

油气电力领衔 大能源混改强行军

进入12月以来,电力、油气等能源领域市场化改革动作频频。先是国家石油天然气管网集团有限公司正式挂牌,助力打破油气领域垄断市场。随后,国家电投集团所属黄河公司通过增资扩股,引入8家战略投资方,募集金额达242亿元,今年央企混改引战最大项目正式落地。社会资本的涌入既有望打破行业垄断,也为市场注入了新的活力。专家指出,2020年能源企业混改仍将有大大动作,但要避免“混而不改”。



党的十八大以来,中央企业实施混改**3700**多项,引入非公资本超过**1**万亿元,混合所有制企业户数占比超过**70%**,比2012年底提高近**20**个百分点;中央企业资产总额的**65%**已进入上市公司,营业收入的**61%**、利润总额的**88%**来自于上市公司。

从北交所交易数据看,2019年至今,共有**147**家中央和地方国有企业通过北交所实施混改,引入社会资本**687.7**亿元,同比增长**62.3%**。

密集落地

12月16日晚,国家电投集团发布消息称,国家电投、黄河公司与中国人寿、工商银行、农业银行、中国国新、国投集团、浙能集团、云南能投、金石投资正式签署了《青海黄河上游水电开发有限责任公司之增资协议》,标志着2019央企混改引战最大项目落地。

作为国有资本投资公司改革试点企业,国家电投目前拥有混合所有制企业324户,累计引入非公资本252亿元,采用混合所有制方式新建新能源项目253个,引入非公资本67亿元。2019年初,按照推进混合所有制改革要求,国家电投集团所属黄河公司(以下简称“黄河公司”)启动了增资引战工作,最终通过增资扩股,引入了8家实力雄厚的国内一流战略投资方,募集金额达242亿元。

国家电投董事长、党组书记钱智民12月16日在签约现场评价称,这是本年度国内第一大非公众公司股权融资项目、央企混改引战第一大项目、国内最大能源电力领域股权融资项目,也是国家电投乃至五大发电集团

迄今为止最大规模的对外募集现金方式的股权融资项目。

“国家电投黄河公司混改引战成功,预计可将公司负债率从83%降低到63%,下降约20个百分点,大幅降低了公司财务风险,优化了公司资产负债结构。”黄河公司财务总监葛明波在接受北京商报记者采访时表示;同时,初步搭建起集团公司清洁能源平台公司,为实现公司清洁能源发展战略全面落地,从资产结构、资金保障、风险防控等方面做到了坚定的财务支撑。”

时至年底,能源央企改革频频出现大动作。就在12月9日,筹备已久的国家管网公司也顺利挂牌成立,由国务院国资委、中国石油集团、中国石化集团和中国海油集团分别按一定比例持股。在整合“三桶油”旗下的管道资产和员工的同时,还将引入社会资本、筹备上市。石油天然气管网运营机制的市场化改革由此迈出关键一步。

社会资本涌入的“破”与“立”

对于国家管网公司的成立,中国企业研

究院首席研究员李锦表示:“它迈出了石油天然气市场化改革的关键一步,也是国企改革向垄断领域深化的重要一步。”

他分析:“国家管网公司的改革使垄断环节的网运分开迈开了关键的一步。国家管网公司将会上市,吸引外部资本参加。上下游企业充分走向市场,更多的社会资本进来。大企业的改革带动和推进了混改的向前发展。”

“管网独立成立国家油气管网公司、上游领域对外开放、下游流通行业取消成品油批发和仓储企业资质审批权,零售企业资质审批下放到地市,这些改革可谓力度超前。”中国石油大学中国油气产业发展研究中心主任董秀成在接受北京商报记者采访时表示;当然,改革就是权力和利益的划分过程,博弈难免,还需要深化改革,最终目标就是建立健全市场体系和竞争机制。”

在董秀成看来,能源领域改革对于传统企业运营会产生较大影响甚至冲击。“例如,油气管网独立,中石油等油气传统企业利润空间会受到严重打压,势必加剧其资金压力。而对新近企业就是机遇多、挑战少。不过,竞争压力也会推动运营效率提升,对消

费者有利。”

事实上,社会资本的引入便为黄河公司的新项目提供了必要支撑。今年9月29日,国家电投、黄河公司及其联合体通过投标取得青海省海南州特高压送出配套电源点项目的405万千瓦新能源及配套基础设施投资近300亿元,其中项目资本金达60亿元。“公司引战成功有效保障了项目建设资金的需求,助力公司全面战略落地。”葛明波说。“未来,公司将继续聚焦主业,大力发展清洁能源。”

如何避免“混而不改”

