升为国家战略,北京相当一部分层级较高的产业转移至天津河北等地,帮助当地淘汰过剩产能,优化产业结构。此外,大量人口的疏解也带动了津冀服务业的发展。”他认为,接下来,京津冀协同发展越深入,三地供给侧改革的步伐也会更坚实。

谈及未来京津冀发展仍需补齐的短板,赖阳认为,目前三地在产业环境、执法标准等方面仍有差距,如何尽快统一是应思考的问题,“另外,京津冀地区管理人才观念方面也存在不小落差,需要北京主动为河北、天津提供人才交流与培训”。

北京商报记者 蒋梦惟 南淄博 张畅 黄维臻

三四线城市楼市的房价迟迟降不下来,直白说,是政府、银行不希望房价降下来,因为房地产市场距离权力太近,包裹的利益群体也实在庞杂,没有勇气刮骨割肉。过去两三年,房价虽有下降,但基本仍维持在“黄金时代”的高位。一方面,不希望房价仍降,甚至还希望稳中有升;另一方面,又寄希望于收入稳定的老百姓购房需求爆发,违反了“鱼和熊掌不能兼得”。因此,在高房价上去库存,有点强人所难。能解决这个问题的人,是需要一点运气的。

万变不离其宗,最后还是要供给侧发力。供给侧,虽然能写千言万语,但简言之,就是减税降费。说起来容易做起来难,成品油价格降到40美元就不肯降了,因为税费占了一半,房价亦是如此。对于大多数老百姓而言,不是不想买房,而是没钱买房。收入上去,税费下来,这样的去库存才更靠谱。

去库存也好,去产能也罢,在一定程度上市场是冷冰冰的。市场出清,不是请客吃饭,而是一种剧烈的调整,这是不以人的意志为转移的规律。沈阳“零首付”,以及更多的花样百出的“沈阳”,不是去库存的正确打开姿势,至少不是主要姿势。

中央企事业单位车改  
力争年底前收官

北京商报讯(记者 肖玮 南淄博)国家发改委昨日表示,自公车制度改革启动一年多以来,目前中央和国家机关本级车改已全面完成,另外,地方党政机关车改正积极推进,中央企事业单位车改也已正式启动实施,力争年底前完成。

2014年7月,《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》正式印发,备受关注的公车改革正式启动。

国家发改委介绍称,车改一年多以来,中央和国家机关140个部门共取消车辆3868辆,保留符合条件的2391辆,取消的占62%。各部门涉改公务人员49355人,公务用车补贴标准按司局级人员每月1300元、处级800元、科级及以下500元执行。初步测算,中央和国家机关车改节支率为10.5%。

此外,截至2015年底,上述140个参改部门的参改车辆已全部封存,司勤人员全部安置,补贴全部发放到位,车辆处置全部公开。除了部分停驶及到达报废年限的车辆之外,大部分公车都进入了拍卖会。据了解,各机构已举办了26场拍卖会,共2672辆车拍出,总成交价15665.95万元,平均溢价率65.15%。处置收入抵扣相关税费后,按照非税收入管理有关规定上缴国库。

在公车改革有序开展的同时,中央公务用车制度改革领导小组也十分重视改革后公务用车保障问题。据悉,国管局、中直管理局已通过公开招标分别选取了51家和36家社会化车辆租赁服务机构,为中央和国家机关公务用车出行提供服务。北京市在中南海、人民大会堂、京西宾馆等重要场所附近还增设了6处出租车场站和相关配套设施。

除了已完成的中央和国家机关本级的公车改革之外,中央企事业单位车改也已正式启动。日前,中央公车改革领导小组印发了中央事业单位和企业单位的车改意见,国家发改委新闻发言人赵辰昕表示,在事业单位车改方面将按照中央直属和部门所属两大类推进。而在关注度更高的企业车改方面,退休、离任或调离本企业的人员将不再配备公车,此外,类似部门负责人及部门其他员工、非本企业人员等也不具备配备公车的资格。