



责编 陶凤 实习编辑 吕银玲 美编 代小杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

北京立法计划出炉 将审议优化营商环境条例

1月14日,北京市十五届人大三次会议召开全体大会,市人大常委会主任李伟向大会作工作报告,2020年北京市人大的立法计划随之公布。北京商报记者从报告中注意到,备受关注的优化营商环境条例、大数据条例、物业管理条例以及未成年人保护条例等,都将在2020年取得立法进展。

2020年市人大立法计划

拟审议制定

优化营商环境条例、地方金融监督管理条例、物业管理条例、文明行为促进条例、司法鉴定管理条例、户外广告牌匾标识和标语宣传品管理条例、危险废物污染防治条例、野生动物保护条例、生态涵养区生态保护与绿色发展条例、中医药条例、医院安全秩序保障条例

拟修改和修订

促进中小企业发展条例、历史文化名城保护条例、宗教事务条例、志愿服务促进条例、实施保密法若干规定、燃气管理条例等

拟开展立项论证

禁毒条例、住房租赁条例、单用途预付卡消费条例、社会信用条例、华侨权益保护条例、大数据条例,实施种子法办法(修改)、安全生产条例(修改)、未成年人保护条例(修改)、预防未成年人犯罪条例、经济技术开发区条例(修改)、测绘条例(修改)

拟立法调研

审计条例(修改)、招标投标条例(修改)、地下空间管理条例、土壤污染防治条例、学前教育条例(修改)、公共文化服务保障条例等

审议优化营商环境条例

2018年至今,北京市共发布优化营商环境1.0至3.0版改革方案。2020年1月1日《北京市优化营商环境条例(征求意见稿)》公布,正式将改革上升至法规制度的层面。市人大代表、中国政法大学民商经济法学院教授王玉梅认为,在条例落地前,改革属于政府端自发倡导的改革措施;而条例落地后,鉴于其约束力会强于改革政策本身,能有效敦促优化营商环境改革各项措施在政府端尽快实现。当然,法律本身具有弹性,在条例出台后,还需各行政部门逐步统筹出台本部门具体工作安排。

对住房租赁条例开展立项论证

北京市住建委此前曾对外表示,将继续推进北京市住房租赁条例的立法工作,加强对房地产中介机构、住房租赁企业和信息发布平台等市场主体的监管力度。中国房地产估价师与房地产经纪人协会会长杜鹏曾公开表示,条例出台是基于较为迫切的现实需求。“住房租赁立法,对普通承租人来说,最关心的是租金等相关权利。”未来条例应从建立健全房产经纪机构门店备案和人员实名从业、房源发布管理、交易进程披露、交易资金监管等方面加强管理。

对大数据条例进行立项论证

“数据已成为基础性战略资源,大数据正日益对全球生产、流通、分配、消费活动以及经济运行机制、社会生活方式和国家治理能力产生重要影响。”中国政法大学教授、互联网金融法律研究院院长李爱君提出,大数据立法的完善将为数据安全、数据创新发展、数据监管、数据共享等方面提供有力保障。

在久其软件董事长赵福君看来,大数据立法是当务之急,数据的确权、使用需要立法和规范;无论是数据共享交换环节的壁垒问题、数据应用和管理的安全问题,还是数据资源的资产价值问题,都需要通过立法来规范,形成统一的治理有效、权责清晰、场景明确、成果共享的大数据管理新格局”。

审议地方金融监督管理条例

北京市网络法学会副秘书长、中国人民大学金融科技与互联网安全研究中心研究员车宁对北京商报记者表示,出台地方金融监管条例是履行地方金融监管工作的题中之义,金融监管作为一种行政权力,其行使的内容、边界、形式等都需要以正式立法的方式予以规定,保证“有法可依”。对被监管的“7+4”等业态来说,其规范健康发展需要在法治的阳光下进行,条例的出台无疑会为其注入“确定性”和“正能量”,也有利于营商环境的优化。

对预防未成年人犯罪条例、未成年人保护条例(修改)进行立项论证

保护未成年人、预防未成年人犯罪已成为全社会关注焦点,加快立法已箭在弦上。今年初参与上述条例立项论证工作启动会的市委社会工委、市民政局相关负责人告诉北京商报记者,北京在修订未成年人保护条例时要弥补现行制度可能存在的权责不清问题,强化政府在相关工作中的职责和各部门之间相互协同配合的关系。该负责人特别提出,在儿童监护方面,我国的民法总则和未成年人保护法都进行了相关规定,并对民政部门的兜底监护做了细化,因此未来北京在立法论证过程中也要注重相关政策如何落地、更具操作性。

