



编辑 杨月涵 美编 代小杰 实习校对 李爽 电话:64101880 kuajiaogao@163.com

医耗联动仍是今年北京医改“重头戏”

医耗联动改革：还将释放政策红利

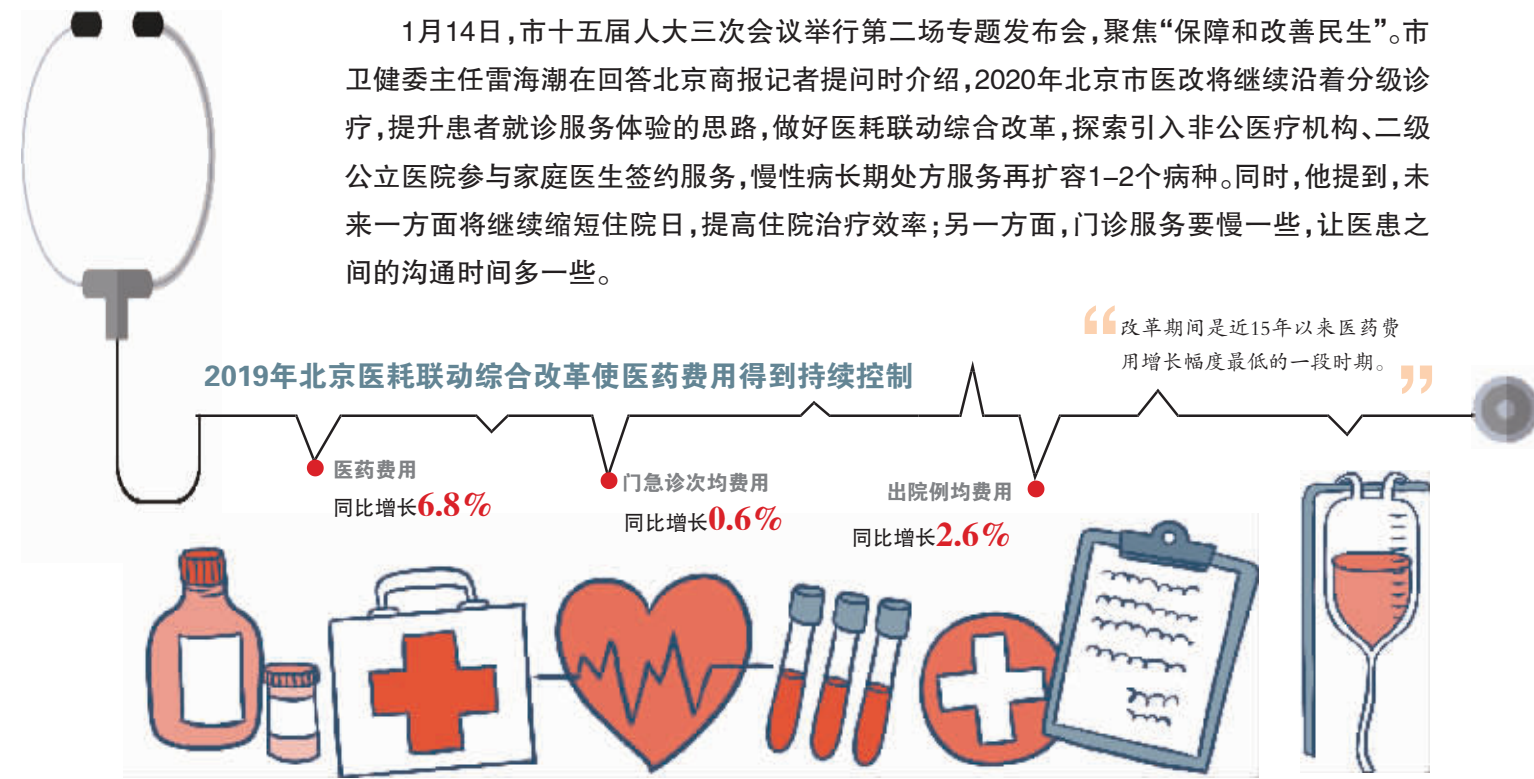
去年6月,北京正式启动医耗联动综合改革。据统计,2019年医药费用同比增长6.8%,门诊急诊均费用、出院例均费用分别增长0.6%、2.6%,是近15年以来费用增长幅度最低的一段时期,门诊和出院患者费用中医用耗材和检验所占比例下降。

谈及2020年的医改动作,雷海潮强调,继续做好医耗改革,保证各项政策能够按既定方向得到贯彻落实,仍然是头等重要的改革任务。“医耗联动综合改革是一揽子政策的集成,涉及到三十几个政策文件,这些政策文件还在不断地释放红利。上一轮医药分开综合改革经历了两年零两个月。医耗改革到现在不到7个月的时间,所以我们至少要看1-2年,对改革效果进行观察分析,看对医疗机构、医务人员、患者到底产生了哪些中长期的深远影响。”

