

明年底前疫苗将一物一码

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)医保目录谈判已结束,如何保证医保药品质量优价廉、医保基金可持续等问题备受关注。11月20日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,部署深化医药卫生体制改革进一步推进药品集中采购和使用。

会议要求,扩大集中采购和使用药品品种范围,优先将原研药与仿制药价差较大的品种,及通过仿制药质量和疗效一致性评价的基本药物等纳入集中采购,以带量采购促进药价实质性降低。构建药品国家集中采购平台,依托省、市、区建设全国统一开放采购市场。

作为研发成本较短、研发时间较低的仿制药,其价格往往低于原研药。国家卫健委副主任曾益新也曾表示,对通过仿制药质量和疗效一致性评价的品种,明确要求要优先纳入基本药物目录,并且鼓励医疗机构优先采购和使用。日前,广东、浙江、江苏、北京等多地也纷纷发文明确表示优先采购通过一致性评价的仿制药。

会议提出,要确保集中采购药品稳定供应和质量安全。建立中标生产企业应急储备、库存和产能报告制度,加强中标药品抽检,实行市场清退制度。建设药品追溯系统,明年底前率先实现疫苗和国家集中采购使用药品“一物一码”,并可由公众自主查验。

对于当前的进展,国家药监局近日透露,全国统一疫苗追溯协同服务平台

药品追溯

会议提出,要确保集中采购药品稳定供应和质量安全。加强中标药品抽检,实行市场清退制度。建设药品追溯系统,明年底前率先实现疫苗和国家集中采购使用药品“一物一码”,并可由公众自主查验。

正在建设中,将于明年3月正式上线。据了解,该平台将实现疫苗的流向全程可追溯,不仅掌握了疫苗的流通痕迹,监管部门也可以准确定位疫苗所处位置,包括疫苗生产、进口情况、疫苗使用情况、各省份疫苗库存预警、疫苗生产增长率等。而在平台上线后,用户可通过国家疫苗追溯协同服务平台、国家药监局“中国药监”和“E药云搜”App,以及中国健康传媒集团公众号等多途径查询疫苗追溯信息。

会议决定,制定实施国家用药管理办法,推动医疗机构首先使用国家基本药物和医保目录药品;加强医院药事管理,依法查处不合理用药行为;在总体不增加患者负担的前提下,稳妥有序试点探索医疗服务价格的优化。

在医保支付方面,会议提出,原则上

对同一通用名相同剂型和规格的原研药、通过一致性评价的仿制药等实行相同的支付标准;探索更加高效的药品货款支付办法。

2019年医保目录谈判已经结束,仿制药和原研药的比拼备受瞩目。本次医保目录谈判中纳入了更多抗癌药、罕见病治疗药品,而涉及的医保品种数量达150个,也远超前三年。这就意味着医保基金的压力也远超从前。

“医保目录谈判的最终目的是让更多有效药物进入医保支付序列,解决百姓‘看病难,看病贵’的问题,同时中国人口老龄化日益严峻,也要保障医保基金的可持续。”中国医药物资协会副会长徐郁平表示。

此外,会议指出,自去年10个月个税改革实施以来,改革成效逐步显现,今年前9个月累计减税4400多亿元,惠及2.5亿纳税人,对完善收入分配、增加居民收入、扩大消费发挥了重要作用。下一步,要合理有序建立个人所得税年度汇算清缴制度,使专项附加扣除政策更好地落实并不断完善,实现税制可持续。

此外,会议决定了更多减税制度,包括暂定两年内对综合所得年收入不超过12万元或年度补税金额较低的纳税人,免除汇算清缴义务;此外,从今年1月1日起到2023年底,对一个纳税年度内在船航行超过183天的远洋船员,其工资薪金收入减按50%计入个人所得税应纳税所得额。

X 西街观察 Xijie observation

名校博士教高中算不得资源浪费

陶凤

近日,华师一附中豪华教师名单走红。该校副校长江兴隆介绍,这次招聘收到1000多份简历,从15个清华北大毕业生中拟录取6个,年薪20多万元。他认为,博士教高中不是资源浪费,基础教育强大教育才能强大。

