

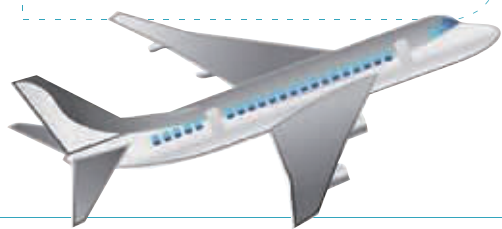
# 起降费降10% 民航再获减负政策包

## 民航业支持政策一览

**降低境内、港澳台地区及外国航空公司机场、空管收费标准**  
一类、二类机场起降费收费标准基准价降低**10%**,免收停场费  
航路费(飞越飞行除外)收费标准降低**10%**

**对疫情期间不停航和复航的国际航班给予奖励,并向独飞航班进行倾斜**  
奖励标准分两档,共飞航班每座公里**0.0176元**,独飞航班每座公里**0.0528元**,政策执行期限为1月23日-6月30日

自1月1日起,免征航空公司应缴纳的民航发展基金,每月减轻企业负担约**6亿元**



继免征民航发展基金、对独飞航班进行补贴等减负举措之后,3月9日,民航局发布《关于积极应对新冠肺炎疫情有关支持政策的通知》(以下简称《通知》)指出,将实施积极财政政策,推进降费减负,降低境内、港澳台地区及外国航空公司机场、空管收费标准。一类、二类机场起降费收费标准基准价降低10%,免收停场费;航路费(飞越飞行除外)收费标准降低10%。

受此消息影响,航空运输板块3月9日普遍上涨,华夏航空涨幅达9.99%,南航、国航等航司均出现不同程度的上涨。

自新冠肺炎疫情发生以来,民航企业生产经营遭受巨大冲击,经济效益急剧下滑。今年1月,航空运输市场出现负增长。国务院国资委副主任任洪斌在2月18日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上曾介绍,与往年春节航空业旺季不同,今年航空企业在春节受到航班大面积停飞、退票影响较大,1月20日-2月13日,3家航空公司退票1300万张,取消航班7.8万架次,客座率和飞机日利用率下降了近一半。

为积极应对新冠肺炎疫情对民航业的影响,切实为民航企业发展纾困,《通知》要求,实施积极财政政策,落实免征航空公司应缴纳的民航发展基金等优惠政策,确保惠企政策在行业内落地;落实疫情防控期间中央财政对国际定期客运航班以及按照国务院联防联控机制部

署执行重大运输飞行任务给予资金支持的政策;并充分利用现行补贴政策,对执行疫情防控任务的通用航空企业给予支持。

在积极推进降费减负方面,机场管理机构免收按照国务院联防联控机制部署执行重大运输飞行任务的航空性业务收费和地面服务收费,空管单位免收进近指挥费和航路费。

同时,降低境内、港澳台地区及外国航空公司机场、空管收费标准。一类、二类机场起降费收费标准基准价降低10%,免收停场费;航路费(飞越飞行除外)收费标准降低10%。境内航空公司境内航班航空煤油进销差价基准价降低8%。上述降费政策自2020年1月23日起实施,截止日期视疫情另行通知。《通知》还鼓励信息、局属企事业单位适当降低现行收费标准。

目前,经国务院批准,与民航企业相关的一系列财税金融优惠政策已实施:自1月1日起,免征航空公司民航发展基金,每月减轻企业负担约6亿元;3月4日,财政部、民航局下发《关于民航运输企业新冠肺炎疫情防控期间资金支持政策的通知》,对疫情期间不停航和复航的国际航班给予奖励,并向独飞航班进行倾斜。

根据飞友科技AirSavvi的数据分析,从2020年1月23日到3月3日,可以获得奖励的国际航班超过3万条,政府将补贴中外航司约10亿元。

其中南方航空获得的奖励最多,超过1.7亿

元;其次是中国国航和东方航空,分别超过1.6亿元和1.2亿元。

不过,根据中国民航管理干部学院客座教授邱连中的数据模型估算,中国民航2月收入损失达到近370亿元。3月行业预计的收入损失会在350亿元左右。如果疫情延伸到4-5月,那么行业的收入损失总额有可能接近1000亿元。

