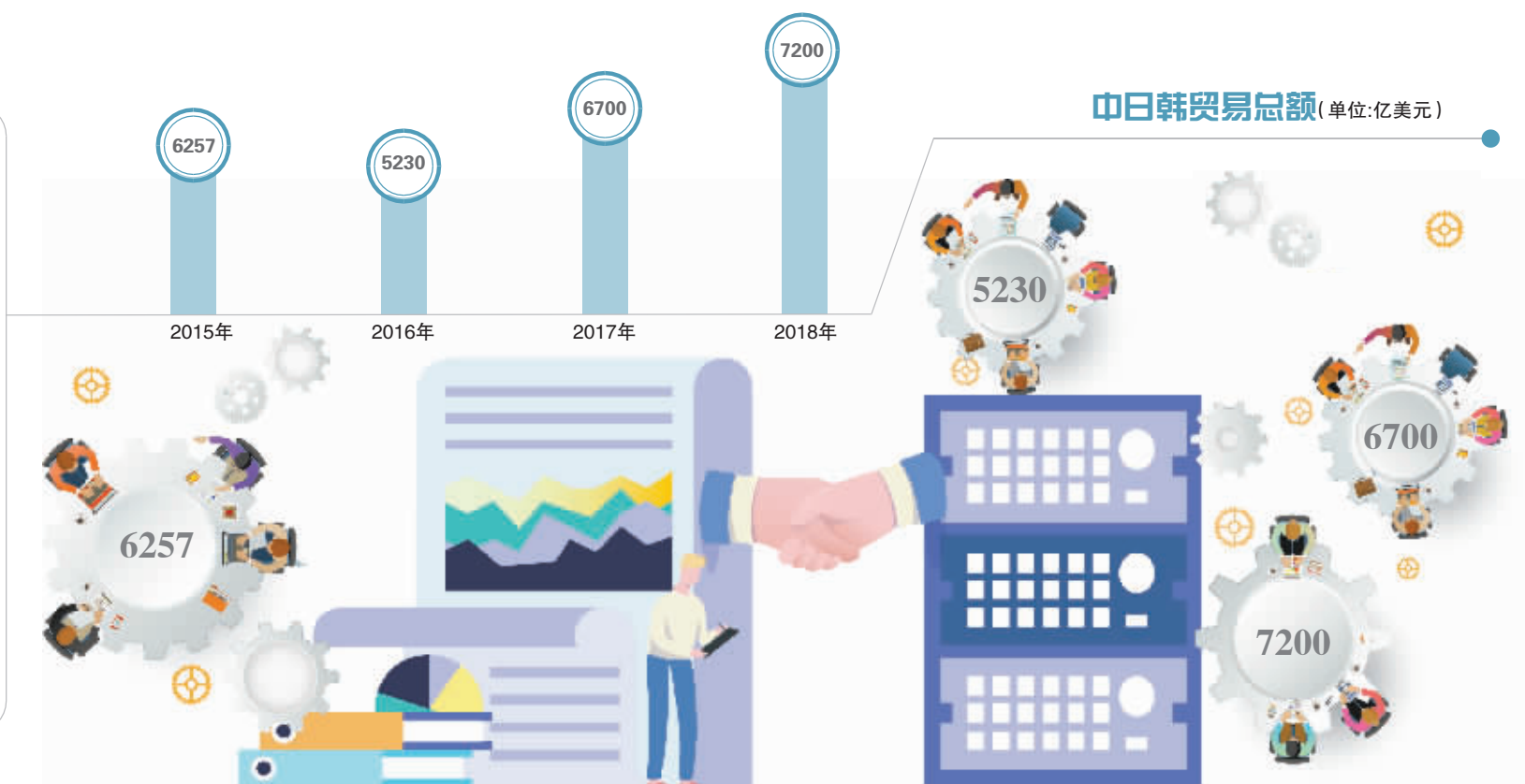


RCEP之后 中日韩自贸区谈判怎么走

12月24日,第八次中日韩领导人会议在四川成都举行,国务院总理李克强主持会议,并分别会见韩日领导人。“共同提升区域经济一体化”无疑是中日韩自由贸易协定的内核,尽管区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)框架下存在着一定变数,但中国坚持扩大对外开放不动摇,打开的大门不仅不会关上,而且会越来越开大。