校长态度鲜明,名校博士教高中算不算资源浪费的讨论再度升温。事实上,名牌大学学历毕业生该不该到高中教书的争论一直存在。支持者如这位校长所言,基于基础教育不可取代的价值和意义,坚持认为豪华教师队伍不是浪费而是客观需要。反对者也有自己的说法,他们认为高学历人才反过来说教高中是“大材小用”。

看得见的是供给面,看不见的是需求面。抛开行业特殊性,教育行业也和其他任何行业一样,具有强烈的市场属性和明确的供需关系。市场对于高端优质教育产品一直需求旺盛,优质教育产品的供给核心便是一流的师资条件。换句话说,学校有需求,博士愿意来,你情我愿之下不必大惊小怪。

相反,在学校缺乏高质量教学人才和产品的情况下,家长只能把金钱投到补习机构上,这种需求饥渴长期得不到有效满足,催生了庞大的校外市场。长期以来,校外市场因为鱼龙混杂,经常是家长花了大价钱却买不到称心的服务。

作为供需双方,市场选择之下的学校和博士,都是在为满足各自需求寻找最优解。重点

高中,尤其是一二线城市的重点高中,不仅有一流的升学率,同时学生突出的综合素质也向来被全社会所称道。比起普通的学校,他们更加求贤若渴,因此对于优秀的师资向来并不吝啬。无论是薪资待遇还是户口编制,对于博士都具有普遍的竞争力。

随着高等教育逐渐“下沉”,优质人才也从科研院所向更多行业溢出,这是高等教育人才培养规模扩大背景下的必然结果。博士在科研院所可能不再是稀缺资源,但在一线的教学岗位上仍然供不应求,自然也更容易获得较高的议价权。

教育行业应该成为“高配”行业,即就高不就低,需要设置标准“下限”,但不必设置“上限”。老师除了要在专业领域具备必要的知识储备,要想更好地为人师表,人格品质和视野格局都有可能锦上添花。

豪华教师名单之所以能引发舆论激荡,部分原因也在于中国教育还处在一个相对资源匮乏的阶段。这种相对匮乏正在通过加大财政投入和层层递进的改革来慢慢弥补,全国人均享有的教学资源在增加,与之相适应的是师资力量与容器设置,明确投放模式与收运要求,正在变得日常而平凡。但在教育制度与教育观念的落差依然巨大。我们需要什么样的老师?他们在基础教育中的角色是什么?教育应该如何帮助孩子成长?关于这些问题,都需要全社会的反思和进阶。

GDP统一核算明年初落地



国民经济经历了一次全面体检。11月20日,国家统计局公布第四次全国经济普查结果。国民经济综合统计司司长毛盛勇在新闻发布会上指出,相较五年前,此次普查结果显示,第三产业企业占比、用工人数等大幅提升,高技术制造业从业人员比例、增加值占比也有显著提高。“这也是‘放管服’改革、优化营商环境的结果。”此外,针对备受关注的GDP核算改革问题,国家统计局副局长李晓超回应,目前准备工作已经就绪,统一核算改革将于明年初正式施行。

第三产业就业占半壁江山

“随着我国人口结构变化,企业数量大幅增加,第三产业点多面广,逐渐成为吸纳就业的蓄水池。”毛盛勇表示。

数据显示,2018年末,全国从事第二产业和第三产业活动的法人单位共有2178.9万个,较2013年第三次全国经济普查增长100.7%;从业人员38323.6万人,增长7.6%。其中,第三产业的产业活动单位数量占第二、三产业总数的比重达到80.3%,法人单位资产总计占比达到81%,法人单位从业人员占比达到55%。

与此同时,第三产业结构升级信号显著。企业法人单位中,科学研究和技术服务业、信息传输、软件和信息技术服务业、交通运输、仓储和邮政等行业从业人员分别为1182.9万人、1010.7万人和1434.8万人,较2013年新增372.6万人、459万人和135.3万人。

“2010年起,我国进入后工业化社会,即以服务业为主导的社会。消费出现结构性变化,转向更高层次需求,而这也倒逼工业领域的同步创新。”首都经贸大学特大城市经济发展研究院副院长叶林表示。

