

中央深改委第十一次会议强调 抓紧研究国家治理急需制度

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月26日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进。党的十九届四中全会不仅系统集成了党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主线，增强以改革推进国家治理体系和治理能力建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革，既要排查梳理已经部署各项改革任务的完成情况，又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程，抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署，实现改革举措的有机衔接、融会贯通，确保取得扎扎实实的成效。

会议审议通过了《关于构建更加完善的

要素市场化配置体制机制的意见》《关于完善农业支持保护制度的意见》《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》《关于构建现代环境治理体系的指导意见》《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》《关于加强农业科技社会化服务体系建设若干意见》《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

会议指出，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。

会议强调，建立完善农业支持保护制度，要坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，从农业供给侧结构性改革、农业可持续发展、农业投入保障、农业补

贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革，逐步构建符合国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度，不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

会议指出，医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分，要坚持保障基本、促进公平、稳健持续的原则，完善公平适度的待遇保障机制，健全稳健可持续的筹资运行机制，建立管用高效的医保支付机制，健全严密有力的基金监管机制，协同推进医药服务供给侧改革，优化医疗保障公共管理服务，加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调，党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是，推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢，让各项改革相得益彰、发生化学反应。落实改革方案要因地制宜、有的放矢，不搞上下一般粗，不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察，看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划，明确时间表、路线图、成果形式。

“十四五”规划编制专题会 释放了哪些信号

“十四五”规划编制提上议程。据中国政府网11月26日消息，11月25日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开研究部署国民经济和社会发展第十四个五年规划编制专题会议。此次专题会议透露了“十四五”规划编制工作重要信息，即编制好“十四五”规划要做到两个坚持、三个突出和研究推出三个“一批”。

李克强指出：“十四五”时期，外部环境可能更加复杂，不确定性和挑战更多，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，人民对美好生活有更多期盼。编制好“十四五”规划，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把发展机遇研判准，把困难挑战分析透，立足我国基本国情和发展阶段，坚持发展第一要务，突出保持经济运行在合理区间、推动高质量发展，突出以人民为中心的发展思想，突出以改革创新破解发展难题，实事求是、遵循规律，着眼长远、统筹兼顾，提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务，给社会良好预期，激励全国上下努力奋进。

李克强说，要认真谋划“十四五”时期经济社会发展的重要支撑。围绕推动经济发展、增进人民福祉、防范化解风险等，研究推出一批重大政策。围绕增强发展内生动力、激发市场活力，研究推出一批重大改革开放举措，尤其要按照厘清政府和市场、政府和社会关系的要求，在深化“放管服”改革、打造市场化法治化国际化营商环境上取得更大进展。围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究推出一批重大工程 and 项目，更加注重发挥社会力量作用，着力提升基础设施水平，增强产业创新力和竞争力，促进改善生态环境，提高人民群众生活水平。

会上，国家发改委汇报了“十四五”规划编制工作有关情况。李克强说：“十三五”规划实施以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，积极主动扩大开放，有效应对国际国内各种风险挑战，经济保持中高速增长，运行在合理区间，结构调整、脱贫攻坚、民生改善等都取得新进展，规划主要目标任务完成进度符合预期。行百里者半九十。各

“三个一批”

围绕推动经济发展、增进人民福祉、防范化解风险等，研究推出一批重大政策。围绕增强发展内生动力、激发市场活力，研究推出一批重大改革开放举措。围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究推出一批重大工程 and 项目。

地区各部门要扎实做好“十三五”规划后续实施工作，为“十四五”发展打下更好基础。

李克强要求，各部门要密切配合，深入调查研究，汇众智聚众力，精心组织、抓紧起草形成“十四五”规划《基本思路》，在此基础上，组织开展重大专题研究，征求各方面和专家的意见，群策群力，进一步做好起草规划《纲要框架》工作。

