



编辑 汤艺甜 美编 代小杰 实习校对 李爽 电话:64101880 kuajiaogao@163.com



编者按:2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,北京正以惊人的速度豹变。深夜食堂多了,夜经济火了;看病便宜了,出行“绿色”了;办事容易了,开公司快了;高铁多了,双机场时代来了……这些身边的点滴之变勾连过往,亦在氤氲未来。北京商报选取夜经济、科技创新、冬奥会、营商环境、垃圾分类等5个治理切面,折射城市经济结构升级、治理逻辑之变,勾画北京在小康之年推进治理能力现代化的新图景。

垃圾分类,东风已至

1月15日,在市十五届人大三次会议以“提高城市治理水平”为主题的新闻发布会上,北京市城管委副主任李如刚透露,今年4月底前,市各级党政机关等单位将全面开展垃圾强制分类。2019年12月18日正式公布修改后的《北京市生活垃圾管理条例》(以下简称《条例》),将自2020年5月1日起施行,这意味着北京垃圾分类进程进入了“快车道”。

在此之前,一些试点已经陆续开展垃圾分类。按照市场预计,未来十年,垃圾分类将新增市场机会4000亿元以上,整个产业链条覆盖分类、转运、处理,巨大的市场空白浮出水面。政策如何助力、企业如何实现市场化攻坚克难、居民如何自觉自愿都关系着垃圾分类的有序进行。



“居民友好型”分类

根据北京市生活垃圾分类治理三年行动计划,2020年底全市垃圾分类示范片区覆盖率将达到90%,覆盖300多个街道乡镇。

“如今,大乘巷小区的垃圾分类知晓率已经达到100%,分类投放率能够达到85%以上。随着分类投放的准确率越来越高,垃圾产生量也大幅减少。”来自西城区赵登禹路大乘巷的“垃圾分类达人”崔湘文说道。

年过七旬的崔湘文是大乘巷小区垃圾分类的黑板上出现了一封公开信,这封公开信倡议全体居民将废塑料、碎玻璃、旧包装盒等可以回收利用的垃圾分类放置。自此,崔湘文踏上了垃圾分类指导之路。

仅有400多户居民的大乘巷小区,却是本市第一个实行垃圾分类的小区,也被大家称为“垃圾分类第一院”。那时候,小区里还不时兴摆放垃圾桶,大家都将垃圾往垃圾道里头倒。于是,小区配备了6个大号塑料桶,并喷涂上废纸、废塑料、废玻璃的字样。院里的黑板报,也会介绍垃圾分类的知识。渐渐地,往桶内分类投放垃圾的居民越来越多。”崔湘文自豪地说。

“现在,小区设置了智能垃圾柜,正确投放垃圾还能获得奖励,大家的积极性就更高了。2011年的时候,容量是120升的垃圾桶,我们每天能收4桶垃圾,现在每天只收2桶了。”崔湘文感慨颇多。

大乘巷小区的成功经验只是一个缩影。截至2019年底,北京市开展示范片区创建的街道(乡、镇)总数已达到224个,占北京市街道(乡、镇)总数的2/3以上,涉及4194个社区(村),5.2万余个责任主体,8511个居民小区,完成了500个垃圾分类示范村创建工作。

北京市垃圾分类试点的成功推广与它的“居民友好”模式密不可分。据介绍,北京市采

用的有害垃圾、可回收物、厨余垃圾和其他垃圾的“四分法”既符合国家要求,也是目前最简单、便于居民分类的方式。

“北京的垃圾分类导向是服务型的。”朝阳区城管委相关负责人表示:“垃圾分类,不是为了给居民造成不便,而是让大家养成习惯,让生活更方便,更美好。”

而此前在没有强制性法规约束的情况下,各区先行探索因地制宜的模式,前端的垃圾投放上出现了人工引导、智能投放、积分奖励、上门回收等多种模式。

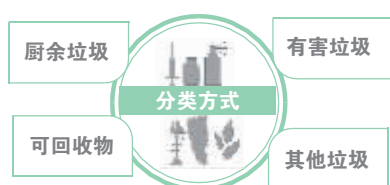
据东城区永外街道永铁苑小区垃圾分类指导员张朝玲介绍,永外街道设立了垃圾分类指导员,并会专门进行培训,除了垃圾分类的专业知识之外,垃圾分类指导员还会学习与居民“搞好关系”的方法。垃圾分类指导员的任务,不光是帮着居民将垃圾分类,还要通过宣传,让居民学会自己分类。

