



编辑 常蕾 美编 张彬 责校 李爽 电话:64101880 bbtzbs@163.com

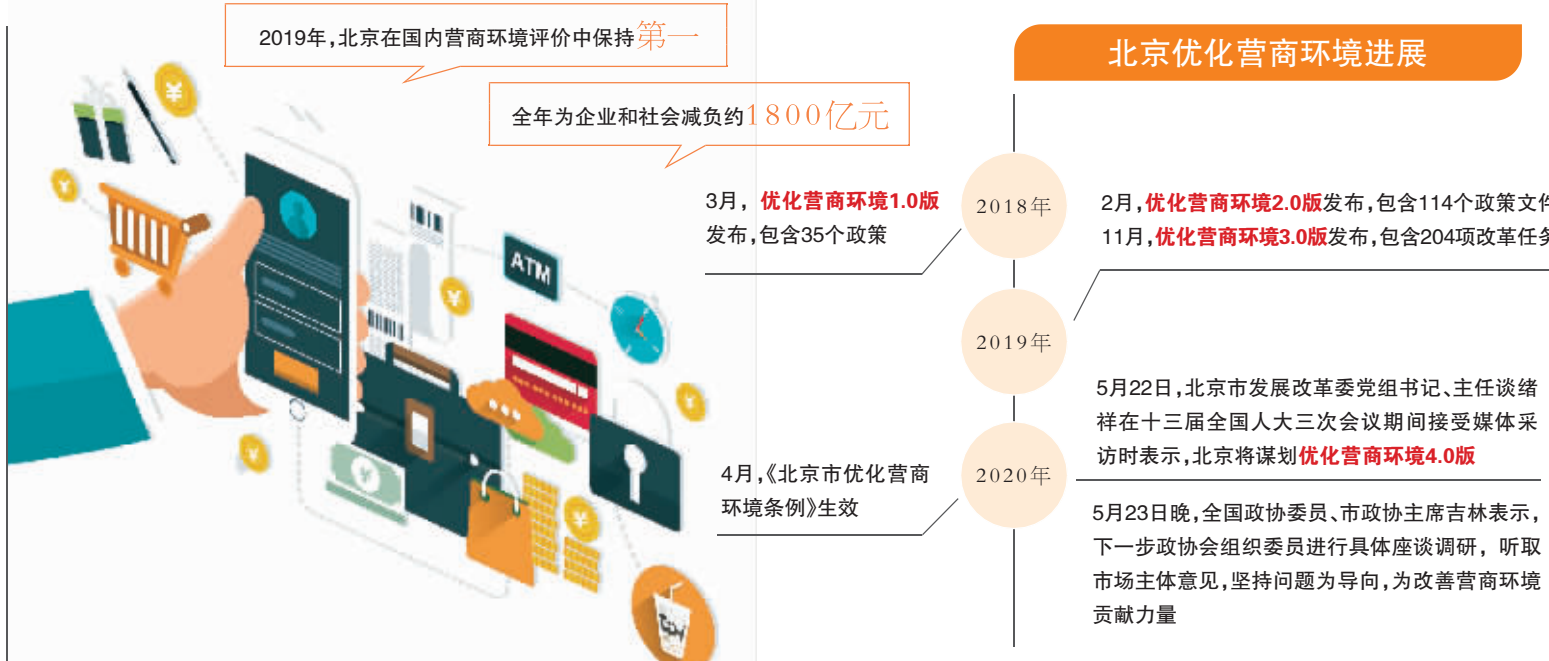
# 首都营商环境4.0有哪些新期待

北京商报讯(记者 杨月涵)5月23日晚,全国政协委员、市政协主席吉林接受视频连线采访。就北京商报记者提出如何继续改善北京营商环境的问题,吉林表示,下一步,政协组织委员进行具体座谈调研,听取市场主体意见,坚持问题为导向,为改善营商环境贡献力量。

吉林称,北京市营商环境在各方共同努力下,这几年有了长足进步,排名全国第一,为中国在世界排名上的大幅度提升做了突出的贡献,政协委员也参与其中,无论是企业界的委员、经济界的委员,还是其他界别的委员,都提出了很多很好的意见和建议,所以今年在北京市政协全会上,王红副市长带着政府有关部门专门就这个问题进行了协商,这是一个比较典型的对口协商,因为协商的双方一方是政府部门,一方是企业界、经济界的委员,大家提了很多很好的意见和建议。