实际上，去年开始，国家发改委就启动了“十四五”规划编制的前期调研，并在近期继续由各司局到贵州、浙江等地实地调研，并组织一些重大问题研究座谈会。国家发改委农村经济司负责人邱天朝11月25日透露，国家发改委正在组织开展“十四五”经济社会发展规划以及各类专项规划的前期工作，高标准农田建设规划是其中已经初步明确的重要专项规划之一。

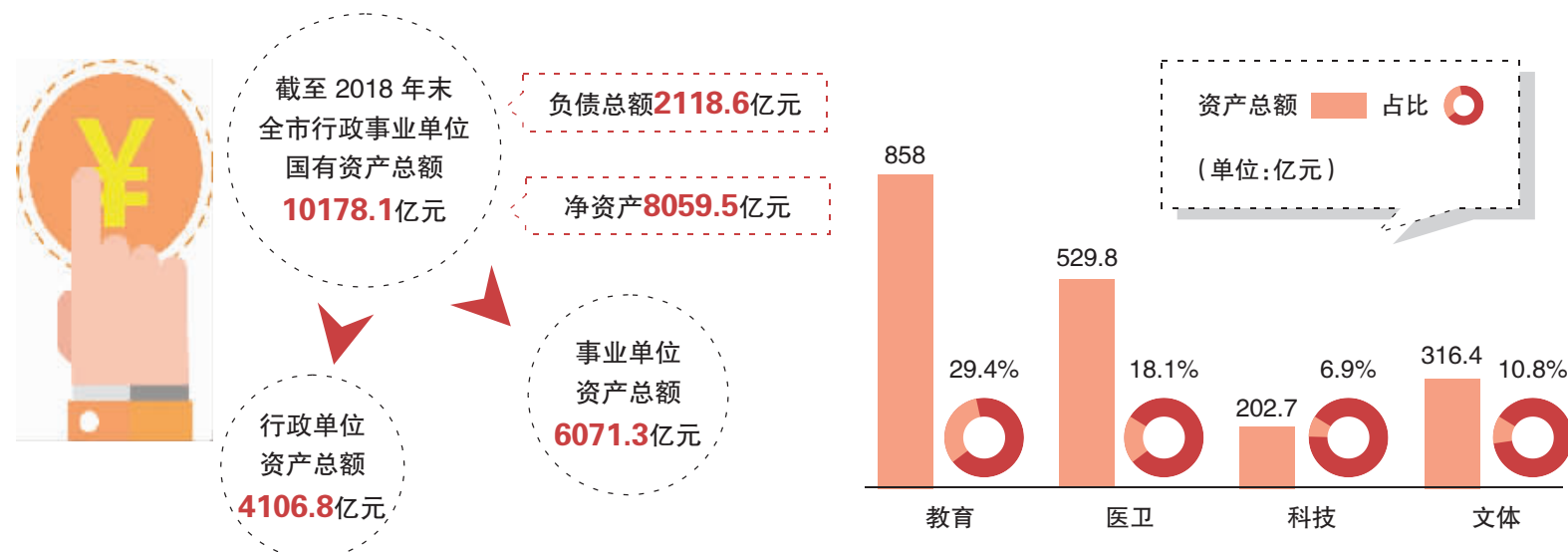
与此同时，也有多个部委着手展开各自领域的“十四五”规划编制工作。国务院国资委党委书记、主任郝鹏日前撰文指出，管好国有资本的布局领域，制定全国国有资本布局与结构战略性调整“十四五”规划，整体协同推进调整优化国有资本布局。

在地方层面，包括北京、天津、河北、湖南、四川、甘肃等多个省市启动了省级“十四五”规划的编制工作。例如，今年8月，北京市发改委发布了《北京市“十四五”时期国民经济和社会发展规划前期研究重大课题项目招标公告》，围绕北京市新总规的总体蓝图列出了十大类40项重点课题项目。

北京商报综合报道

北京市行政事业性国资首亮“家底”

