

# 要素市场化配置改革迎来顶层设计

## • 土地

### 农地入市指导意见将出台

《意见》提出,将推进土地要素的市场化配置。其中包括建立健全城乡统一的建设用地市场、深化产业用地市场化配置改革、鼓励盘活存量建设用地,同时完善土地管理机制。

例如《意见》要求,全面推开农村土地征收制度改革,扩大国有土地有偿使用范围。加快修改完善土地管理法实施条例,完善配套制度,制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见。

“城乡统一建设用地市场意味着原来单向的城市化供地方式转向新型城镇化。现在很多乡镇还没有城镇规划,预计后期空间规划力度会继续加大。”中华全国工商

## • 劳动力

### 城市群户籍准入互认

人口作为激发城市活力的关键因素,解决劳动力要素的有序流动也是实现新型城镇化的当务之急。

《意见》提出,要深化户籍制度改革。推动超大、特大城市调整完善积分落户政策,探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累计互认。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,试行以经常居住地登记户口制度,推动公共资源按常住人口规模配置。

“这里提出‘城市群户籍准入年限同城化互认’,的提法相对较新,同城化的概念意味着人们有望在城市群的不同城市工作,工作年限可以得到承认,进而降低落户、购房和享受相应居住资源的门槛。”易居研究院智库中心研究总监严跃进表示,而以居住地为落户点,也是顺应了目前人口流动的大趋势,未



## 全球紧俏背后 呼吸机生产商的蜜糖和陷阱

4月9日,鱼跃医疗发布首季度业绩预增公告,预计实现净利润增长超五成。二级市场上,鱼跃医疗一季度至今股价涨幅已接近翻倍,成为资本市场的“网红”呼吸机生产商。

鱼跃越红,越能看出呼吸机市场供不应求的紧张状况。4月8日,国务院联防联控机制新闻发布会上提到,呼吸机生产受到全球化核心零部件供应不足的制约,我国的产能不足全球的1/5,即使在关键零部件保障供应的情况下,想完全满足全球疫情防控需求,也是不太现实的。

过去一周,北京商报记者分别采访了美敦力、北京谊安、鱼跃医疗3家不同背景不同体量的呼吸机生产商,得以管窥这一当前世界最紧俏商品背后的喜与忧。

## 捉襟见肘

全球呼吸机缺口有多大?

一周前,据央视新闻报道,纽约州从中国订购了1.7万台呼吸机,每台2.5万美元。但该州预计只能得到2500台,因为加州、伊利诺伊州以及联邦政府的激烈竞争推高了价格。

作为美国疫情最严重的地区,纽约目前至少需要3万台呼吸机。

“在过去几周,美敦力已经提升了呼吸机的产能。”医疗器械巨头美敦力全球执行副总裁及微创业务集团总裁Bob White指出:“最近几周,美敦力将PB980和PB840呼吸机生产的班次增加到平时的两倍,并且寻求进一步增加产能的机会。”

作为世界工厂的中国,也无法成为救世主。

“在关键零部件保障供应情况下,我国有创呼吸机的周产能约2200台,产能不足全球的1/5。”国家工信部规划司副司长陈克龙说。工信部数据显示,目前我国向外供应的呼吸机达到近18万台,其中有创呼吸机4000余台。

3月21日,30台产自北京谊安医疗系统股份有限公司的呼吸机发往意大利,北京谊安医疗系统股份有限公司董事长助理李凯对北京商报记者透露称,目前接到了意大利、塞尔维亚等国家的订单。

“生产订单现在已经排到了下半年,但是北京地区的十几位代理商现在都拿不到货。”鱼跃医疗北京地区的一位代理商告诉记者。

近日,美敦力表示将与富士康的威斯康星州工厂合作制造呼吸机,合作涵盖了设备的设计和开发,生产将在未来4-6周内开始。

“我们只能卖家用呼吸机,不卖医用呼吸机,医用的需要特殊资质。”鱼跃北京地区的一位经销商表示。

医用呼吸机需要哪些特殊资质呢?据介绍,呼吸机属于三类医疗器械,是医疗器械中

## 以市场化改革激发发展潜能。

4月9日,中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》(以下简称《意见》)。作为中央第一份关于要素市场化配置的文件,《意见》明确了要素市场制度建设的方向和重点改革任务。

“目前,我国商品和服务价格97%以上由市场定价,但土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场发育相对滞后,影响了市场对资源配置决定性作用的发挥,成为高标准市场体系建设的一个突出短板。”国家发改委相关负责人表示,要素市场化配置是解决我国经济结构性矛盾、推动高质量发展的根本途径。

为此,《意见》明确了深化要素市场化配置改革的方向和原则:一是市场决定,有序流动。二是健全制度,创新监管。三是问题导向,分类施策。四是稳中求进,循序渐进。

值得一提的是,“数据”首次与土地、劳动力、资本、技术等传统要素并列为要素之一。《意见》提出要加快培育数据要素市场,推进政府数据开放共享。

国家发改委相关负责人表示,

《意见》根据生产要素的重要性和时代性,明确将数据作为一种新型生产要素写入政策文件,

是要充分发挥数据这一新型要素对其他要素效率的倍增作用,培育发展数据要素市场,使大数据成为推动经济高质量发展的新动能。

对于提升社会数据资源价值,《意见》提到培育数字经济新产业、新业态和新模式,支持构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发