在今年3月的全国两会上,2019年政府工作报告对“加快国资国企改革”作出了重点部署,提出要“深化电力、油气、铁路等领域改革,自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开,将竞争性业务全面推向市场”。国企混改借助政策支持不断深化。中石化、中石油、南方电网、哈电集团、中国核建、三峡集团等多家能源央企改革取得重要成效。

国资委公布的数据显示,党的十八大以来,中央企业实施混改3700多项,引入非公资

本超过1万亿元,混合所有制企业户数占比超过70%,比2012年底提高近20个百分点;中央企业资产总额的65%已进入上市公司,营业收入的61%、利润总额的88%来自于上市公司。12月7日,中国国有经济研究中心发布的《2019中国国有经济发展报告》显示,在参与混改的企业当中,70%的企业利润获得了较大增长。

2019年以来,国企混改逐步呈现加速推进的趋势。从北交所交易数据看,2019年至今,共有147家中央和地方国有企业通过北交所实施混改,引入社会资本687.7亿元,同比增长62.3%。具体分析来看,电力、石油、军工等七大关键领域企业混改项目增多,信息技术、新能源、高端装备制造等战略性新兴产业混改项目增多,释放控股权的混改项目增多,投资人种类不断丰富,非公资本参与国企混改的热情越来越高。

“改革的步伐越来越快,最初很多混改的章程没有拿出来,很多政策规定不明确,而现在混改逐渐进入有序状态、积极稳妥的状态。虽然向前推进的难点比较多,但是下一步的发展是可以预料到的。能源企业的混改在2020年将会有更多的大动作。”李锦说。

在李锦看来,混改的难点主要在于“混而不改”。名义上是“混”了,资本进来了,但是改动的并不是很大。还是有点“雷声大雨点小”,从形式上看还比较不错,但喊得多,做得少;混得多,改得少;动得多,见效的少。这种现象还是存在的。”

“国企混改核心是吸纳社会资本进入传统国有独资或控股企业,但是总体来说,进展不大,问题在于社会资本和民营资本在混改中不愿意放弃控制权,而由于这些资本资金实力有限、技术水平和管理水平不高,资本进入到国有大型企业之后股权占比很小,很难获得话语权。”董秀成建议,该交给市场的一定交给市场,竞争是最有效的资源配置机制和手段,未来改革必须突破的是政府角色改变,由直接控制者转变为市场监管者。

北京商报记者 陶凤 实习记者 吕银玲

西街观察 Xijie observation

个案正义迈出第一步

陶凤

12月18日,湖南新晃一中“操场埋尸案”在湖南省怀化市鹤城区人民法院一审宣判。据人民日报客户端消息,被告人杜少平犯故意杀人罪、故意伤害罪等,数罪并罚,决定执行死刑,剥夺政治权利终身。

在此之前,历经4个多月的调查,湖南新晃“操场埋尸案”背后的保护伞被层层揪出。19名涉案公职人员被处理,这19人中,当年办理新晃一中邓世平被杀案的怀化市公安局和新晃县公安局多人涉案。

“操场埋尸案”之所以引发广泛关注,在于性质恶劣,也在于沉冤难雪。一个发生的湖南小城的人口失踪案,差点因为密不透风的保护伞永远失踪。正是由于办案人员被层层买通,真相整整迟到16年。葬身操场的邓世平履行平凡的岗位职责,却为此付出了生命的代价。

16年中,关于整个案件曾有诸多让人费解的细节。作为学校的基建项目,理应有一套基本的规范和程序,竟成了邓世平孤军奋战,把控工程质量的除了学校后勤部门,却看不到第三方监理参与。如果明显存在偷工减料的严重质量问题,最后怎么通过验收?邓世平家人长期为鸣冤奔走,依然摆脱不了久拖不决的命运……

从湖南“操场埋尸案”到云南孙小果案,死于非命的邓世平和死里逃生的孙小果,案件都有特殊性又几乎存在相同的普

遍性,这些案件背后都藏着一双双“有形的手”拦截了正义,阻隔了公道,都是“人治”对法治赤裸裸的挑战。在缺乏有效的监督机制的情况下,一些地方靠人际网络交织的权力和利益格局根深蒂固,跨越司法被“埋葬”的案例可能不只这一两桩。

全国扫黑除恶专项斗争自2018年1月开展以来,深挖彻查了一系列重案要案,振奋人心更发人深省。掀起一波接一波扫黑除恶专项斗争大攻势,用扫黑除恶专项斗争回应群众期待,扫除“杜少平”们。根据中央的总体部署,扫黑除恶专项斗争分三阶段历时三年,到2020年的第三阶段要建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制。长效机制的其中一项核心的重要工作机制便是建立有效可行的监督机制,确保司法机关严格执法,公正司法。