投行杰富瑞的最新报告也指出,新冠疫情的扩散已成为全球航空旅游业的一大难题。预计今年全球航空客运量将下降8.9%。

此次《通知》在促进航空运输发展方面提出,要实施灵活的运力引进政策,支持引导航空公司优化运力,简化运力引进程序。优化航线航班许可管理,支持航空公司根据市场需求灵活调整航班计划、国际航线结构和航权额度,简化航线航班审批程序、时刻协调程序等,缩短国际航线开航(复航)审批时限。

顺延执行2019年冬春季航班计划至5月2日,暂停考核航空公司航班计划执行率、时刻执行率和航班正常率。积极出台适应航空公司恢复生产需求的换季航班时刻政策,对2020年夏秋季国内航班时刻执行率豁免考核,2020年夏秋季国内、国际和地区时刻池、库内的航班时刻,可按照市场需求变化进行有序流动。

积极支持并协助航空公司就疫情期间的特殊运营需求和恢复国际航线过程中遇到的航权、时刻等问题,与相关国家民航主管部门进行积极沟通协调。

此外,《通知》要求,加大基础设施投资。各机场管理机构、相关运行保障单位和民航医学研究单位紧急购置或开发应对疫情的专用固定资产设备设施均可申请民航发展基金补助,具体由民航局或各地区管理局核定后审批资金补助申请。

支持重大建设项目科学有序复工复产。网上受理项目申请,加快推进项目前期工作,协调解决复工复产重点难点问题,支持重大、紧急建设项目利用已开放的交易中心加快项目招投标工作。抓紧新开工复工枢纽机场、脱贫攻坚、蓝天保卫战等一批重点基础设施项目,力争全年完成固定资产投资1000亿元。

北京商报记者 陶凤 吕银玲

## ·相关新闻·

### 两项港口经营服务性收费再降20%

北京商报讯(记者 陶凤 刘瀚琳 吕银玲)继3月3日国常会提出支持交通运输、快递等物流业纾困困难的措施后,3月9日,交通运输部、国家发改委联合发布《关于阶段性降低港口收费等项目的通知》(以下简称《通知》),提出自2020年3月1日至6月30日,将政府定价的货物港务费和港口设施保安费收费标准分别再降20%;取消非油轮货船强制应急响应服务及收费。

此举已非针对航运领域首次作出降费决定。去年3月,交通运输部、国家发改委联合发布了关于修订印发《港口收费计费办法》的通知,提出降低部分政府定价收费标准。

其中包括,将货物港务费、港口设施保安费、引航(移泊)费、航行国内航线船舶拖轮费的收费标准分别降低15%、20%、10%、5%。

通知显示,此次降费举措中,港口企业预计可为货主企业减轻负担达3.8亿元。实际上,自疫情暴发以来,为降低成本减少损失,不少港口企业相继宣布适当为货主减免港口费用。

据不完全统计,2月至今,已有上海、山东、天津、辽宁、河北、江苏、广东、安徽、广西、重庆、厦门、福州、武汉等多地港口企业发布降费政策,包括延长集装箱货物免费堆存期、减免堆存费等。而根据中国港口协会数据显示,2月主要港口企业提供各类费用减免优惠总额已超过2亿元。

“此次降费措施将有效降低货主企业和航运公司物流成本,推动物流

产业链环节减负增效。”上海国际航运研究中心理事会专家委员会委员金海表示。

据金海介绍,在经济全球化趋势下,航运作为成本最低的运输方式,承担了大约90%的国际货物贸易运输量。其主要原因在于,各类散货,如煤炭、矿石、粮食、沙土和糖等,由于受重量、运量等因素的限制,一般无法通过航空、公路或铁路进行有效运输。