朝阳区劲松五区自2016年开始采用称重积分的方式引导居民进行垃圾分类。1公斤厨余垃圾积2分,1公斤废旧报纸积10分,200个积分折算15元等,可兑换卫生纸、洗手液等生活用品。居民张女士已经积了500多分;几年下来也兑换了不少生活用品,全家都有了垃圾分类的意识。”张女士说。

2019年11月27日,北京市十五届人大常委会第16次会议表决通过北京市人大常委会关于修改《条例》的决定。新修订的《条例》提出,政府部门可以因地制宜采取设立固定桶站、定时定点收运等多种方式开展垃圾分类。

北京市城管委主任孙新军也多次强调:“不会撤桶撤站,也不强迫定时定点。”

居民友好不代表执行力度不强,根据新版《条例》,个人投错垃圾“屡教不改”最高可罚200元。



单位违反条例规定

由城市管理综合执法部门责令立即改正,处1000元罚款;再次违反规定的,处1万元以上5万元以下罚款。

个人违反条例规定

屡教不改的,处50元以上200元以下罚款。应当受到处罚的个人,自愿参加生活垃圾分类等社区服务活动的,不予行政处罚。

企业乘风而上

前端分类投放后,中端分类运输,终端分类处理就位了吗?

在朝阳区双井街道后现代城C区8号楼下,一辆电动三轮车缓缓停在一组分类垃圾桶旁,驾车的师傅掀开绿色的厨余垃圾桶盖,见桶内垃圾已经过半,便将垃圾桶搬到车上,再将一个干净的空桶放到原处。

“厨余垃圾由第三方公司负责清运,其他垃圾由物业负责清运,都是专门的运输车,不会混在一起。”双井地区垃圾分类项目负责人刘杰介绍。

在双井桥东的一处密闭式清洁站,放置着3个类似小集装箱的垃圾收集箱,1个绿色的,2个灰色的。朝阳区环卫中心一清场相关负责人杜永旭介绍,绿色的是厨余垃圾箱,灰色的是其他垃圾箱;厨余垃圾箱容量是6立方米,其他垃圾箱容量是8立方米,小区里收运来的垃圾,绿桶的进绿桶,灰桶的进灰桶,有工作人员值守,不允许倒错。”杜永旭说,清洁站内的垃圾箱满了以后,会用专门的运输车将垃圾箱整个拖走,转运到处理站处理。

据介绍,朝阳区全区共有垃圾楼200余座,其中,这处位于双井桥东的密闭式清洁站主要服务劲松和双井两个街道,平均日清运生活垃圾20余吨,厨余垃圾5-6吨。未来,当运送垃圾的车辆进入垃圾楼时,系统会自动读取安装在车辆上的标签信息,识别垃圾来源主体信息,结合垃圾

收集箱底部支座上安装的称重传感器,可自动将垃圾重量归入该主体的账户信息中,实现垃圾精确计量和源头可追溯。

垃圾分类新政策,不仅意味着新的生活方式,也意味着新的市场。以餐厨垃圾为例,2019年,仅上海一个城市,湿垃圾分离总量就达到9200吨/日,分别为2018、2017年的1.45倍、2.58倍。

产能利用率的提高带动了餐厨垃圾处理业务,相关企业如伟明环保餐厨处理业务毛利率从2016年的27.35%上升至2018年的36.49%。有数据显示,餐厨垃圾处理一项,预计2020年会新增投资空间就高达222亿元,2021-2025年新增投资空间911亿元。

天眼查显示,目前我国经营范围中含“垃圾处理”的在业、存续、迁出状态企业已超2.7万家。而垃圾处理企业年增量逐年增多,截至2019年底,新增企业已超过7300家,占总量的26.49%,平均每天就有约23家新企业出现。其中,注册资本在1000万元以上的垃圾处理企业有1万余家,占总量比超过40%。

此外,有不少垃圾处理相关企业获得资本青睐,中国天楹、航天晨光、中环环保、绿色动力等企业均已上市。据企业财报显示,绿色动力去年前三季度营收为12.53亿元,同比增长52.28%,净利润3.23亿元;而中国天楹去年前三季度营收达50.23亿元,比去年同期增长近9倍。

最后5个月

“万事还未具备,东风已经到来。”孙新军这样评价即将到来的垃圾分类:“我们只有5个月的时间,要紧锣密鼓制定措施,要发动出命令、公布路线图、落实责任制。”

最后的几个月中,还有哪些工作需要落实呢?