北京市行政事业性国有资产情况一览



北京商报讯(记者 陶凤 王晨婷)11月26日，北京市第十五届人大常委会第十六次会议审议了北京市人民政府关于2018年度国有资产管理情况的综合报告，听取了北京市人民政府关于2018年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告。这是北京市行政事业性国有资产首次亮出“家底”。

据了解，行政事业性国有资产包括行政事业单位国有资产和公共基础设施等行政事业性国有资产两大类。据介绍，近年来，市级行政事业性国有资产主要呈现资产总量稳步上升、资产负债率逐年下降；资产主要分布于公安、消防等领域及社会服务领域；技术类无形资产增长显著等特点。

专项报告显示，截至2018年末，全市行政事业性国有资产总额10178.1亿元，负债总额2118.6亿元，净资产8059.5亿元。其中，行政单位资产总额4106.8亿元，事业单位资产总额6071.3亿元。市级行政事业性国有资产总额为4033.9亿元，区级行政事业性国有资产总额6144.2亿元。

截至2018年末，全市等级公路9207.5公里；水库64座；城市道路桥梁5323.6公里；全国重点文物保护单位126处、市级文物保护单位216处、区级文物保护单位626处；保障性住房579.8万平方米。上述公共基础设施等行政事业性国有资产为提升公共服务水平，推动经济社会发展做出了积极贡献。

在与人民群众生活息息相关的教育、医疗卫生等领域，资产实现较快增长。2018年末，市级教育事业单位资产总额858.0亿元，同比增长2.7%，占市级事业单位资产总额的29.4%。其中，市属25所高校和5所中等专业学校教育教学设备存量137.2万台/件，价值205.1亿元；2018年新增土地、房屋及构筑物

9.3亿元，促进了教育条件改善和质量提升。医疗卫生事业单位资产总额529.8亿元，同比增长16.0%，占市级事业单位资产总额的18.1%。2018年，北京市医院管理中心(含22家市级医院)新增土地、房屋及构筑物44.3亿元，占市级事业单位同类资产新增总额的29.7%。

作为全国科技创新中心和文化中心，相关领域的资产总额也有明显增长。科学研究和技术服务事业单位资产总额202.7亿元，同比增长9.4%，占市级事业单位资产总额的6.9%。大型设备1803台、价值28.4亿元，其中单价100万元以上的专用设备506台、价值13.3亿元，为科研项目顺利实施提供了物质保障。文化体育事业单位资产总额316.4亿元，同比增长8.4%，占市级事业单位资产总额的10.8%。国有可移动文物收藏单位326家，全市博物馆172家，全市体育场地3.1万余个、面积4997.7万平方米。

此外，综合报告显示，2018年末，全市国有企业资产总额73591.0亿元，负债总额48948.4亿元，所有者权益24642.6亿元，归属于母公司所有者权益17071.0亿元。资产负债率66.5%，其中，市级国有企业资产总额56557.8亿元，负债总额37091.2亿元，所有者权益19466.6亿元，归属于母公司所有者权益12781.1亿元。资产负债率65.6%。

具体来看，在金融企业国有资产方面，2018年末，市地方金融企业资产总额66513.8亿元，负债总额60185.5亿元，所有者权益6328.3亿元，国有资本占实收资本的比例为66.0%；国有自然资源(资产)方面，全市土地资源总量164061.6公顷。全市国有林场地面积65946.8公顷，其中，市属国有林场地面积40162.7公顷。发现各类矿产127种，已

查明矿产储量并编入《北京市矿产资源储量表》67种。2018年，21座大中型水库年末蓄水总量为34.2亿立方米，平原地区年末地下水平均埋深为23.0米，当年降水形成的水资源总量为35.5亿立方米。