今年北京市政府工作报告提出,将推进药品阳光采购和京津冀医用耗材联合采购,合理降低药品和耗材价格,规范调整医疗服务价格项目。数据显示,作为国家药品集中采购和使用试点城市,北京总计已完成承诺任务量。2019年节省药费约15亿元。开展的京津冀医用耗材联合采购,涉及心血管支架等六大类,价格平均下降15%,2019年节省耗材费用约5亿元。

值得注意的是,在就诊医疗机构意愿方面,改革后基层医疗机构超过三级医疗机构,首次成为患者就诊首选。截至目前,北京市基层门诊量已连续33个月增幅高于二级和三级医院。

“今后改革还是要沿着分级诊疗,同时有助于提升患者看病就医体验感的各方面



进行谋划,理顺医疗机构的运行机制,尤其是要加强公益性和政府的监管。”雷海潮说。例如,在改善医疗服务方面,一个月或两个月的长期处方服务获得居民认可。2019年,社区卫生服务机构开具慢性阻塞性肺病、高血压等五类慢病长期处方2.5万余张。雷海潮透露,今年卫健委正在研究在已经实施的5个疾病长期处方服务基础上再增加1-2个病种。“希望能够在下半年或者稍晚的时候推出。”

家庭医生签约：引入非公、二级公立医院

2016年起,北京全面推行家庭医生签约

服务,随着老龄化社会的到来以及人们对医疗服务质量要求的提升,家庭医生签约进展备受关注。今年政府工作报告中提到,将试点推进健康联合体和紧密型医联体建设,引导二级医院和非公立医疗机构参与家庭医生签约,实现每万名居民拥有3名全科医生。

截至目前,北京共组建家庭医生团队4539个,与重点人群签约率达90%。不过,对于全人群的覆盖面,目前还不足40%,雷海潮坦言:“还有很长的路要走”。

为提高签约覆盖面,据雷海潮透露,今年北京将解放思想,出台一些新举措。除政府工作报告提到的探索引入非公医疗机构、二级公立医院外,此前的家庭医生团队式服务可

能也要进行一些调整。依惯例,签约家庭医生是将医生、护士和公共卫生医师捆绑在一起签约。“今后的签约服务要更加突出以医生为核心进行签约。在新的签约过程当中,不一定再去强调非得把护士和公共卫生医师与医生捆绑。”

同时,在建设紧密型医联体和健康联合体方面,今年北京还将进一步向前推进,把更多的卫生资源集合在一起,为全人群提供全生命周期服务。“目前我们正在做试点方案,大概会在北京选择1-2个区进行探索和推进,平稳起步,平稳实施,观察成效,然后推广。”雷海潮说。

此外,在提升医疗服务质量上,北京已经确定了6个区和7所三级医院作为提供国际医

疗服务的试点单位,以适应居民的多样化、多层次需求。

强化门诊服务：医患之间有更多交流时间

改善服务永无止境。看病就医是当前社会最受关注的议题之一,面对基层和公共卫生服务能力相对较弱的问题,医疗卫生服务的公益性仍需探索保障机制和治理机制。

去年9月,市卫健委联合多部门制定了《北京市三级公立医院绩效考核工作实施方案》,纳入了医疗质量、运行效率、持续发展与创新、满意度评价等多个指标。

雷海潮提到,2020年还将加强绩效管理和评价,引导医疗机构的发展方向,强调公益性,提高效率依然是改革重点。据了解,2019年北京二、三级医院出院病人平均住院日为8.1天,较2018年同期下降0.5天,明显快于往年速度。这相当于在不新增投入资源的情况下,在北京地区一年就新增了7所千张床的三级医院。“提高住院服务效率方面的空间仍然是存在的。我们将致力于此类提高资源利用的举措。”

不过,在门诊服务方面,雷海潮强调:“我们还是希望要慢一些,让医患之间的沟通交流时间要多一些”。政府工作报告提到,要改善医患沟通机制。“虽然三级医院门诊工作量比前几年有所减少,但这是在高位运行上的减少,所以分级诊疗的路程还很长,医患交流沟通的时间还不够,我们在门诊服务方面还是要促进医患之间有更多的交流时间,让患者想问医生的问题,尽可能地让医生能够得到足够的时间来进行交流和回答。”雷海潮说。