对单用途预付卡消费条例开展立项论证

北京市京律师事务所律师高新企业法律事务部副主任胡海春表示,单用途预付卡存在市场乱象、资金风险等问题,条例应严格表明发卡主体的范围,提高行业的准入标准,为消费者把好第一关。再者,条例应该对因发卡而获得的收益进行监管,防止出现资金被提前挪用等情况出现。同时还要明确消费者的权益,如果企业中断、终止经营,条例要指引消费者如何维权。

此外,胡海春认为,单用途预付卡一般会收集消费者的姓名、联系电话、家庭住址等信息,条例应该对隐私保护进行严格规定,防止出现信息泄露的问题。

对地下空间管理条例开展立法调研

胡海春告诉北京商报记者,伴随北京市地下空间利用规模不断增加,相关部门可以在原有的规章制度上进行细节上的调整。首先,建议通过条例对地下空间的用途进行规定,并联合相关部门对地下空间的使用进行提前规划。

另外,管理层面也应细化规则,分为长期使用、短期使用,让不同使用用途有不同的管理规则,使条例更能适应时代发展。胡海春建议,北京市还应该完善城市地下空间使用权出让方式,在“源头”控制“不合法”业态进入地下空间。

审议促进中小企业发展条例

市人大代表、朝阳区人民法院审判委员会委员李有光表示,近两年随着营商环境的改善《北京市促进中小企业发展条例》中的一些内容也需要进行不断完善,更好地促进中小企业对接相关政策。为了改善中小企业发展环境,维护中小企业合法权益,支持、引导和促进中小企业健康发展,北京市2014年3月开始施行《北京市促进中小企业发展条例》,条例涵盖创业扶持、技术创新、资金支持、市场开拓、服务保障等方面的内容。

对学前教育、公共文化服务保障条例进行立法调研

近年来,“一老一小”是民生立法保障的关键人群,多位与会市人大代表都向北京商报记者表示加强民生立法项目储备,是本市法律体系完善过程中的关键一步。

以学前教育立法为例,市人大代表、北京护宪律师事务所律师卫爱民表示,针对这一领域的立法,要坚持不要过度延伸教育边界的原则;具体来说,立法要划定各方权责、建设规划,可以将学前教育机构细分为1-3岁的保育机构和3-6岁的幼儿园来进行管理规范性的规定,明确机构提供服务的内容、市场准入标准、安全管理机制、处罚机制等。卫爱民表示。

北京商报记者 蒋梦惟 王维祯 刘瀚琳 濮振宇 马婧

(上接1版)

后厂村将继续完善交通条件

北京商报讯(记者 钱瑜 濮振宇) 整治一个旧地区,往往比新建一个地区更难。对于这方面的投入需要有耐心。”对于后厂村2020年的升级发展,市人大代表、海淀区委书记于军在十五届人大三次会议间隙向北京商报记者表示,未来海淀区将继续完善后厂村的交通条件,但解决后厂村的问题不仅涉及改造地面道路,还需要地下交通、轨道交通的配合;希望大家给我们足够的时间来推进”。

海淀区北部办主任高志庆也就此透露,“下一步,我们将加快补齐一些公共设施的短板,比如完善附近的医院、教育设施。同时,围绕清河火车站的开工,我们也持续完善部分道路的布局,从整体上提升整个地区的环境”。

根据官方数据,除了前述的几家互联网公司,中关村软件园还集聚了科大讯飞(北京)总部、华胜天成、文思海辉、博彦科技、软通动力、中科大洋、启明星辰、IBM等600多家国内外IT企业总部和全球研发中心,总部经济达80%以上。截至2018年底,在园从业软件工程师达7.79万人,总产值2519.6亿元。

2016年,在几乎是地铁13号线西二旗站正西方向约4公里的地方,地铁16号线新设了西北旺站。地铁16号线的新设站点紧邻后厂村的最西端,虽然这为“后厂村人”提供了更多的出行选择,但“后厂村人”通勤的最后一公里”仍颇为不便。

据高志庆介绍,为解决后厂村 中关村软

件园)周边交通拥堵、配套设施不足等“城市病”问题,2020年海淀区将启动土井路、上地东路、安宁庄西一条、安宁庄西二条等一批市政道路建设;打通西北旺南路、厢黄旗路、友谊渠路等一批断头路;建成西北旺新村C3幼儿园;开工建设北医三院北院区、海淀妇幼北院区;西北旺A3商业地块(案名华润万象汇,地上6万平方米、地下3万平方米)进行结构施工,计划2022年竣工运营,将成为该地区集购物、餐饮、娱乐等功能为一体的商业中心。

