责编 肖涌刚 美编 张彬 责校 池红云 电话:64101946 bbtzbs@163.com

审议民法典 全国人大透露今明两年立法计划

5月21日晚间，十三届全国人大三次会议在人民大会堂新闻发布厅举行新闻发布会。约1个小时的发布会中，大会发言人张业遂不仅介绍了今年人大会议的议程安排，还针对今明两年的立法计划，尤其是公共卫生领域的立法安排进行了详细介绍。

议程安排：会期7天 9项议程

据张业遂介绍，本次大会5月22日上午开幕，5月28日下午闭幕，安排三次全体会议，共9项议程，审议政府工作报告等6个报告，审议民法典草案等，目前各项工作已全部就绪。

具体而言，本次大会的议程包括审议政府工作报告、审查2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告、2020年国民经济和社会发展计划草案；审查2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告、2020年中央和地方预算草案；审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国民法典(草案)》的议案；审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》的议案；审议全国人民代表大会常务委员会工作报告；审议最高人民法院工作报告；审议最高人民检察院工作报告及其他。

张业遂表示，根据当前新冠病毒疫情形势，会议期间将采取一系列必要的防控措施，并对一些安排进行调整。大会将以网络视频的方式组织新闻发布会、记者会“代表通道”“部长通道”等采访活动。不安排代表团开放团组活动和集体采访，鼓励支持代表以视频方式接受采访。

立法计划：审议民法典 修订公共卫生法律

新冠疫情发生后，全国人大常委会专门作出了全面禁止非法野生动物交易和滥食野生动物的决定。当谈及会议期间对强化公共卫生法治保障的相关举措时，张业遂表示，疫情发生以来，全国人大常委会迅速行动，出台《关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定》；审议《生物安全法》草案《动物防疫法》修订草案；部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法、修法工作；同时，宣传解读疫情防控法律，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持。

目前，中国有30多部与公共卫生法治保障有关的法律，这些法律在这次疫情大考中总体经受住了考验，但也存在短板和不足。张业遂说，下一步，全国人大常委会的一项重要工作就是通过立法、修法，进一步完善和强化公共卫生法治保障体系。

具体而言，张业遂透露，全国人大常委会已经制定了专项计划，成立了工作专班，计划今明两年制定修改法律17部，适时修改法律13部。重点是抓紧完善新制定的《生物安全法》草案，争取年内审议通过；抓紧修改野生动物保护法，争取今年下半年提交审议；尽早完成修改动物防疫法；抓紧修改国境卫生检疫法；同时，要认真评估传染病防治法、突发事件应对法等法律，有针对性地进行修改完善。

就本次大会而言，审议民法典草案将成为重头戏。张业遂指出，编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大立法任务。编纂工作采取“两步走”，第一步是制定民法总则，这项工作已经在2017年完成；第二步是编纂分编，最终与民法总则合并，形成统一的民法典。2018年8月以来，人大常委会对几个分编草案多次进行审议和修改完善，形成了民法典草案，并提交本次大会审议。

据介绍，民法典草案共7编，总计1260条。7编分别是总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编和侵权责任编。民法典编纂过程中，已先后10次通过中国人大网公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳

·相关链接·

人大发言人回应中美关系、脱贫攻坚等热点

发布会期间，张业遂相继回应社会各界关注的热点问题，回应了“外资企业撤离中国”说法、疫情之下脱贫攻坚的任务进展，并对当前中美关系作出回应。

“从总体看，尽管疫情对在华外资企业造成影响，但并不存在大规模外资撤离的情况，中国利用外资的综合优势没有变，外国投资者持续看好中国，在华长期经营发展的信心没有变。”张业遂表示，经济发展有它的内在规律。目前全球产业链格局是各种要素长期综合作用，各国企业共同努力、共同选择的结果，不是哪个国家可以随意改变的。经济全球化符合历史潮流。

张业遂说，此次疫情全球大流行，确会对全球化产生多方面的复杂影响，但不至于逆转全球化这一历史进程。中国将继续坚持多边主义，维护贸易投资自由化和多边贸易体制，推动全球治理体系变革完善。

眼下新冠肺炎疫情仍在全球扩散，针对美国国会一些议员围绕新冠肺炎疫情提出的涉华消极议案，张业遂指出，这些议案对中国的指责毫无事实根据，严重违背国际法和国际关系基本准则，中方坚决反对，将根据议案审议情况予以坚定回应和反制。“通过转嫁责任来掩盖自身的问题，既不负责任，也不道德。我们绝不接受任何滥诉和索赔要求。”

谈及疫情过后中美关系的走向，张业遂说，中国和美国作为最大的发展中国家、最大的发达国家和世界前两大经济体，经贸联系和人员往来十分密切，两国拥有广泛的共同利益。历史充分表明，中美合则两利、斗则俱伤，合作是唯一正确的选择。当前，中美关系正处在一个重要关口，关键在于坚持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。