实现个案正义迈出第一步。司法体系如何缝补漏洞,关系到整个司法生态公信力的修复。这类案件模糊人们对正义的认知,进而解构人们对法治的信心。彻查到底的最终目的在于,发现案件中司法执行程序中的人为空间,用更好的制度方法将其无限缩小,这也是在为日后长期的司法改革做铺垫。

为众人抱薪者,不可使其扼于风雪。扫黑除恶之举,虽不可一蹴而就,却应是浚流之措。唯有如此,方能告慰死者,安抚众生,实现扫黑除恶“破案更能破网”的威慑力。维护公平与正义,应始终是全体公民对法律最基本的信仰。

规范提名制 国家科学技术奖励再升级

12月18日,李克强总理主持召开国务院常务会议,通过《国家科学技术奖励条例》修订草案(以下简称《条例》),将近年来科技奖励制度改革和实践中的有效做法上升为法规,完善机制更好激励创新,并批准2019年度国家科学技术奖励评审结果。

在新通过的《条例》中,提名制备受关注,将过去主要由单位推荐改为专家、学者、相关部门和机构等均可提名,打破部门垄断,并强化提名责任。《条例》对获奖者、提名者、评审专家、评审组织工作参与人员违规行为的处罚作了明确规定,增加了对骗取奖励者以及对提名者的违规行为“依法给予处分”的处理权限,实现了与上位法的规定保持一致,并进一步扩充了处罚措施,增强了处罚力度。

修改后的《国家科学技术奖提名制实施办法(试行)》也于近日印发,其中对于提名资格、提名条件、提名程序等作出具体规定。

同时也强调了提名者的责任与监督,及动态调整和信用管理。

北京卓纬律师事务所合伙人孙志峰告诉北京商报记者:“这个条例最大的亮点就是提名制,最近印发的《实施办法》,是把提名的资格范围都进行了限定,包括相应的承接和后续责任的承担。作为这个实施办法的上位法规,《条例》主要是原则性的规定,在实践中处理起来难度比较大。现在既有原则性法规又有实施细则,就更具有操作性,也容易落实。而且现在也常出现学术不端等行为,提名制的后续责任监督也对此有更好的遏制作用,要求提名者更仔细核实,谨慎提名。”

此外《条例》完善评审标准,突出导向。要求自然科学奖要注重前瞻性、理论性,加大对数学等基础研究的激励;技术发明奖、科学技术进步奖要与国家重大战略和发展需要紧密结合,注重创新性、效益

性,并强化诚信要求和公平原则,加大违纪惩戒力度,如在科技活动中违反伦理道德或有科研不端行为的个人和组织,不得被提名或获奖。提名专家、机构和评审委员、候选者等违反相关纪律要求的,取消资格并记入科研诚信失信行为数据库。

其实,国务院办公厅于2017年5月就颁布了《关于深化科技奖励制度改革方案》(以下简称《方案》)。两年来,实行提名制、建立定标定额评审制度、调整奖励对象等重点改革任务陆续落地实施。以提名制为例,据国家科学技术奖励工作办公室数据显示,2019年共收到有关专家和单位提名项目(人选)1609项,较2018年增加85项。其中专家提名115项,较2018年减少18项。提名最高奖15人,为历年提名人数最多的一次。提名国际合作奖33人,来自19个国家,是历年人数最多、国别最广泛的一次。

北京商报记者 陶凤 王晨婷

韩正:当前房地产市场稳定成绩来之不易

新华社电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正12月17日在住房城乡建设部召开座谈会。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中央经济工作会议精神,做好住房和城乡建设各项工作,为决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官作出贡献。

韩正指出,我国城镇化已从高速发展进入高质量发展阶段。要坚持以供给侧结构性改革为主线,把城市作为“有机生命体”,统

筹考虑、系统谋划,推动城市可持续发展,以新型城镇化促进农业农村现代化。

韩正强调,当前房地产市场总体平稳,成绩来之不易。保持房地产市场稳定,是对宏观经济平稳健康发展的重要贡献。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,保持定力,不将房地产作为短期刺激经济的手段。要坚持因城施策,落实城市政府主体责任,紧紧围绕稳地价、稳房价、稳预期的目标,完善长效管理调控机制,做好重点区域

房地产市场调控工作,促进房地产市场平稳健康发展。要完善住房保障体系,进一步加强城市困难群众住房保障工作,大力发展和规范住房租赁市场,着力解决新市民、年轻群体的住房困难。

韩正表示,要以城市更新为契机做好老旧小区改造,指导各地因地制宜开展工作,尊重群众意愿,满足居民实际需求。要深入推进垃圾分类处理,协调好前端、中端、后端各环节关系,实现垃圾减量化、资源化、无害化。