但也要实事求是地认识到,我们的营商环境还有很大提升空间,与企业经营者、市场主体的需求相比还有一定差距,我们还要进一步努力。俗话说,实践是检验真理的标准,一个地区营商环境到底怎么样,营商环境有没有进步,在已经有进步的基础上是不是继续进步,都是市场主体说了算。”吉林称。

“同时,也要坚持以问题为导向。”吉林称,营商环境要继续改善,改善的着力点是什么、改善的方向是什么,要看我们在营商环境中,到底还存在哪些问题。所以“以问题为导向”这句话对继续改善首都营商环境也是适用的,到底哪儿有问题也是市场主体感受得最具体最真实。此外,作为首都,北京营商环境还要有高的标准,不能满足、更不能止步于目前已经取得的成绩。



三届全国人大三次会议期间接受媒体采访时介绍,北京将谋划优化营商环境4.0版,助力企业发展。

谈绪祥透露,3月北京出台了《北京市优化营商环境条例》,为以后优化营商环境提供了法治保障。比如在开办企业领域,全面实施了市场主体登记告知承诺制,只要提供相应的材料和承诺就可以立即办完。据统计,改革后平均的审批效率提高了60%。企业设立最

快的只需要10分钟即可办完。截至目前,已经有1.5万户新设企业通过告知承诺制的方式办理了营业执照。此外,优化营商环境3.0版改革共提出12个方面、204项改革任务,到目前为止,3.0版改革任务已经完成81%。

过去三年,从优化营商环境1.0到3.0,从“聚焦企业全生命周期”到全方位推进营商环境各领域改革,再到紧跟国家优化营商环境条例率先出台《北京市优化营商环境条

例》,北京营商环境改革成果显而易见。

去年10月,世界银行发布的《全球营商环境报告2020》显示,中国营商环境在190个经济体中排名第31位,较上年一次性跃升15位,连续两年被世行评选为营商环境改善幅度最大的全球10个经济体之一。

而北京作为样本城市,在此前一年得分大幅提升的基础上,再次提升4.6分达到78.2分,超过部分欧盟国家和经合组织(OECD)成员国水平,其中开办企业、获得电力、执行合同3个指标进入全球前20名。

而在这份报告公布时,北京优化营商环境2.0版本刚刚发布9个月,报告公布一个月后,北京优化营商环境3.0版本面世。

除了开始酝酿优化营商环境的4.0版本,谈绪祥提到下一步北京将继续推动窗口服务能力建设,今年北京还将启动研究“五新一保”政策措施来促进首都经济新发展。

“五新”中的第一个新,就是“新模式”,即以新模式来增强新动能”抗击疫情以来,呈现出一些经济社会发展的新任务,包括政府在内,需要调整我们的发展理念和方式,拥抱数字经济的到来,为新模式创造打下基础。”此外,还包括“新基建”“新消费”“新开放”“新环境”。“一保”就是加大民生保障,谈绪祥表示,北京将在下一批的政策研究当中进一步突出民生保障,特别是在稳定就业、提升就业质量方面下功夫。

两会·三人行

## 对话人大代表:首部民法典的“民”与“商”

马一德:  
居住权保障弱势群体住有所居

伴随社会化进程日益提速,租房成为了人们的另一种生活方式。然而,如何保障承租人的权利呢?居住权的概念应运而生。

“居住权是指以居住为目的,对他人的住房及附属设施所享有的占有与使用的概念。”全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德介绍称,居住权是以满足权利人居住需求而设立的用益物权,这是它与租赁合同所指的债权相区别的根本原因。

而在即将提交十三届全国人大三次会议审议的民法典草案,物权编中增加了居住权专章。房屋租赁纠纷时有发生,租赁合同的保护力度不足了吗?