“如果美方尊重中国的社会制度和发展道路，理性看待中国的发展和战略意图，致力于同中方开展建设性对话，将有利于两国在各领域以及在地区和全球问题上的互利合作；如果美方坚持冷战思维，推行遏制中国的战略，损害中国的核心和重大利益，结果只能是损人害己。”张业遂表示，中国不惹事，但也不怕事，将坚定不移捍卫自身主权、安全和发展利益。一个稳定发展的中美关系，符合两国人民的根本利益，也是国际社会的普遍期待。

“目前，合作抗疫、恢复经济是头等大事，维护国际经济金融市场稳定和全球供应链的开放、安全符合各方的利益。希望美方与中方相向而行，共同落实好两国元首多次会晤达成的重要共识，坚持协调、合作、稳定的基调，增进互信、拓展合作、妥善处理分歧，推动两国关系在正确的轨道上向前发展。”张业遂说。

2020年是中国全面建成小康社会之年，也是决战脱贫攻坚之年。但受到新冠疫情影响，今年一季度GDP下降了6.8%。疫情之下，脱贫攻坚目标是否能够如期达成？

“2020年，中国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，对中国、对人类的减贫事业都是具有重大标志性意义的事件。”张业遂表示，新冠疫情对中国经济社会发展、生产生活秩序造成了严重冲击，也对脱贫攻坚带来了新的困难和挑战。比如，贫困劳动力外出务工受阻，贫困户生产经营受损，驻村帮扶工作受限，扶贫企业和项目复工复产延迟等。“但随着各项措施全面落实，疫情造成的损失将会降到最低。脱贫攻坚的目标任务一定能够如期实现。”

两会·三人行

公共卫生应急体系怎么建？全国政协委员共话着力点

今年初以来发生的新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。全国政协十三届三次会议新闻发言人郭卫民在两会首场发布会上也表示：“应对新冠病毒这一人类未知的全新病毒，也暴露出我国在重大疫情防控体系和公共卫生应急管理体系建设方面存在的短板和不足。”

公共卫生法治体系和重大突发公共卫生事件应急响应机制有待完善、医疗物资等战略储备不足、医疗机构和疾病预防控制机构有效衔接的工作模式和工作机制尚待建立，这些问题都有待尽快解决。今年政协全会期间，委员们也将围绕相关问题开展讨论。北京商报记者特邀全国政协委员，共话完善公共卫生应急管理体系的着力点。

皮剑龙：强化公共卫生应急法治保障为先

在全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙看来，健全的国家公共卫生应急管理体系须有法律支撑，法律具有保障性、关键性和基础性作用。只有完善法制建设，才能强化公共卫生应急法治保障，健全国家公共卫生应急管理体系。

5月21日，十三届全国人大三次会议大会发言人张业遂也在新闻发布会上表示：“为完善和强化公共卫生法治保障体系，今明两年人大常委会计划制定修改法律17部，适时修改法律13部。重点包括争取年内审议通过新制定的生物安全法草案；争取今年下半年提交审议修改后的野生动物保护法草案；尽早完成修改动物防疫法，抓紧修改国境卫生检疫法，认真评估并有针对性修改完善传染病防治法、突发事件应对法等法律。”

皮剑龙谈到，我国突发公共卫生事件应急管理的法律规范主要涉及《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》和《突发公共卫生事件应急条例》。然而，近年来我国突发公共卫生事件应急管理理念、机构设置等的调整较大，法制建设却未及时修订与调整，部分法律条款已明显滞后。且三部法律法规在信息披露的主体层级、应急预案启动等方面存在交叉、矛盾的关系，因此应对现有突发公共卫生事件的应急法律规范进行更新、修订。

“考虑到法律法规的修订周期一般较长，且技术过程较复杂，为缩短修订周期，可仅修订或增减法律法规中的相关条款。同时，从立法技术层面，新修订的法律法规应体现包容性与开放性，不宜事无巨细作出详尽规定，伴随着时代的发展，后续应修改的部分，可考虑使用司法解释形式引申到相应的领域。”皮剑龙表示。

同时，应加快地方突发公共卫生事件的立法工作，地方政府应因地制宜，根据上位法，积极开展前期立法调研，推进地方突发公共卫生事件法律规范的制定。由于公共卫生应急领域的专业性非常强，涉及到流行病学与防疫、预防医学以及生物医学等专业知识；而且突发公共卫生事件的时效性强。因此，应强化多部门联动共同推动突发公共卫生事件的法制建设。

“伴随着全球化趋势的日益加深，重大突发公共卫生事件可跨越区域、超越国界。”皮剑龙也提到，因此与国际公共卫生法制体系接轨、积极参与国际公共卫生应急法制建设是一个负责任超级大国应有的态度。这要求我国一方面要密切关注并借鉴其他国家公共卫生应急法律法规的发展经验；另一方面应该与深度参与我国倡议的“一带一路”国家签署相应的公共卫生应急合作协议，加强国际公共卫生安全合作。