确保明年正式签署协议

李克强表示,中日韩是RCEP谈判的坚定支持者,三方要共同努力提升区域经济一体化水平。“应当落实上个月‘曼谷共识’,一鼓作气,乘势而上,确保明年正式签署协议。”李克强指出。

当日发表的《第七届中国-东盟博览会联合声明》(以下简称《声明》)也显示:我们欢迎《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)谈判的成果,期待协定在2020年尽快完成签署。

此外《声明》提出三大合作领域,科技创新、绿色环保以及健康养老。

当日,李克强也表示,中国有不断升级的超大规模市场,近14亿民众对优质商品和服务的需求进入快速增长阶段,在养老、健康、育幼等领域需要增加服务供给。目前,中国正在推进金融领域开放,韩、日企业在这些方面有比较突出的优势,欢迎来华开展现代服务业和金融合作。

服务业将成为中日韩贸易中的热点。辽

宁大学转型国家经济政治研究中心研究员李家成也表示,目前中韩自由贸易主要集中在货物,并没有涉及服务贸易,中日所签订的贸易协定也是双边贸易,因此接下来的自由贸易应当会释放在服务贸易中。

“中日韩经济体量都很大,分别是全球的第二、第三和第十二,如果建成关税同盟,将对东北亚区域经济一体化是非常好的助力。”李家成指出,FTA具备很大的经济潜力。

在第八次中日韩领导人吹风会上,外交部副部长罗照辉也曾介绍称,中日韩合作20年来,三方打造了以领导人会议为核心、21个部长级会议为支撑的全方位合作体系,在30多个领域开展合作。2018年三国间贸易总额超过7200亿美元,人员往来超过3100万人次。

“摇摆”的FTA

在12月21日举办的中日韩FTA谈判首席谈判代表会上,中日韩三方刚刚围绕货物贸易、服务贸易、投资和规则等重要议题深入交换了意见,取得积极进展,并就下一步工作安

排达成原则共识。

商务部部长助理李成钢日前也表示,中日韩三方一致认为,在当前复杂严峻的全球经济形势,建设中日韩FTA符合三国共同利益,三方应该按照领导人达成的共识,加快谈判进程,在RCEP基础上,进一步提高货物贸易、服务贸易、投资自由化水平和规则标准,打造一份全面高水平互惠且具有自身价值的自贸协定。

不过FTA的推进也有坎坷波折。在中日韩自贸协定(FTA)问题上,日本外务省新闻发言人大藤正人表示:日本的立场是,我们会持续努力以达成16方的RCEP协议,明年也会继续努力,但除此之外,我们并没有其他想法。我们现在只想专注于推动其达成,然后看到底会不会达成。而中日韩FTA协议必须等待RCEP谈判的完成,现在说还太早了,但目前三方都有期盼其完成的意愿。任何具体的成果都要等待RCEP谈判的完成。”

李家成认为,日本的立场确实具有摇摆性,不过在此前的中日韩经贸部长会议上,日方表态积极,而且区域经济合作一体化是大

趋势,因此整体还是向好的。

“在当前形势下三国(领导人)能够坐到一起,本身就是一种成功。”中国社科院学部委员张蕴岭表示:由于双边因素的影响,中日韩领导人会议停办多年,于去年恢复,而今年韩日关系的紧张升级再度让很多人担心会议或再次搁浅,所以在我来看会议召开本身就是一种积极信号的释放,同时也是三国对于去年声明中保持领导人会晤不中断承诺的切实履行。”

罗照辉12月19日在外交部吹风会上也透露,在筹备中日韩领导人会议的过程中,不论外长会、高官会还是司局长会议,都没有感受到韩日之间分歧和关系不睦为三方合作带来的不利影响,三方有高度的共识要开好这次领导人会议;“我们很高兴的是,领导人会议恰巧在这个时候举行,可能为韩日接触提供了一个契机。”

张蕴岭认为,现阶段日本希望积极推动印度参加RCEP的签署,甚至提出需要中国方面能够提前给印度拟定某种保障协议,但实际操作中并没有类似先例,所以在这种情

况下,更需要中日韩之间一起谈一谈,看能否找到实际方法让RCEP可以在明年顺利签署通过。

中方:各类企业一视同仁

李克强同日表示:虽然中方对韩、日贸易存在逆差,但我们不会因为存在贸易逆差就大行保护主义。中国坚持扩大对外开放不动摇,打开的大门不仅不会关上,而且会越来越开大。我们致力于打造市场化、法治化、国际化的营商环境,对各类所有制企业一视同仁、平等对待。”