综合报告指出，下一步将优化国有资本布局，推动国有资本向国民经济命脉、国计民生重要领域集中。增强国有企业活力，提高国有资本监管能力。理顺本市国有金融资本管理体制，建立集中统一的国有金融资本出资人制度，健全国有金融资本管理体系。进一步完善资产管理体系，加强工作统筹，深入推动节约型机关建设，提升行政事业性国有资产管理效率。加大培训指导和监督审计力度，严格执行资产管理各项规定，完善资产管理内控制度，强化资产管理队伍建设。做好第三次全国国土调查成果与专项调查数据衔接，制定科学合理的自然资源资产核算制度，开展试点工作，找准工作突破口，构建国有自然资源价值量管理体系。积极开展南水北调东线二期规划工作。

据悉，这是北京市第二份国有资产综合报告。相比于2017年全市6.4万亿元的总额，2018年全市国有资产总额有明显增长。2018年7月，市委印发了《关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况的意见》，决定自2018年起，市政府每年向市人大常委会报告国有资产管理情况，主要包括全面反映各类国有资产基本情况的综合报告，以及企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等专项报告。综合报告每年以书面形式报送市人大常委会审议，届末年份作口头报告。同时，市人大常委会每年听取1-2个专项报告的口头报告。

西街观察 Xijie observation

阿里归去来兮，新经济今非昔比

陶凤

“只要条件允许，我们还会回来。”2014年，阿里在纽交所上市时表示。

11月26日9时30分，阿里巴巴在港交所正式敲钟，阿里巴巴股票正式在港交所主板交易。作别七年后，阿里归来，市值超越腾讯，至此阿里此次香港上市已一举拿下港股年度三桂冠——“冻资之王”“募资之王”“市值之王”。

上市路并非坦途，这是阿里巴巴成立20年来第三次IPO，也是第二次登陆港交所。香港资本市场一直都在反思，认为与阿里的失之交臂是一次巨大的损失，错过了阿里成长的黄金五年。去年，港交所进行了“香港市场近25年来最重大的一次上市机制改革”，不再纠结“同股不同权”。

刚刚结束的“双11”是阿里一年一度的高光时刻，全网销售额达到4101亿元，超越2018年重回加速时代。走出“双11”的小圈层，在包括Facebook、Amazon、Google在内的全球互联网巨头中，只有阿里巴巴近年的市值增速超过了60%，几乎超过华尔街所有分析师最乐观的预期。

这样的时刻对于习惯大场面的阿里来说，已经算不上什么“名场面”了。对改革开放才刚刚走过40年、现代商业环境仍不够成熟的中国来说，小微企业生存难、社会信用建设不周、融资成本高、物流落地堵点重重，阿里完全套用了互联网精神，实现了制造业与服务业的再次激活。通过挖掘新的

商业空间串联了所有的困境，集合了不同层级消费者和创业者，实现了“让天下没有难做的生意”。在阿里身后，有快速成长的中国互联网行业和庞大的平台经济体，还有由此打开的惠及全球的广阔市场。

离开香港这几年，正是阿里所代表的中国互联网企业重打排位赛的关键几年。以BAT为代表，它们一边做熟了中国互联网头部玩家，一边又在激烈的行业竞争中如履薄冰。阿里在20岁生日的时候，更新了自己的愿景，做一家活102年的好公司。规划这样的愿景，意味着阿里不会坐享其成，更不会不懂得居安思危。尽管一路高歌，但也有“大意”的时刻。无论是被拼多多抢攻的下沉市场，还是被强敌环伺的大本营，形势瞬息万变，市场今非昔比。

20年前，马云幸运拿到了孙正义2000万美元的投资，20年后，被孙正义热情誉为“下一个阿里巴巴”的WeWork上市失败，估值暴跌。这一年，《美国工厂》在中国大热，美国人千方百计把产品卖到中国，而中国人却把工厂开到了美国。

因为走在时代前端，互联网企业对变化最敏感，危机感也如影随形。阿里巴巴必须面对的，是一日千里的互联网竞争环境，核心商业、云计算、流媒体……谁也料不准，在今天的趋势中，哪一种模式会引发颠覆性的变革。但晴天修屋顶，总好过在雨天躲雨。