

# 中央经济工作会议敲定2020六大重点工作

中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2019年经济工作，分析当前经济形势，部署2020年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议指出，实现明年预期目标，要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项，确保全面建成小康社会。

会议强调，要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协

同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效，大力优化财政支出结构，进一步缓解企业融资难融资贵问题，多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。要推动实体经济发展，提升制造业水平，发展新兴产业，促进大众创业万众创新。要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标，巩固脱贫成果，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议确定，明年要抓好以下重点工作。

## X 西街观察 Xijie observation

### 高质量发展下的稳增长

韩哲

中央经济工作会议12月10日至12日在京举行。会议强调，要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。

会议同时强调，推动高质量发展，要以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力。

一锤定音，要稳增长，要促改革，不要强刺激。

过去一周，“保6”之争如火如荼。“保6”背后，是中国经济要不要强刺激。事实上，6%多一点还是少一点，并不真正重要。重要的是，外有咄咄逼人的贸易摩擦和保护主义，内有持续三年的房贷不炒和金融整顿，面对三期叠加，中国经济是应该保持定力，还是改弦更张？

今年以来，楼市在过穷日子，金融在过苦日子，地方财政在过紧日子，去杠杆转向稳杠杆甚至加杠杆的呼声不减，盖因中国经济增速一路下滑。我们从不缺让经济增长反弹的办法。如果要死磕短期增长率，财政政策和货币政策双双大幅扩张，作为强势政府，动员各种要素，经济增速回到7%，并不是什么难事。

只是，谁都明白，我们现在面临的问题是供给过剩，而非需求不足，这使得凯恩斯主义的需求对冲不过是透支未来。

稳增长一直都在，小规模的财政刺激和货币滴灌从未间断，区别在于要不要“放水”。因为我们的财政政策和货币政策虽不宽松，但也没有紧缩。减税、降准、“降息”一件也没落下，除了“放水”。

过去十年，中国两次瞄准窗口期挤泡沫，遭遇“钱荒”和经济放缓而最终高举轻放。彼时，货币政策的宽松周期长达八九年，流动性泛滥，使得影子银行、地方债务平台、杠杆楼市纷纷膨胀，泡沫周期如同悬在头顶的达摩克利斯之剑。那个超长宽松周期在为中国经济带来增长狂欢的同时，不可避免地带来了“搞增”效果，杠杆和债务居高不下。

多年的货币宽松和杠杆“放纵”，不仅形成了信贷驱动的旧增长模式，也深深地改造了中国经济的结构，形成了当前中国经济发展的三大结构性失衡：一是实体经济的供需失衡，二是金融和实体经济的失衡，三是房地产和实体经济的失衡。这不是一朝一夕就能出清和逆转的，并且去杠杆是一个系统工程，而非简单的线性思维，需要决策部门的勇气、智慧和意志。可以说，去杠杆所虑者不是过犹不及，也不是进一步退两步，而是单枪匹马。

从短期来看，GDP被投资、消费以及进出口这“三驾马车”所决定，但从长期来看，决定GDP的效率是效率的生产，是创新资源的使用效率，而不是增加资源的投入。高质量发展所依赖的“增长”，必须是创新驱动、制度驱动和增量驱动的市场内生增长，这是中国经济进入新周期的必由之路。

### 6. 深化经济体制改革

关键词：国企改革、金融体制、对外开放

要加快建设高标准市场体系，要加快国企改革，推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

针对贸易高质量发展，12月12日，商务部发言人高峰表示，推进贸易市场多元化一直是中国对外贸易的一个发展方向。“一带一路”等新兴市场和发展中国家经济增长空间和市场潜力巨大。我们将主要依靠市场的力量，发挥企业的主体作用，不断扩大与这些国家和地区的贸易规模。作为政府部门，商务部主要从环境建设的角度，准备重点开展以下工作：一是为企业创造更加优惠、便利的规划环境。通过加快推进自贸区建设，与更多国家商签高标准自贸协定，降低关税总水平，进一步推动贸易投资自由便利化。二是强化对企业的贸易投资保护机制。加强原有的政府间经贸合作机制作用，推动与更多有意愿的国家商建贸易畅通工作组，为企业创造良好的贸易环境。三是加强贸易促进等公共服务。及时更新国际贸易投资环境信息，对外投资合作国别指南等市场信息，支持行业组织、贸易促进机构搭建公共服务平台。四是鼓励贸易新业态新模式发展。发挥跨境电商、市场采购等对进出口的促进作用。