北京商报记者 陶凤 肖涌刚

两会·三人行

委员拆招快递外卖“最后一公里”乱象

电商、线上外卖等行业的高速发展直接带动了北京即时物流行业的快速发展,穿梭在北京大街小巷的快递、外卖配送员,在为人们的日常生活带来便利的同时,也给城市安全埋下了隐患。陈吉宁市长在政府工作报告中也提到要规范管理快递、外卖车辆,加大对机动车闯禁行、闯红灯、占用公交专用道等各类违法行为的处罚力度。1月13日,在正在召开的北京市政协十三届三次会议上,北京商报两会·三人行栏目特别邀请三位政协委员对快递、外卖“最后一公里”监管支招。

规范 制度建设应跟上行业发展

快递、外卖配送员这一群体在当今城市居民的日常生活、工作中起到了非常重要的作用,有关“快递、外卖小哥”这一特殊群体的管理和服务也是本次委员们关注的焦点之一。北京商报记者了解到,北京团市委于2018年底启动了北京市“快递小哥”群体调研,结果显示,目前北京的快递、外卖配送员普遍存在个体职业认同感低、社会保障及关爱不足、发展前景和身心健康值得关注;制度建设相对行业发展较为滞后、新兴快递企业管理存在缺位等问题。

对此,团市委与市商务局、市场监管局以及部分快递企业开展了座谈交流,提出了几点相关建议。首先,应当创新管理机制,推动快递行业实现高质量发展,确定新兴快递企业监管主体,明确快递企业、加盟商、人力资源代理机构的责任和义务,强化业务指导监管。其次,应当完善职业保障,提升“快递小哥”职业认同感和获得感。监督企业切实负起主体责任,规范对加盟、承包、代理网点管理,优化接单配送等业务流程,完善绩效考核奖惩举措;强化劳动者权益保障,完善职业教育和培训体系等。

第三,应强化服务引导,鼓励“快递小哥”在基层治理中发挥更大作用。充分发挥属地作用,搭建社会参与平台,畅通诉求表达渠道,加强人文关怀。

配套 放开租房限制 优化工作环境

同样关注快递员工作状态的还有来自无党派人士界别的黄殿琴委员。在北京市政协十三届三次会议上,黄殿琴提交了《关于改善快递收发站点作业环境》的提案,并就此提案接受了北京商报记者的采访。

“近几年,为安全起见,很多写字楼群和大学校园不让快递、外卖配送员进入,很多快递就在收件派送集中的地方建立快递站,集中收发快递。”黄殿琴表示,随着2019年北京开展疏解整治促提升工作,部分小型的快递收发站点也被列入疏解名单,房东不再将门面租给快递站。站点没了,快递不能停,最后只好将大小快递车辆停在路边,每天中转站大小快递箱运送过来,小型快递公司只能多放几辆电动车改装的快递车进行日常收发工作。无论箱式车还是电动车,十多个大小快递公司集中在一起,形成一个快递车群,对交通和环境都造成了一定影响。

黄殿琴建议,保障快递、外卖配送员的权益,改善这一群体的生活、工作环境能够帮助他们更好地服务于城市居民,进而推动社区经济的健康发展,同时也能够改善目前乱铺设快递站点给城市交通带来的不便和安全隐患。适当放宽对快递、外卖配送员的租房限制,敦促写字楼圈、学校、社区等区域规划快递站点,为快递、外卖配送员提供遮风避雨的工作场所等措施,能够有效改善快

递、外卖配送员的生活、工作环境,提升他们的职业认同感。

保障 规范快递、外卖电动车

本地生活服务行业以及电商行业的快速发展带动即时物流行业规模的快速扩大,我们在享受着即时物流带给我们便利、快捷服务的同时,城市中快递、外卖电动车的增多也给我们的日常生活埋下安全的隐患。这也成为北京市政协十三届三次会议委员们关注的热点话题之一。

北京市政协委员、北京市政协副秘书长、办公厅主任吴大仓在接受北京商报记者采访时表示,当今,面对经济社会与城市的快速发展,人们生活方式的改变,市民需求的多样化,社会及家庭越来越离不开快递、外卖等快捷、便利的生活方式。然而,不遵守交通规则,擅闯红灯、抢道、逆行、占用人行道等肇事伤人事件每天都在威胁着人们的生命安全,增加了城市交通的安全隐患。

吴大仓进一步表示,尽管企业为了更好地服务于消费者而限定了配送时间,确实能够保证配送的时效和消费者的消费体验,但这不应该与城市安全冲突,这些服务、便利都应该建立在城市安全的基础之上,保障行人安全的同时也要保障快递、外卖配送员的权益和安全,这才是助力行业健康、可持续发展的长久之道。