在国家统计局副局长鲜祖德看来,前述数据准确反映了营商环境不断优化、市场主体大量增加的新成效。“随着营商环境优化,市场主体大量增加,在稳定增长、促进创新、增加就业等方面发挥了重要作用。”

新兴企业快速扩张

值得注意的是,2018年末,第二产业从业人员数量为17255.8万人,减少

2005万人。其中,制造业从业人数为12108.7万人,较2013年减少1344万人。

“制造业的从业人员比重在下降,说明制造业规模效益在扩大,而劳动生产率在提升,其中包括技术在不断提升,导致制造业的用工规模总体是下降的。”毛盛勇分析指出。

规模效益扩大而用工占比下降,对此,鲜祖德表示,我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的攻关期。普查数据显示,2018年末,全国从事战略性新兴产业生产的规模以上工业企业法人单位66214个,占规模以上工业企业法人单位的17.7%,占比较2013年扩大15.7个百分点。

增长动能的转化离不开战略性新兴产业的崛起和高技术制造业研发的投入。据鲜祖德介绍,2018年,规模以上高技术制造业企业法人单位研究与试验发展经费支出为3559.1亿元,占规模以上制造业比重28.4%,较2013年增长75%。企业法人单位全年申请专利数为26.5万件,较2013年增长85.1%。

“高技术制造业数量比例有所增加,但是跟产业升级、消费需求升级的需要比,还需要进一步加大这方面工作力度。”毛盛勇表示。

例如,为继续加大对科技研发的支持力度,国家税务总局等多部门联合出台政策,将企业研发费用加计扣除比例从50%上调至75%。

“随着经济形势的发展和人们认知的更新,我们已按照国际标准,将研发投入纳入我国GDP范围。”李晓超说。

近日将公布GDP修订结果

“目前全国经济普查工作已圆满完

成,此次普查后的基础数据丰富了年度常规统计数据。”李晓超表示,国家统计局将依据经济普查数据和相关部门资料按照第四次全国经济普查年度GDP核算方法,对2018年GDP初步核算数进行修订,并将于近日公布修订结果。

此外,李晓超透露,地区生产总值统一核算改革的各项准备工作已经就绪,即将在明年初正式实施。“也就是说,明年大家所看到的全国GDP和各地GDP是我们统一核算出来的结果。”

此前,全国人大财政经济委员会副主任委员尹中卿曾指出,当前我国经济总量较大、各地差异较大,核算及调整难度也较大。部分不同层级部门间,核算重复问题比较突出,统计造假案件也不时被披露和查处。

与各省分级核算不同的是,新制度落地后,全国地方GDP将由最初简单加总转变为统一核算,能够有效避免统计数据水分和误差。总量指标将覆盖国民经济各行业,全面统筹统计数据、会计资料、常规报表、普查、抽样等数据及行业相关资料,进行综合核算。

“去年我们在部分地区已开展统一核算改革试点。今年又在此前基础上,在全国层面开展了统一核算的季度试算。虽然各地GDP数据是分级核算所得,但我们已按照统一核算的要求,对各地的数据按照统一核算制进行了试算,优化改进了核算方法和组织模式等。”李晓超说。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生曾表示,国家统计局有从中央到基层的调查组织机构,将有助于推动统计工作更为科学、准确、合理。在国际指标以及关于中国统计数据的透明度和权威性上将有明显提高。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳

市政协 最具影响力优秀提案”揭晓 聚焦垃圾分类、医保等民生议题

北京商报讯(记者 陶凤 肖涌刚)11月20日,北京市政协第三次“最具影响力优秀提案”评选结果揭晓,涉及大气污染防治、保障性住房管理、居家养老、食品安全、基本医疗保障、副中心建设、推进垃圾分类、促进司法公开、文化中心和文带建设等方面的10件提案荣获市政协“最具影响力优秀提案”奖。

市政协提案委相关负责人介绍,此次评选先从2015-2018年度市政协4196件提案中选出30件提名提案,又经过了广泛的社会评选和严格的评审组评分,选出了10件“最具影响力优秀提案”,这些提案的一大亮点在于聚焦城市发展和民生保障的热点难点问题。