## • 资本

### 完善股票市场基础制度

根据《意见》,完善股票市场基础制度、鼓励和引导上市公司现金分红、完善多层次资本市场建设均被重点提及。

具体来看,《意见》指出,要坚持市场化、法治化改革方向,改革完善股票市场发行、交易、退市等制度。

《意见》上述提及的正是证监会工作的重点内容,尤其退市制度在最新实施的新《证券法》中予以了优化。据了解,目前我国A股市场已经形成了包括财务类、交易类、规范类及重大违法等多元化退市指标体系。新《证券法》取消了对退市的具体要求,将退市标准交由交易所制定,与注册制理念一致。

此外,《意见》还提到要鼓励和引导上市公

## • 数据

### 首次并列为要素之一

利用的场景。推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化。

“有人就有数据。”斐石律师事务所管理合伙人周照峰告诉北京商报记者,“未来主要就是数据的竞争。中国作为数据大国,此次将数据放到要素这个层面,可见是终于意识到了它的重要性。”

此外,《意见》也着重强调了数据资源整合和安全保护。要求探索建立统一规范的数据管理制度。研究根据数据性质完善产权性质,制定数据隐私保护制度和安全审查制度。

“对于数据安全来说,硬件即产品系统本身很重要,但更重要的是一些管理上的数据安全制度,即人为可操控的。”周照峰直言,目前很多国内企业对于数据保护的意识很差。虽然有一些规章,但因为效力不足无法真正落地,因此也亟需上位法的出台。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳 王晨婷 马换换

但依然难以预估量化产量。最近几周,美敦力将PB980和PB840呼吸机生产的班次增加到平时的两倍,并且寻求进一步增加产能的机会。”美敦力方面表示。

## 喜忧参半

中国的呼吸机生产商喜忧参半。

在这次全球呼吸机生产浪潮中,鱼跃呼吸机赚足了眼球:股价大涨,紧急获得EUA授权。

鱼跃4月9日晚间发布的公告显示,一季度预计盈利3.7亿-3.82亿元,同比增长50%-55%。其中“无创呼吸机等呼吸类产品出货量大幅增长”,就是本次业绩变动的主要原因之一。

和鱼跃一样喜提亮丽财报的还有迈瑞医疗。迈瑞医疗发布的一季度业绩预告显示,公司预计实现营业收入44.92亿-48.82亿元,同比增长15%-25%。

东兴证券研报显示,我国头部呼吸机生产企业有4家,分别是鱼跃医疗、谊安医疗、明康中锦和迈瑞医疗。其中,鱼跃医疗月度累计供货量超过7500台,而此前几乎垄断国内呼吸机出口的迈瑞医疗月度累计供货量仅为1000台。

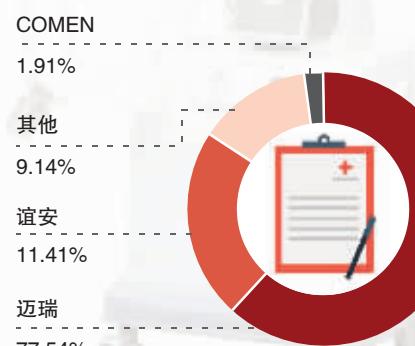
“我们只能卖家用呼吸机,不卖医用呼吸机,医用的需要特殊资质。”鱼跃北京地区的一位经销商表示。

医用呼吸机需要哪些特殊资质呢?据介绍,呼吸机属于三类医疗器械,是医疗器械中

## 近年中国医用呼吸机产量增速(单位:千台)

2014年	5
2015年	5.6
2016年	6.3
2017年	7.2
2018年	8.4

## 2019年上半年中国品牌海外出口医用呼吸机格局



于常规用品。

呼吸机的技术壁垒不容易被打破。对于生产无创呼吸机的鱼跃来说不容易,对于那些转行做呼吸机的车企来说更是难上加难。

## 需求“陷阱”

产能技术可以提高,但对于呼吸机生产商来说,还有最大的一个后顾之忧,就是疫情过后,以高成本扩充的原材料、生产线、工人等一系列的安置问题。

鱼跃医疗北京地区的一位经销商告诉北京商报记者:“其实有没有这次疫情,对我们的呼吸机销售来说,影响并不大。疫情之前,呼吸机的需求量很小,只有尘肺病、肺心病等类似病情需要这种无创呼吸机。而现在需求量过大,我也拿不到大批货,依然卖不了太多。”

呼吸机行业资深人士岳先生介绍称,医用呼吸机是小众耐用型设备,在具体使用上需要接受必要的培训支持,一家医院配置的数量也不太多,主要是呼吸内科和ICU病房用。

“呼吸机本身是应急保障物资,此前呼吸机的需求量很低。”李凯也表示。这也就意味着,疫情之后,呼吸机的需求量可能迅速回落,而高成本扩充的生产线可能就此打了水漂。

据业内人士介绍,呼吸机技术复杂,对零部件的可靠性要求高。不像口罩、防护服、耳温枪等产品,可以快速组织生产线。对于非专业的制造商想跨界一步到位,迅速满足市场需求是不现实的,并且有巨大的风险。

以呼吸机生产为例,日前,美国德州休斯敦莱斯大学的工程师们开发了一种简易的呼吸机,可以帮助新冠患者呼吸。相比于昂贵的正规呼吸机,该呼吸机成本只有300美元,而这是目前已知的成本最低的呼吸机。

而呼吸机的生产线建设更是需要较长时间,有专家表示,即使在最乐观的情况下,建设新的生产中心或者改造现有工厂也至少需要数月,而生产要取得一定进展估计则要一年及以上的时间。

北京商报记者 陶凤 常蕾