今年8月,山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江六省区的6个新设自由贸易试验区正式揭牌。目前,我国已经分多批次批准了18个自贸试验区。自贸试验区的再扩围,标志着一张开放的新版图正在成型。

此外,李克强指出,中国将在全面放开制造业的基础上,加快服务业对外开放步伐,提前取消证券、期货、基金、寿险外资股比限制,允许更多领域实行外商独资经营。

12月23日,工信部在部署2020年重点工作时就指出,要营造有利于高质量发展的良好环境,落实取消商用车制造外资股比限制。

一个月前,2019年版市场准入负面清单刚刚发布。2019年版负面清单放开养老机构设立许可”等措施,共列入事项131项,相比2018年版负面清单减少事项20项,缩减比例为13%。明年1月1日《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》将与外商投资法同步配套实施。

中国正在扮演越来越重要的角色。“中国正在成为东亚经济的核心。”中日韩三国合作秘书处第二任秘书长岩谷滋雄称,他希望中国今后能够继续保持东亚地区经济发展领头羊的地位,为周边国家带好头、引好路。

数据显示,今年前11个月,全国新设立外商投资企业36747家,实际使用外资8459.4亿元人民币,同比增长6%。

“欢迎韩日企业近水楼台先得月,抓住中国扩大开放的机遇,赢得更多商机,更好实现互利共赢。”李克强在会议上如是说。

北京商报记者 陶凤 常蕾

X 西街观察 Xijie observation

竞争中性是下步改革关键词

肖涌刚

“我们致力于打造市场化、法治化、国际化的营商环境,对各类所有制企业一视同仁、平等对待。”在12月24日的第七届中国-东盟峰会上,国务院总理李克强再次强调。

在今年大大小小的场合,林林总总的政策文件中,决策层对各类企业“一视同仁、平等对待”的决心一再释放。而这句话更完整的表述,出现在了今年的政府工作报告中:“按照竞争中性的原则,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面,对各类所有制企业平等对待。”

这一年,市场化改革的新提法,同时也是取胜之匙,在竞争中。用全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦的话说,就是要解决不同类型企业公平竞争的问题。“把企业的属性和所有者的属性适当分开,把企业头上所有制的帽子摘下来。”

年关将至,梳理过去一年改革脉络可以发现,竞争中性贯穿始终。不论是年中出炉的新版外资负面清单,或是国企改革大刀阔斧的地方综改试验,再或是不久前刚刚发布的《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》,这一核心贯穿始终。

瞩目来年,经济学家们不约而同地市场化改革的要点投向了这一原则。“稳定中国经济的‘锚’在于市场化改革,只有市场化改革,才能找到市场经济的锚。”中国人民大学副校长吴晓求的观点颇具代表性。而市场化改革的“锚”是竞争中性原则。

竞争中性,成为改革中的一根指挥棒,目

的还是让一切创造财富的源泉充分涌流。面对低成本优势丧失、人口快速老龄化以及逆全球化带来的增长压力,经济引擎需要提质换挡。

在前述《意见》中,“公平”“平等”分别出现9次和10次,这是对“竞争中性”原则及其内涵的全面落实,也是各类市场主体的呼声所在。原因在于,大多数时候,所有制仍是企业头顶高悬的达摩克利斯之剑。最典型的莫过于信贷偏好,银行放贷,国有企业依然在有意无意之中占优。

因此,有智库报告建议,竞争中性是下一步改革和开放的关键词。一是完善法律和政策体系,确立竞争中性原则;第二,改革国资监管体制,促进竞争中性落地;第三,提升对外开放层级,倒逼竞争中性改革。

当然,一些进步,也在以可感知的速度落地。例如,淡化壁垒,强调竞争中性的外商投资法明年将正式生效;国资监管从管资产向管资本快速转变,年内国企混改的大动作频频;开放的大门越开越大,养老、健康、育幼、金融等领域将更快向外企开放。

目前,通过多边(区域)经贸协定的形式,全球已经有40多个国家适用竞争中性原则。如能及时实施在国际范围内广受认同的竞争中性原则,既可能成为中国当前深化国企改革的突破口,又可能支持中国从政府主导产业政策向政府中性竞争政策转型,进一步推动产业转型升级。