据介绍,配套政策《北京市生活垃圾分类工作行动方案》《北京市党政机关社会单位垃圾分类实施办法》《北京市居住小区垃圾分类实施办法》以及《北京市生活垃圾减量实施办法》已经印发。

实施办法主要针对居住小区、党政机关社会单位的垃圾分类,垃圾分类收集运输处理过程,垃圾减量中存在的问题,提出具体的解决办法和措施,指导工作开展。比如居住小区垃圾分类层面,将完善生活垃圾分类标准,明确垃圾分类的基本品类和目录。同时将规范垃圾桶的配置,要求标志醒目,设置合理。

此外,孙新军表示,春节后将进行全民总动员。“要求社区入户宣传动员,老年人可以足不出户了解到垃圾分类的知识。”孙新军介绍,我们新设计了用于发放的挂图、折页、指导手册,市城管委网站、首都之窗、政务微博矩阵群也将发布,还开发了专门的小程序,输入品种就能知道垃圾类别。针对小朋友,还制作了“分小萌”的动画片,让小朋友能轻松分类。全市还设置了13处垃圾分类科普基地,市民可电话预约实地参观。

根据规划,今年4月底前,北京市各级党政机关、学校、医院、科研单位、宾馆、饭店、旅游景区、餐饮单位、商超、写字楼、农贸市场等各类责任主体,将全面开展垃圾强制分类。5月1日前,北京市各区将按标准设置垃圾分类容器和车辆。

“北京的垃圾分类是从服务端发力,我们把困难留给自己,自加坡度、自加重负,不会给市民造成更多的困扰和不便。对机构和垃圾的收运处置企业严格要求。所以我们的市民只要按照要求分类,剩下的就交给我们了,这点请大家放心!”孙新军的承诺铿锵有力,言犹在耳。

北京商报记者 陶凤 常蕾

声音

市城管委党委书记、主任 孙新军

接下来要落实垃圾分类财政支持政策

接下来,我们的工作包括以下内容:推动居住小区的垃圾分类。分类投放环节按标准配置垃圾桶,做到标识醒目、设置合理,把文字作为第一标识,这样便于垃圾桶的利用;分类收集环节,厨余垃圾要实施土办法的统筹对接,确保收运过程的密闭,无二次污染,密闭式清洁站同步开展适应性改造;分类运输环节,要建绿色车队,逐步统一车辆的外观涂装,易于群众识别监督。我们要把运输车辆置于光天化日之下、众目睽睽之中。

继续抓好垃圾分类示范片区创建,完善片区的创建标准,严格执行考核验收办法。我们目前的验收是一个片区以三年为考核周期,加强日常检查,把示范片区创建工作做细做实,到今年底,社会单位垃圾分类要全面实施,示范片区的比例要达到90%以上。

提升生活垃圾处理能力。到今年底,焚烧和生化能

力要达到2.34万吨/日,并且结构不断优化。到2025年底全面实现原生垃圾的零填埋。要用经济手段促进餐饮单位源头减量,并且因地制宜推进厨余垃圾的就地处理。

重构生活垃圾收运处理管理流程,搭建垃圾分类全流程的精细化管理体系,实施垃圾分类的投放、收集、运输、处理管理流程再造,确保全链条无缝衔接。内部用数据来关联,并在阳光下运行。

落实财政支持政策,发挥财政政策的撬动作用。各区遵照市级政策建立面向基层的垃圾分类减量以奖代补的机制,加强成本管控,促进垃圾治理投入由末端向前端转移。

完善垃圾分类的基层治理,发挥党建引领的作用,落实街道社区在宣传动员群众方面的职能,发挥街巷

长、小巷管家、楼门长的作用和“吹哨报到”的机制,落实物业公司的主体责任,健全第三方参与的市场机制,强化垃圾分类的督促引导和教育引导,完善共治共享的基层治理模式。

优化生活垃圾源头减量措施。落实生产者责任延伸制度,鼓励旧货交易、倡导绿色生活方式,像净菜进城、光盘行动、不主动提供一次性用品等,促进垃圾的源头减量。

强化社会宣传动员,综合利用多种手段开展宣传公示。顺风造浪,这是好风好浪,要成立市级宣讲团,组建各级的宣传队伍,组织居民到垃圾分类社区参观,普及垃圾分类知识,提升市民垃圾分类意识。到今年底,各学校垃圾分类知识普及率要达到百分之百,市民的垃圾分类知晓率、参与率、正确投放率要不断提升。