董瑞：建立重大疫情医疗救治费用保障机制

新冠肺炎疫情的暴发与流行，也给卫生服务体系和医疗保障制度带来挑战。基层服务能力较弱，面对突发公共卫生事件时发挥作用有限，医疗保险基金使用不合理等现象突出。

全国政协委员、北京康益德中西医结合肺科医院董事长兼院长董瑞认为，这些问题产生的原因在于医保、医疗、公共卫生服务体系三者之间没能做到协调融合发展，分工协作机制不全、联通共享环节欠缺。此外，现有医保政策设计不利于从疾病为中心向以健康为中心的医学模式转变，报销政策一直都是以补偿疾病为主，医保基金没有起到引导向基层医疗机构倾斜、向预防保健服务倾斜的作用。政府、卫生体系和社会公众，重医轻防的观点还需要改变。

对此，董瑞建议，建立并完善重大疫情医疗救治费用保障机制。在突发疫情等紧急情况时，医保经办机构作为医疗费用主要支付者，应将突发疫情患者全部纳入医保报销范围，确保患者不因费用问题影响救治从而导致疫情的扩散和蔓延。并有针对性打破现有医保目录、起付线、封顶线、支付限额、定点医疗机构等限制性条款，通过财政兜底、大病保障、费用减免、延长慢性病开药时间等措施，探索特殊疾病、特殊人群医保报销政策和财政兜底作用。打破异地就医医保限制。

与此同时，大力推进互联网医疗建设，加快各医院信息化建设，开通实体定点医疗机构网上医疗，并将互联网医疗的常见病初诊、复诊，慢性病开药等纳入到医保报销范围。将部分门诊慢性病患者引导到互联网医疗就诊，从而减轻大医院就诊压力，推动分级诊疗落地。

“在平时，也需完善医疗保障制度建设，以应对未来突发公共卫生事件管理的需要。”董瑞补充表示，一方面，以医保支付方式为手段，以健康管理为目标，建立三级医院和基层医疗机构的紧密型健康医疗共同体。通过医保付费的引导作用，推动优质卫生资源的下沉，提升基层服务能力。建议将家庭医生签约服务纳入医保付费体系中，建立“健康守门人”制度。

2019年，国家医保局在全国30个试点地区开展住院按疾病诊断相关分组付费改革。在此基础上，可通过复合式支付方式改革，发挥医保战略性购买的作用，推动医疗服务体系的转变。鼓励将个人账户基金用于购买商业健康保险或者开展健康体检，引导社会公众开展自我健康管理。“北京作为首都，要大力倡导健康生活方式，引导公众树立‘健康第一责任人’的理念和思想，实现全社会由治疗为主向预防为主的转变。”董瑞谈道。

姚卫海：建立更科学的基层预警机制

“公共卫生是一个大的体系，包括环境、水、食品安全等。公共卫生应急管理体系从17年前的SARS开始，大家都比较重视。这些年从传染病角度来说，目前监控体系逐渐在建立中。但因为新冠肺炎是比较特殊、突如其来的新发传染病，谁也没有经验，所以在最初的应对上比较混乱，医疗资源的调配有时周转不开。”全国政协委员、首都医科大学附属北京中医医院急诊科主任姚卫海告诉北京商报记者。

姚卫海建议，今后在全国范围内应该建立一个更加科学的预警机制，能够自动发现疫情，然后发出警报。现在各地区也陆续出台了一些新的文件，也都是基于这次抗击疫情的经验，对应急系统进行完善。但这也要假以时日，需要大量的投入和人员培训。

社区力量在此次疫情防控中发挥了很大的作用。姚卫海表示，社区管理好了，传染病传染的途径就被控制住了。医联体是一个从三级医院到社区医院总体构建一个联合体，目的是在业务提高方面均质化。包括现在开展远程会诊、医联体的联盟合作，它的主要活动形式还是在培养、培训下级医院的服务人员，使其提高业务水平。在传染病防控上，关键就在于如何发挥医联体的作用，培养全科医生、社区医生或者如何把CDC人力下沉到社区，来指导社区卫生系统什么是传染病、怎么样防控。将这个机制建立起来，对我们将来处理公共卫生突发事件，或者是新发传染病，会更加有益。

在此次疫情中，信息上报机制也颇受社会关注。作为急诊科主任，姚卫海也谈到了自己的感受。“其实我们急诊科，包括发热门诊，每年都是传染病监控的‘哨点’。我们每年也都在做这个工作，像H1N1或者季节性流感，我们都有上报。不过对于新发的疾病，它需要有个认识的过程，上报之后得汇总，需要评估判断的周期。”

北京商报记者 陶凤 王晨婷