### 1. 坚定不移贯彻新发展理念

关键词：创新、协调、绿色、开放、共享

理念是行动的先导。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求，紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。

相比往年的具体任务，本次会议所确定的六大任务中，首先提出了“坚定不移贯彻新发展理念”。今年8月2日，《人民日报》载文称，新发展理念是指引棒、红绿灯。发展是解决我国一切问题的基础和关键。发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。

### 2. 坚决打好三大攻坚战

关键词：脱贫、污染防治、宏观杠杆

要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。要打好污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控。我国金融体系总体健康，具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任。

此前，三大攻坚战的排序是重大风险攻坚战、脱贫攻坚战、污染防治攻坚战，而今年的排序是脱贫攻坚战、污染防治攻坚战、重大风险攻坚战。2020年全面建成小康社会，脱贫显得更为重要，重大风险攻坚战可能不止三年，往后可能还会持续。相比去年“结构性去杠杆”的表述，今年为“要保持宏观杠杆率基本稳定”，意味着稳增长的重要性上升。财富证券首席经济学家赵超明表示，杠杆率基本稳定预示可以小幅上升，但更多的是结构性加杠杆，例如扶持民企等高效部门，加大逆周期调控力度。而货币政策不会大水漫灌。

### 3. 确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善

关键词：就业、养老、医疗、房价

要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。要加快补齐民生短板，有效解决进城务工人员子女上学难问题。要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势，深化医养养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

“从此次会议可以看出，政策更强调稳的概念。相比此前政策思路，出现了一些新的变化和表述，尤其是此次出现了四次‘稳’字，这是有较大转变的地方。这也充分体现了当前稳定的政策调控思路，各地无论是楼市运作、政策发挥，还是市场参与，都应该遵循此类稳定的概念。对于此次会议关于房地产的表述，易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，会议强调了三点内容，一是重申了房住不炒的定位，二是明确了长效管理调控机制，三是强调了房地产市场‘平稳健康发展’的目标。同时，会议还对保障房等四类房屋进行新的政策指导，可以看出住房保障依然是一个重要的内容。”

### 4. 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策

关键词：产业和消费“双升级”

积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

发改委宏观经济研究院原副院长马晓河此前在接受北京商报记者采访时提到，中国经济增长的核心问题在于新动能。传统的增长方式是投资打头、出口导向、劳动力产业主导，这种方式在新时代或新阶段不灵了。所以必须采取一种新的内需导向、消费引领和中高端产业主导的发展方式，而这必须靠改革和开放。在这种情况下，财政政策和货币政策都应该是一种结构性政策。财政支出的结构要调整，转向离居民福利相近的投资，比如说增加教育、养老、医疗等方面。货币政策不能总量宽松，要结构性宽松。比如，对民营企业增加贷款发放；控制间接贷款，增加直接融资比例；控制国有企业贷款；扩大民营和民间制度供给；创新金融品种，增加新型金融服务等。”

### 5. 着力推动高质量发展

关键词：减税降费、数字经济

要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性新兴产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群，提升产业基础能力和产业链现代化水平。要大力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决好“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业市场化发展。

中国银行澳门分行高级策略研究员丁孟在接受北京商报记者采访时提到，积极的财政政策主要体现在两方面：一是减税，这项工作一直都在做，明年还可以以更大力度来做。因为减税带来的结果是，通过以市场化的方式，发动每一个消费者和企业的力量实现资源配置，达到更好的资源配置效果；另一方面是基建支出，不过支出要注意效率，例如，基建设施建设是要能够提高生产率的，而不是重复建设。投入的领域需要产生与之匹配的效益。”