



编辑 肖涌刚 实习编辑 吕银玲 美编 白杨 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

# “菜篮子”布局调整 北京推进农产品保供稳价

**“菜篮子”保供稳价是重要民生工程。1月13日，北京市政协十三届三次会议举行“首都农产品保供稳价”工作界别协商会。会上，委员们对“菜篮子”工程的建设和发展献计献策，市农业农村局、财政局、发改委等多个委办局负责人到场回应。**

截至2019年12月10日，全市无公害农产品主体达到**1282家**，产量达到**157万吨**

组织开展2020地方标准的立项，并围绕农产品源头风险，保障安全投资供应，加强监测体系的建设。



## 加强“菜篮子”品牌建设

来自农业界别的北京市政协委员、北京东农农业技术开发(集团)有限公司董事长刘宝平建议加强全市“菜篮子”零售网点建设，为网店开办开设绿色通道，缓解买菜不便的问题，同时加强“菜篮子”蔬菜网点品牌化建设。来自农业界别的北京市政协委员、北京市延庆区发展和改革委员会主任程大庆建议

“菜篮子”在关注市民感受的同时，也要更关注生产者利益。

北京市农业农村局局长李志军谈道，近年来，首都农产品的生产特点为本市区域范围内“减量提质”，京津冀范围内实现布局调整。在“菜篮子”工程布局调整方面，逐渐转向河北、内蒙古等地，也有一部分服务于生态和重大工程。外部基地布局量增加是这几年的鲜明特点，建设力度逐年增大。外部建设多种“菜篮子”合作基地，涵盖肉菜蛋奶等品种，

其中60%以上供应北京市场。

“菜篮子”市长负责制考核于2017年开始制定实施，每两年一次，主要在产品生产、市场流通、质量安全监管、调控保障、市民满意度五个方面进行考察。李志军介绍，在质量保证方面，北京市在推进国家农产品质量安全相关方案落实方面梳理了6个方面16项重点工作。截至2019年12月10日，全市无公害农产品主体达到1282家，产量达到157万吨；此外建立标准化基地，组织开展2020地方标准的立项，并围绕农产品源头风险，保障安全投资供应，加强监测体系的建设。

李志军表示，下一步将继续压实“菜篮子”市长负责制，从全产业链角度加强质量监管体系；同时加强科技支撑，继续推行种业三年行动计划，利用现代高效农业对政策保障的提升；今年会对都市型现代农业支持体系做研究，进一步调动农业生产者积极性。

## 继续发放价格调节资金补贴

来自农业界别的北京市政协委员，北京首都农业食品集团有限公司副董事长、总经理薛刚表示，目前养殖产业用地确实存在保障不足、与环保规定相背、种植业成本上升导致大量闲置等问题。“正因为如此，企业和监管部门更要同心协力加强‘菜篮子’工程自给能力和市场供应保障，加强替代产品的市场

供应，确保供应量足价稳质优。”

为此，他建议继续发挥农业产业化龙头企业的作用。据了解，首农集团2019年生猪屠宰600万头，占北京市场50%以上，冷冻猪肉储备2.1万吨。北京的猪肉供给可以说是量足质优，在整个大城市比较来看，价格也比较低，这跟政府与企业形成合力、全产业链推动至关重要。

薛刚也建议，政府应在基地选址、土地租赁项目审批方面给予支持，建立绿色通道，保障财政补贴落到实处。此外，禽肉蛋牛奶作为替代品供应，也扮演着调整北京市民膳食结构的角色，增加禽肉禽蛋牛奶等替代供应品供给，对保障北京的农副产品供应至关重要。同时充分重视“一产中的高精尖”畜禽产业，并充分发挥生态循环作用。

北京市发改委副主任崔小浩回应称，市发改委主要工作为监测农产品价格，同时设置发改委价格调控小组，共有十余家单位进行协调。此外，主要和财政局一起做好市级价格调节资金，主要是用于保基本。去年从5月开始发放8000万元资金。崔小浩也表示：今年上半年价格补贴还会持续发放。