疫情暴发以来,对从事进出口贸易的航运企业影响严重,尤其是对中小船东影响更甚。金海说:“货主企业的大宗商品铁矿石、煤炭和粮食,集装箱,原油和天然气需求减少,运输量下降导致买家取消订约合同,航运企业持续亏损。港口码头、相关服务以及代理经营企业的收费将直接影响到进出口环节的成本核算”。

除降费外,此次通知要求加强港航企业与货主协作,建立降费传导机制,形成利益共同体;鼓励港口经营人对受疫情影响提货困难的企业,特别是小微企业,继续给予减免库场使用费等优惠;引导班轮公司合理调整海运收费价格结构,鼓励采用包干方式收取费用。

在规范市场秩序方面,通知还强调,加强国际海运、港口市场监管,依法调查违规行为,配合有关部门加大查处力度,规范海运、港口收费行为,落实降费政策。督促港航企业和相关单位落实口岸经营服务性收费目录清单和公示制度。

## 泉州酒店坍塌事故追踪

# 南环路1688号“汽车走廊”上的自建“小多层”?

泉州欣佳酒店坍塌事故持续发酵。3月9日,国务院安委会办公室、应急管理部召开进一步加强对当前复工复产安全生产工作视频会议,分析安全生产形势,安排部署当前重点工作。会议提到,要深刻吸取福建泉州“3·7”坍塌事故教训,全面排查各类安全隐患,加强安全防范,严守安全底线,有效遏制重特大事故发生,为全面打赢疫情防控阻击战、保障企业复工复产提供安全稳定社会环境。

截至3月9日14时,泉州欣佳酒店坍塌现场搜救出被困人员50人。遇难人数升至11人。北京商报记者联系到事发建筑原租户泉州全德宝汽车销售有限公司(以下简称“全德宝”)负责人李辉及附近物流企业负责人。据介绍,主体7层、楼高22米,坍塌事故发生地“南环路1688号”是常泰街道为数不多的自建多层建筑。“街道周边也会有一些自建房,但基本仅有一层。”李辉表示。

上述国安委会议强调,要确保涉疫场所绝对安全,定点医院、方舱医院、集中隔离观察点等人员物资高度集中,建筑安全、消防安全风险等级高,各地和住建部门要会同有关部门立即组织专家开展疫情隔离观察场所建筑安全风险隐患排查,依法严厉打击擅自施工、擅自改变房屋主体结构等违法违规行为,坚决防止各类质量安全事故发生。

## 泉州坍塌酒店疑似自建

事故发生后,北京商报记者通过当地住建局、房天下等官方网站,试图查阅该建筑审批、布局等相关信息,但未有具体信息披露。在“飞猪”等旅行App上,该楼栋显示地址仅是“鲤城区南环路1688号(中骏四季康城一期旁)”。

据李辉介绍,泉州欣佳酒店所在的“南环路1688号”整栋建筑系欣佳酒店股东杨金锵所有。杨老板是我们当地人,这栋楼是他自己建的。

2013年,全德宝是首批入驻“南环路1688号”的车行。相较于当前11家商户,彼时的楼内仅有两家车行,位于楼内1层。

“那个时候1层店铺是有天花板的。但上到2层以后,就可以直接看向7层,中间是空的。楼内一侧有楼梯,只不过在每层转角的地方会用栏杆围起来。”李辉推测,或是资金不足等原因导致整栋楼仅有1层和7层。而那时,该楼7层被用作全德宝的员工宿舍。

2016年,房东杨金锵开始招商。据李辉介

绍,从2017年初,整栋楼开始装修,工程持续到2018年初。工程前后持续了一年多。新建楼层在浇筑混凝土地板前,要先搭钢架,在此之前需要在二楼钉模板,在这个过程中全德宝门面玻璃时常被震裂。”因多次反馈未果,2017年底公司撤离。