作为创新的战略腹地和发展纵深,后厂

村所在的中关村科学城北区已成为海淀区未来的重点布局方向之一。

海淀区区长曾劲透露,海淀区将高水平制定中关村科学城北区新一轮开发建设计划,一是加快北清路沿线改造提升步伐,全力推动北京协同创新园、创客小镇二期、西北旺X5地块等项目开工;二是进一步补齐北区公共服务短板。积极推进上庄路、稻香园中路、22个教育配套设施项目、4个医疗设施项目、稻香湖变电站及永丰配水加压泵站等配套基础设施建设。

【相关新闻】

海淀发力打造山后夜间经济集群

北京商报讯(记者 方彬楠)1月14日,海淀区商务局局长王澎在北京市十五届人大三次会议上接受北京商报记者采访时表示:“今年,海淀在打造夜间经济方面将继续发力。其中,打造夜间经济地标、升级夜间经济商圈、培育夜间经济重点区域,成为促消费的亮点。”

2020年,海淀将全新上线夜经济消费升级新文化品牌活动——海淀公园光影艺术节。海淀将通过实施一批具有影响力的夜间文化消费项目,树立海淀夜间经济文化新IP——真正打造成为打卡新地标。

王澎透露,海淀将以稻香湖景酒店为中

心,依托住宿、餐饮、康体、假日亲子等业态整合园区资源,汇集周边优势业态,打造海淀山后夜间经济集群。

海淀还将瞄准电竞赛事打造夜间经济,背后是其正在建设的中关村科学城数字文化产业园。王澎在接受北京商报记者采访时表示,眼下,海淀区正在发力“1+3+5+N”重点商圈夜间经济网络布局。按照计划,将打造1个市级商街,即五棵松华熙LIVE;3个区级夜间经济示范商圈:即中关村商圈、五道口商圈和西客站商圈,培育建设5个夜间经济重点区域,同时聚焦N个重点街镇,持续烘托区域夜间消费热点。

2019外贸顺差扩大25.4%

对外经贸大学中国世界贸易组织研究院院长屠新泉认为,2019年一系列稳外贸政策措施的出台与落地,让企业享受到更多的便利与实惠,提振了企业信心,进一步激发企业参与国际贸易的潜力,这对稳外贸起到了直接的作用。

与此同时,随着此前中美贸易磋商的发展变化,2019年我国主要贸易伙伴位次发生变化,东盟成为我国第二大贸易伙伴。2019年,第一大贸易伙伴仍然是欧盟,对欧盟进出口4.86万亿元,增长8%;对东盟进出口4.43万亿元,增长14.1%;对美国进出口3.73万亿元,下降10.7%;对日本进出口2.17万亿元,增长0.4%。

国家信息中心预测部宏观经济研究室主任闫敏指出,2019年以来,世界经济持续增长放缓,全球动荡源和风险点明显增多。但是,我国2019年无论是进出口、进口、出口都创造了历史新高,增速好于预期。

对于2019年我国外贸的整体情况,邹志武预测称:初步分析看,2019年全年我国仍然有望继续保持全球货物贸易第一大国的地位。”

民企成第一大外贸主体

在优化营商环境等政策的护航下,2019年我国外贸发生了显著变化,民营企业首次

超过外商投资企业,成为我国第一大外贸主体。数据显示,2019年民营企业进出口13.48万亿元,增长11.4%,占我国外贸总值的42.7%,比2018年提升3.1个百分点。其中,出口8.9万亿元,增长13%;进口4.58万亿元,增长8.4%。外商投资企业进出口12.57万亿元,占我国外贸总值的39.9%。国有企业进出口5.32万亿元,占16.9%。

“2019年有进出口实绩的民营企业达到40.6万家,这个数字比上一年增长了8.7%。”邹志武表示,当前民营企业数量的显著增长反映了国内营商环境的持续优化,是我国外贸内生动力和发展活力的重要表现。数据显示,2019年民营企业拉动外贸增长4.5个百分点。

自2019年起,降低民营企业通关成本的关税保证保险改革全面生效。邹志武表示:“把商业保险机制引用到支付税款上,这样的改革受益最大的、参与最多的是民营企业。这项改革明确了信用等级只要是一般及以上的企业,均可以使用关税保证保险的方式,对它们的通关、税收进行担保。这样可以降低企业融资成本,因为它有担保,可以及时办结通关手续,通关效率大大提升。”

与此同时,通关时间不断压缩。2019年,进口、出口整体通关时间比2018年分别压缩42.3%、42.4%,时间是41.4小时和4小时。