北京市财政局副局长赵彦明也回应称，北京从各方面补贴生猪恢复生产，从生猪产业计划安排8.5亿元资金，用三年兴建50个生猪规模养殖，尽快恢复首都生产供应和猪肉储备。财政部门也将更科学、精准、高效地加

强沟通，进一步完善相关财政支持政策，安排好相关资金。

## 加大农产品抽检力度

除了稳价保供，也有不少委员聚焦农产品质量的安全。来自科学技术界别的北京市政协委员、北京市昌平区科协主席李雪红建议加强食品安全保障。通过源头管理的模式，加大标准化生产的力度，同时加强风险监测计划的实施，对第三方监测数据进行评估。此外，开展全程可追溯体系建设，设立专项补助，并纳入职能部门监管之中。

来自农业界别的北京市政协委员、北京水务投资中心总经理毕小刚也提到：“菜篮子”工程外部基地建设的过程中对质量安全的关注度不够。建议提高外部基地食品安全保障的补贴力度，并提高食品安全基地标准要求。

北京市市场监督管理局副局长陈言楷回应表示，食品安全的保证是市场监管局的首要职能任务。在去年围绕市场监管加大了抽检力度，抽检合格率达到98.41%。同时开启为期两个月的农产品质量安全专项整治。下一步，将继续严格合规准入，用市场选择保证北京的更高需求，同时严格监管，违规的农产品要进行退市。

北京商报记者 陶凤 王晨婷

## 两会·三人行

# 垃圾分类要从“楼梯响”到“人下楼”

1月12日，北京市第十五届人民代表大会第三次会议开幕，北京市市长陈吉宁作政府工作报告时指出，北京今年5月开始实施新修订的生活垃圾分类管理条例，全市90%的街道乡镇将创建生活垃圾分类示范片区。距离条例正式实施还有4个月，对于如何推进居民生活垃圾分类，北京商报两会·三人行栏目邀请多位委员，给出他们的建言。



新修订的《生活垃圾分类标志》标准已于2019年12月1日起实施。生活垃圾类别统一调整为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾4个大类，和纸类、塑料、金属等11个小类。

## 技术 建立对接市政环保大数据库

集聚了众多企业家的北京市工商联界别，从发挥民营企业作用的角度出发，为推进垃圾分类提供了思路。

工商联的提案，首先建议从立法层面加大不分类行为的处罚力度。加快垃圾分类管理条例的修订工作，明确居民个人作为垃圾分类主体的责任，建立硬性处罚标准，对不分类行为予以重罚。建议将垃圾分类纳入社会诚信体系建设，建立垃圾分类信用积分奖励制度，强化垃圾分类信用奖惩管理手段。

值得一提的是，技术手段的运用，成为工商联关注的重点。打造“五级”监管系统，打通垃圾分类“最后一厘米”。以推广普及智能垃圾分类箱为契机，建立垃圾分类管理大数据库，与市政环保系统对接，打造市、区、街道、社区和物业公司“五级”联动的垃圾分类监管系统和考核体系。

如何激活这个体系？工商联进行了具体的阐述：包括建档立卡，运用现代科技手段掌握垃圾产生主体和垃圾分类参与者的基本情况；与此同时挖掘潜能，采用积分奖励制，调动广大居民积极性和创造性；最后，示范引领，注重发挥街道、社区党员引领作用。

“鼓励民间资本介入，激活垃圾分类处理产业链。”工商联建议，发挥市场机制调节作用，鼓励更多民间资本进入，是激活垃圾分类产业链的关键步骤。建议相关部门对民营环保型企业参与垃圾分类处理工作，给予政策支持和财税扶持，逐步形成政府带头、企业联合投入、全民参与的垃圾分类模式，推进垃圾分类工作提质增效。