因此,吴大仓从电动车的源头提出了几点建议:严格控制快递、外卖、货运人力电动车的发展规模与速度,尽快制定并出台行业发展规划与标准;严格执行国家电动摩托车行业标准,严禁超标销售、严禁无照驾驶,要进一步压缩临牌摩托车的使用年限,违者纳入社会诚信黑名单;尽快研究制定并出台人力电动摩托车行业立法;进一步强化市场监管部门电动摩托车与销售行业标准监管权;进一步强化公安交管部门行政处罚权。

北京商报记者 郭诗卉

商报专访

北京市政协委员、中国银行首席科学家郭为民：以互联网技术搭建统一停车收费服务平台

北京作为首都,承担着我国交通强国建设的重要职能作用,运用技术手段缓解交通拥堵、规划智能交通迫在眉睫。在北京市政协十三届三次会议期间,来自经济界别的市政协委员、中国银行首席科学家郭为民认为,交通需求增长速度大于交通供给增长速度而产生的交通供需不平衡,是导致北京市交通拥堵的重要原因之一。他建议,应搭建统一服务系统平台,以车辆为单位,以开放式互联网技术为依托,实现新型高速公路和市区用途综合收费模式。

而针对北京市面对的各类交通综合治理难题,郭为民建议,应坚持以民生为导向,综合分析国外成功案例,以管理机制为先导,以技术手段为支撑,采用北斗卫星导航定位系统为基础的自由流收费技术解决方案,在优化成本的前提下为高速公路不停车收费升级优化,拥堵费征收、智能停车收费、外地进京车辆电子监控等应用进行前期验证和应用示范。

据了解,北斗卫星导航定位系统作为新中国成立70周年取得的十大辉煌成就之一,已成为我国重要的空间信息基础设施。2019年9月19日,中共中央、国务院印发《交通强国建设纲要》中指出:“建设交通强国是建设现代化经济体系的先行领域,是全面建设社会主义现代化强国的重要支撑,是新时代做好交通工作的总抓手”,要“全面推进北斗卫星导航在交通领域的应用”。

郭为民强调称,应对自由流收费系统建设和市场化运营方式进行探索和尝试,从试点高速公路和外地进京车辆先行入手,在北京区域内乃至京津冀一体化范围内进行试点和示范。加快应用开发,促进基于自由流收费的高精度位置服务广泛应用,通过对车载高精度定位设备、各种结算设备和系统等关键技术和解决方案的试点和应用示范,发现不足、优化升级。基于北斗高精度定位、云计算等新技术,遵循“整体规划、重点明确、技术先进、标准统一”的原则,实现北斗应用创新,形成符合我国国情的信用支付出行体系,加速建设智能车载设备、路域智能设施,加速推进自由流收费道路应用,逐步形成智慧交通车路协同体系。

北京商报记者 孟凡霞 宋亦桐

停车收费;拥堵区域流量无法管控,基于收取拥堵费的拥堵治理方案无法落地等缺陷。

郭为民建议,应搭建统一服务系统平台,采用“车辆终端定位+云端平台+高精度基准站”的组合技术解决方案,以车辆为单位,以开放式互联网技术为依托,实现新型高速公路和市区用途综合收费模式。

而针对北京市面对的各类交通综合治理难题,郭为民建议,应坚持以民生为导向,综合分析国外成功案例,以管理机制为先导,以技术手段为支撑,采用北斗卫星导航定位系统为基础的自由流收费技术解决方案,在优化成本的前提下为高速公路不停车收费升级优化,拥堵费征收、智能停车收费、外地进京车辆电子监控等应用进行前期验证和应用示范。

据了解,北斗卫星导航定位系统作为新中国成立70周年取得的十大辉煌成就之一,已成为我国重要的空间信息基础设施。2019年9月19日,中共中央、国务院印发《交通强国建设纲要》中指出:“建设交通强国是建设现代化经济体系的先行领域,是全面建设社会主义现代化强国的重要支撑,是新时代做好交通工作的总抓手”,要“全面推进北斗卫星导航在交通领域的应用”。

郭为民强调称,应对自由流收费系统建设和市场化运营方式进行探索和尝试,从试点高速公路和外地进京车辆先行入手,在北京区域内乃至京津冀一体化范围内进行试点和示范。加快应用开发,促进基于自由流收费的高精度位置服务广泛应用,通过对车载高精度定位设备、各种结算设备和系统等关键技术和解决方案的试点和应用示范,发现不足、优化升级。基于北斗高精度定位、云计算等新技术,遵循“整体规划、重点明确、技术先进、标准统一”的原则,实现北斗应用创新,形成符合我国国情的信用支付出行体系,加速建设智能车载设备、路域智能设施,加速推进自由流收费道路应用,逐步形成智慧交通车路协同体系。