在40多年的改革探索中,人们总结出来的一条经验是,尊重市场规律办事。

· 聚焦《北京市街道办事处条例》 ·

2020年赋权街道让基层治理更有力

北京商报讯(记者 陶凤 实习记者 吕银玲)街道是个筐,什么都往里装。”以前说起街道办事处的职能,事务繁杂而力量有限是人们的第一印象。这一情况将在明年得到转变,2020年1月1日起,《北京市街道办事处条例》(以下简称《条例》)将正式开始施行。《条例》赋予了北京市街道办事处指挥调度区人民政府工作部门响应居民诉求、开展综合行政执法活动的权力。

作为基层治理改革的重要举措,此次《条例》的制定和施行主要是深化党建引领街乡吹哨、部门报到”改革,落实接诉即办机制,以街道办事处名义,开展综合行政执法,协调综合执法。

在望京街道,尚未完整交付验收的望京东路已具备通车功能,大量僵尸车和私家车违停占用行车道,长期困扰着周边居民。望京街道工委书记胡建东介绍,以前治理违停车无论是综治办贴条还是协管人员执法都受到很多限制,交通乱象没有得到根本解决。今年,望京街道平安建设办公室于12月2日起,对该路段违停车辆张贴了禁停通知,并于12月19日-20日,通过党建引领街乡吹哨、部门报到”联合望京交警大队整治违停问题,使车道恢复了畅通。

在基层治理工作中,许多长期存在的重点难点问题、历史遗留问题都将在街道办事处统筹协调下得到解决。在广内街道西便门西里社区,由于老旧小区地下污

水管线年久失修导致地下室积水,给居民带来了诸多不便。今年以来,广内街道办事处多次吹哨,联合消防、公安、市场监管等部门研究解决问题,对西便门西里等老旧小区院落的地下污水管线进行了重新改造。

然而,党建引领街乡吹哨、部门报到”也面临一些部门间统筹协调的难题。“以前城管委、交通部门是市政府的组成部门,街道办是派出机构;街乡吹哨”,他们可来可不来。”胡建东说。此次《条例》规定,街道办事处组建的综合行政执法机构,按照规定以街道办事处名义开展综合行政执法活动。胡建东认为《条例》施行后,可以形成综合执法的常态化。将来以街道为主导,整合下沉力量,各部门人员下沉到街乡,建立综合执法平台,加大日常处罚力度,将有利于解决问题。”

《条例》将党建引领街乡吹哨、部门报到”以立法的方式予以固化,对广内街道办事处主任史锋来说,意味着基层治理将有法可依。以后,街道不只有调度的权力,而且对区政府的工作部门有考核评价权,对与居民相关的事务有建议权,这让街道既能发声又能有所作为。”

为了更好地统筹协调部门之间的工作,《条例》明确规定了街道办事处的7项职责和7项职权。市人大常委会建设委表示,要根据街道职能定位,明确街道职能清单。街道严格按照职责清单履行职责,

除紧急情况由区委区政府决定外,街道不承担街道职责清单之外的职责事项,避免出现“属地责任”无边界、无底线问题。

中央党校教授杨伟东在接受采访时表示:给街道赋权要考虑两个问题,第一,它能不能完成这个任务?要考虑经费、人员问题;第二,它的权力和职能大了,如何来保证它的规范运行?街道的权力有没有监管?它的执法决定需要受到相应的法律规范,遵守相应的程序和监督救济机制。所以在下一步落实的时候,要完善制度保障、人员经费、运行机制。”

为此《条例》也对街道办事处综合行政执法行为提出了要求:应当严格、公正、规范、文明执法,接受市、区有关行政执法部门的业务指导。有关行政执法部门应当加强对街道办事处综合行政执法机构人员的培训工作,明确检查、立案、调查、审查、决定、送达、执行等执法程序和行为规范。同时,还要建立街道办事处工作人员容错纠错机制,鼓励其担当作为。

未来,区人民政府将完善街道办事处财力保障机制,加大财力向街道办事处倾斜力度,增强街道办事处统筹发展能力,促进基本公共服务均等化。北京市民政局表示,力争用三年左右时间,建立起比较完善的市级统筹、区级管理、街乡使用、部门指导的协管员管理体制,实现全市协管员队伍存量整合优化、总量有效控制、用工管理社会化的目标。