在垃圾后端处置方面，工商联也有

提及，委员们建议推动餐厨垃圾资源循环利用。加大收运车辆配置和再生资源回收站点设置密度，加快推进垃圾处理厂建设施工进度。在有条件的区域建立资源循环利用基地，可参考“餐厨垃圾+昆虫”产业链模式，打造从餐厨垃圾无害化生态处理，到生态农业，再到养殖和动物饲料业的产业链体系。

## 顶层设计 出台细化方案便于条例执行

来自台盟界别的市政协委员、北京市雍泽律师事务所合伙人王涛认为，条例明确了产生生活垃圾的单位、个人是生活垃圾分类投放的责任主体，在违法的处罚方式上设定了处罚梯度。

但王涛指出，如何界定违法行为处于怎样的处罚梯度，如何认定“拒不听从劝阻”等细节，目前都尚无具体规定。

“有必要尽早出台并细化实施方案，以便条例在实际执行中的操作。”王涛强调。

北京商报记者了解到，住房和城乡建设部新修订的《生活垃圾分类标志》标准已于2019年12月1日起实施。生活垃圾类别统一调整为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾4个大类，和纸类、塑料、金属等11个小类。

“这些调整改变了很多人形成已久的生活习惯，要改变生活方式并非易事。”王涛表示。

在垃圾袋的使用方面，王涛也提出了建议：垃圾分类知识的普及应与杜绝不合规垃圾袋进入市场同步推进。国务院和北京市都对垃圾袋的使用作出相关规定，但普通人很难准确识别超薄塑料袋、垃圾袋是否环保、可使用。

“因此，市场监管部门应加大对塑料袋

生产企业的监管力度，切实督促企业生产耐用、易于降解和回收的塑料购物袋及垃圾袋；加强对市场的管控力度，不合规的塑料袋首先不能在市场上出现。进而引导百姓合理使用环保垃圾袋，准确进行垃圾分类，保护生态环境。”王涛表示。

## 落实 宣传需具备指导性

谈及北京垃圾分类，从政策的制定，法规的完善，到试点的推行，来自特邀界别的北京市政协委员、北京市大兴区政协主席吴向平都给予了肯定，但在落实层面，他认为还有改进空间。只闻楼梯响，不见人下楼。”吴向平用一句话总结。

“老百姓对垃圾分类知识的了解不够，导致在进行垃圾分类时，具体做法比较粗放。”在吴向平看来，宣传不够具体化，进一步致使居民垃圾源头分类不够精细化。“只有从源头打通了垃圾分类的‘最后一公里’，后面的运输和处理才能有更优化的操作方案。”吴向平表示。

他表示，除了宣传具体化和源头分类精细化，垃圾分类后的消纳又是一个系统化的过程，运输和处理作为一个产业链的一环，必然随着前端的变化而变化。前端分类好了，中端和后端混装混运，处理时不进行分类都不行。

吴向平经过长时间观察发现，由于年龄不同，生活方式的分化导致垃圾分类出现年龄断层：“老人在垃圾分类方面做得比较好，而孩子们由于从小进行垃圾分类教育，也在认知层面有了一定的积累。但企业在小区探索的积分换购，对年轻人不具备什么诱惑力；生活方式和生活节奏，又对年轻人早晚定时定点分类投放形成阻力。”

吴向平建议，可以对人群进行细分，针对不同的人群、不同的小区、不同的素质，采取分类对待的方式。企业也要通过探索，总结推广一套可复制的方案。

另外，在网购成为居民不可或缺生活方式的同时，快递包装对于生活垃圾分类形成的挑战，也让吴向平进行了颇多反思。

“大部分快递用纸板包装，其中大部分可回收，但在打包的过程中，还是会混合一些其他垃圾，比如粘在纸板上的胶带。”吴向平提出，如何促进快递包裹可循环利用以及分类处理，也是全社会应该反思的问题。

北京商报记者 陶凤 彭慧

# 今年北京将重拳破解 特定行业群体租房难题

2020年北京政府工作报告中提到，将继续在“房住不炒”基础上，完成商品住宅土地入库600公顷，建设筹集各类政策性住房4.5万套。1月13日，市人大代表，市保障性住房建设投资公司党委书记、总经理金焱向北京商报记者透露，今年北京还将加大力度挖掘住房存量，进而加大快递员、环卫工人以及“三城一区”相关人才政策性租赁住房供给。