以年度热词“垃圾分类”为例,在2018年市政协十三届一次会议上,聂一菁委员关于垃圾分类的一份提案,将推行多年的垃圾分类工作带到公众视野中。她在提案中分析了垃圾分类正确分类率低、混装混运、垃圾处理能力缺口等问题背后的意识、技术和管理三方面的原因,提出通过媒体力量加强垃圾分类知识普及宣传、建立规范的分分类垃圾收运体系、提前规划垃圾终端处理等意见建议。

作为提案的主办单位,北京市城管委主任孙新军表示:我们在垃圾分类方面的工作在不断升温,但是尚未沸腾,需要有推动力,政协委员的提案推动是一个很好的途径。同时,这个提案不光提了建议,它在路径选择方面也提出了一些可借鉴的方案,我们予以了较多采纳。”

“垃圾分类工作处理不好,一方面会对环境造成污染,另一方面也会消耗更多的社会成本。”聂一菁在接受北京商报记者采访时表示,垃圾减量、垃圾分类本身是一种非常环保的生活方式,不过,在形成习惯之前,城市管理还需要精细化。具体到垃圾分类,需要从源头治理,同时也要规范中间运输环节,和终端的垃圾分类处理,整个过程都应在一定的法律法规约束之下进行。“目前我们已经看到相关条例正在修订,而且最新版本完善了很多,这是非常值得期待的。”

据介绍,参考提案提出的建议,市城管委启动了《北京市生活垃圾管理条例》修订。当前,市人大常委会已开展了“万名代表下基层全民参与修条例”活动,广泛听取民意,凝聚了社会共识。这一《条例》很快就将于市人大常委会审议通过后正式公布。

此外,市城管委还制定了《北京市生活垃圾分类工作行动方案》及配套实施办法,逐步在党政机关、事业单位、社会组织、公共场所、经营性场所全面开展垃圾分类。实施居住小区垃圾分类,细化标准与容器设置,明确投放模式与收运要求,对大件垃圾与装修垃圾存放、运输与处置提出要求。落实垃圾收集运输企业主体责任,各类垃圾实施分类收集与运输,杜绝“混装混运”。

“目前北京每天的垃圾量已经达到2.55万吨。在实现有法可依后,将做好体系建设。从源头的减量到分类的投放、收集、运输、处理,这一整套做成闭环,不让任何一环出现脱节。”孙新军表示。

提得好、办得好,才是好提案。在此次“最具影响力优秀提案”评选中,中共北京市委宣传部的市发改委等23家获奖提案的承办单位也同时获得了表彰。各承办单位以提案办理为契机改进工作,一批民生难题得到了解决。

例如,市侨联提交了关于实施基本医疗保障制度城乡统筹的提案,对当时远郊区基层优质医疗资源欠缺、基层药品配备品种少、医保管理城乡统筹还需推进等问题进行了分析,建议盘活卫生人力资源,推行医药分开,推进医保城乡整合统筹,实现新农合的市级统筹,推动建立统一的信息平台,并实现其在各级医疗机构的即时结算。

吸纳了提案中的意见建议,在主办单位市发改委等部门努力下,从2018年1月1日起,本市实施统一的城乡居民基本医疗保险制度,380万城乡居民全部实现持卡就医,城乡居民医保的平均筹资水平1640元,其中,财政人均补助标准提高到1430元,占筹资比例87.2%,保障水平提高,城乡更加公平、均衡。

同时,提案中提到的基层医疗资源欠缺的问题也得到了改观。据介绍,本市不断加强医联体建设,完善基层医疗卫生服务体系,相关涉农区通过加强村级医疗卫生机构建设、相邻村医疗卫生机构提供服务和上级医疗卫生机构开展巡诊等方式,全面推进农村基层医疗卫生服务全覆盖。

值得注意的是,相对于以往,此次评选还选出了一个特别奖。据介绍,市政协围绕市委市政府中心工作,多年来在推进中轴线申遗保护方面组织开展了大量调研建议工作。为更好发挥围绕中心、助力发展的作用,经研究,将关于推进整治保护力度,加快中轴线申遗进展的提案作为“最具影响力优秀提案”特别奖。