## 超百家车行的“汽车走廊”

据李辉回忆,欣佳酒店所处位置系泉州市鲤城区常泰街道的“汽车走廊”,街上新车销售行约有50余家,加上二手车专卖店数量可超百家。

前述“汽车走廊”是“南环路-常泰路汽车贸易走廊”、泉州市鲤城区特色街区,目前也是鲤城区重点发展的贸易项目,雷克萨斯、悍马、宝马、丰田等品牌汽车销售企业扎堆入驻。

据泉州市鲤城区人民政府官网显示,2018年,鲤城区人民政府曾发布《关于成立南环路汽车贸易走廊发展领导小组的通知》,由区政府副区长牵头成立发展领导小组。

据了解,坍塌事故发生地“南环路1688号”是常泰路上为数不多的自建多层建筑。

“街道周边也会有一些自建房,但基本仅有一层。”李辉表示。

同属于常泰街道的一家物流公司负责人向北京商报记者透露,由于道路封堵,事故对周边公司营运产生很大影响。

3月8日,泉州市公安局交通警察支队发布《泉州南环路江南大街至常泰路路段实施全封闭交通管制》的通知,暂对泉州南环路江南大街至常泰路路段实施全封闭交通管制,禁止一切车辆和行人通行。

当谈及该楼系“自建多层”的说法,该负责人表示:“事故发生地处于县和市辖区的交界,一般这种地界早就理清了各种遗留问题,土地运作上不应有什么问题”。

## 提供租赁合同即可注册入驻

截至发稿时,输入“南环路1688号”地址信息,“天眼查”仍显示内部已入驻11家商户。对于该楼作为自建建筑的合法性以及建筑本身质量依旧有待考证。

按照《公司登记管理条例》的规定,公司注册时需要提供公司住所证明,一般来讲需

要提供房产证复印件(须商住房);如系租房,需提供租赁合同或出租人声明。通常违法建筑属于未确定规划或建筑许可的,不会取得房产证。因此,原则上一般不会出现对违法建筑给予工商登记住所的情形。”卓伟律师事务所律师孙志峰说。

据介绍,原则上,同一住所地一般不允许多个企业注册,但从可查明的人驻企业提供的门牌号来看,企业虽属同一栋楼,但非同一门牌号,相当于不同的不动产单元,若能提供合格的承租或物业证明,可被视为不同地址。“从这个角度来看,商家注册环节不存在不合理性。”

“楼坍塌,不见得是违法建筑。违法建筑是未确定有关部门批准兴建的建筑。从新闻呈现的情况来看,怀疑系承重墙被破坏导致,或为违法施工所致。”孙志峰说。

## 1月住建局曾开展专项整治

值得注意的是,对于南环路1688号建筑而言,3月7日已非首次改装施工。李辉表示,该楼在招商过程中曾经自行装修,期

间也改变了楼层本来的结构。而按照四川柏慕联创建筑科技有限公司高级BIM工程师胡林的说法,从事故现场内部立柱发生变形可判断,楼内已有明显结构性改动,此类改动通常会带来对建筑带来不可逆的结构性伤害。

但按照住建部令第18号《建筑工程施工许可管理办法》第二条第二款规定:工程投资额在30万元以下或建筑面积在300平方米以下的建筑工程,可以不申请办理施工许可证。据多家媒体报道指出,欣佳酒店所在楼占地达7000平方米,远超300平方米申报标准。

目前收集到的信息显示,该楼经大规模改装,并有多家商户入驻,且被选作疫情隔离观察点。前述物流公司负责人表示:“如果平时安监消防有检查,也不至于有今日”。

去年10月,泉州南安市曾因发生重大火灾事故致4人死亡3人受伤,着火建筑同为7层钢筋混凝土结构。在随后的10月24日和今年1月7日,鲤城区住建局曾相继发布《鲤城区住建领域安全生产排查整治专项行动实施方案的通知》。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳



泉州市鲤城区欣佳酒店坍塌事故救援现场



全德宝车行展厅,位于泉州欣佳酒店所在建筑一层,图中立柱为钢结构

受访者供图

新华社图