## 加大政策性租赁住房供应

金焱表示，随着“四个中心”城市战略定位推进，特别是在城市功能确定后，解决服务业从业人员居住问题变得非常迫切。比如，开展夜经济期间涉及的服务类人群，或是快递员、家政服务、环境卫生服务人员等从事城市服务业的人群。”

金焱说，许多政策性租赁住房，也是重点针对这类职业性人群。“所以在这块，我们想在今年加大力度挖掘存量，让这些职业人群能够住有所居。”

去年12月召开的全国住房和城乡建设工作会议上明确，今年将着眼保障住房刚需，比如，进一步规范发展公租房，强化对环卫、公交等行业困难群体的精准保障。而在此前6月《国务院办公厅关于促进家政服务业提质扩容的意见》中也明确，各地应将符合条件的家政从业人员纳入公租房保障范围，有条件的地方可集中配租，家政从业人员通过市场租房居住的，政府对符合条件的给予租赁补贴。

“目前，很多人尚不符合公租房申请条件，市政府也已经明确出台政策，可以为这些人解决宿舍。比如，我们保障房中心去年已经为全市2000个快递员提供保障房，主要在通州区物流城那里。但是现在快递行业发展非常兴盛，城市需要也非常旺盛，所以将继续加大租房供给。”金焱说。

## 保障“三城一区”人才职住平衡

据金焱介绍，今年市保障房投资中心还将继续围绕“三城一区”建设，解决“三城一区”人才职住平衡问题。比如，在此次发布的政府工作报告中也明确提出，在重点产业园周边、轨道交通沿线，加快集体土地租赁住房建设，努力满足在京就业创业人才、城市运营保障人员等租赁需求。”

数据统计，2019年全市建设筹集政策性租赁住房5.02万套，新开工政策性产权住房6.68万套，完成棚户区改造1.63万户，均超额完成全年任务。公配公租房1.4万套，新增共有产权房申购项目15个，共计1.23万套。

进入2020年，市发改委已向民间资本公开推介了一批项目。该批项目总量共计61个，总投资1246.8亿元，拟引入民间资本383.8亿元，占比31%。其中，住房保障项目数量最多，达11个。本轮推介会也是近三年来三轮推介会中住房保障项目占比最大的一次。

金焱认为，虽然目前全市已围绕“三城一区”项目，启动了一批住房保障建设项目，但大多仅是利用集体土地建设租赁住房，尚未精确到“三城一区”特定职业群体。因此，今年还将定点、精准对接人才住房和配套设施建设。

## 用地增减比例尚待明晰

然而，想要满足不同职业群体日趋旺盛的住房需求，仍需政策端的细化与磨合。对此，金焱坦言，开展保障房供应，最大的难题是，由于区级层面有疏解指标，这意味着，我们住房保障工作需要在通过减量发展治理大城市病的前提下，继续挖掘住房增量。

随着2017年《北京城市总体规划(2016年-2035年)》出台，北京成为全国第一个提出减量发展的城市。而这也意味着，对城市人口规模、建设规模以及城乡建设用地等皆提出上限要求。

“在这种情况下，面对当前职住不平衡问题，市、区两级政府可通过在政策端进一步磨合提出更加具体的方案。”金焱说。其实，北京城市总规里也提到要加大居住用地供给比例。目前在减量发展过程中，规划方面还可逐渐落脚到不同产业端，通过因地制宜，让土地建设增减比例更加明晰。”

此外，易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，在保障性住房项目建设过程中，为规范起见，一般是由政府来托底，而在减量发展条件下，若能综合施策降本增效与靶向施策纾困解难相结合，同时，采取措施降低存量房空置率，将能够更好服务于保障房建设与供给。毕竟，未来为特定领域人才及蓝领人群提供住房保障是城市发展过程中终须攻克难题。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