马一德指出,与债权性质的租赁相比,居住权更能保护权利人的居住利益。首先,居住权是一种支配权,居住权人对房屋有较强的支配力;居住权是一种绝对权,必须通过登记而设立,一经设立便可对抗除房屋所有权人以外的任何第三人,而租赁不具有对世性;居住权可以合同或遗嘱等方式进行设立,可以是有偿的,但租赁权必须基于租赁合同,是一种双务、有偿的法律行为;居住权具有人身性,附随特定的权利人而存续,法律不规定它的最长期间,其通常作为一种长期权利,甚至是为居住权人终身所设定的,这些都是租赁权所不具备的。

“可见,在同样满足生活居住需求的情况下,与租赁权相比,居住权可在整体上提供对权利人最优的保护,这也是民法典之所以创设居住权的法理动因。”马一德说。

此外,马一德表示,居住权制度的创设有利于帮助社会弱势群体在房价高企的背景下实现其房屋居住需要;有利于将房屋的所有权功能与使用权功能分开;有利于为老年人以房养老提供保障等。

对于居住权登记制度的可行性,马一德认为,居住权登记制度是可行的,权利人去不动产登记机构进行登记,辅之以大数据、互联网等信息技术,在实践操作性上没有太大困难。

我国首部民法典呼之欲出。近日,民法典草案提请全国人大会议审议。从启动编纂到形成统一的民法典,历时五年,几代人热切期盼的中国民法典,即将迎来历史性时刻。民法典关系到每个公民生活的方方面面,也是我国第一部以“法典”命名的法律。5月24日晚,北京商报记者走入视频直播间,对话三位全国人大代表,从经济领域透视这部“社会生活的百科全书”。

高子程:  
民法典有助于推动外企投资

中国民法典的出台对于吸引外企投资和贸易有何帮助呢?

全国人大代表、北京市律师协会会长高子程表示,民法典平等保护各类产权,一视同仁,保护产权,昭示诚信原则和自治原则,满足了包括外商投资企业在内的各类市场主体的多元司法需求,有助于推动形成崇尚创新、鼓励创造、保护产权的社会环境,有利于在全社会培植守信践诺的契约精神,有利于营造稳定、公平、有序的营商环境,是促进和保障我国社会主义市场经济健康有序发展的重要法律基石,亦是维护外企合法权益、推动外企投资和贸易的强劲动力。

民法典与日常生活更是息息相关。高子程指出,民法典既为人民群众的民事活动提供基本指引,也为人民法院做好民事审判执行工作提供了全面详实的法律依据,必将对今后的定纷止争产生巨大影响。比如,侵权责任编完善了高空坠物的法律责任规制,将有利于减少高空坠物悲剧的发生,有利于多渠道查清侵权者,有利于保障老百姓头顶上的安全。

“我认为民法典与老百姓关系最大的内容体现在婚姻家庭编和继承编中。”高子程举例称,婚姻家庭编中设置了离婚冷静期或者叫离婚反悔期,通过给予30天的冷静期,有助于避免冲动离婚、轻率离婚,有利于维护家庭稳定,有利于保障老人和孩子的权益。再比如,继承编中新增了遗产管理人制度,同时维护了继承人和债权人的利益。还比如,扩大了遗产范围,不再采用列举的方式规定遗产范围,并将网络财产、虚拟货币等纳入遗产范围。

厉莉:  
人大立法层面首次禁止高利贷

“我认为借款合同章680条禁止高利放贷,借款利率不得违反国家有关规定是一大亮点。这是我国首次在人大立法层面明确对高利贷予以禁止,这对于维护正常金融秩序,具有里程碑意义。”全国人大代表、北京市房山区人民法院民二庭庭长厉莉说道。

厉莉介绍称,虽然在此前的立法中并没有明确的对高利贷禁止的相关规定,但是在最高人民法院2015年出台的《关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》中明确规定了超过一定利率上限的借款合同,超出部分无效。此次民法典草案明确禁止高利放贷,今后超过国家利率上限的借款合同可能会被认定为无效合同。

“因为我长期从事商事、金融案件审判工作,接触了很多民间借贷纠纷案,对民间借贷的情况做了深入调研。根据民法典草案的规定,借款合同约定支付利息的,借款的利率不得违反国家的有关规定。这就为借款利率设定划上了法律红线。这些规定与群众日常金融行为中面临的问题息息相关,与群众切身利益紧密相连。编纂民法典将有效保护民事主体的合法权益,调整民事关系,维护社会经济秩序。”厉莉指出。

对于民法典通过后,司法机关将如何进一步落实,厉莉回应称,民法典审议通过后,司法机关也会紧锣密鼓地启动有关民法典相关司法解释的编纂工作,这个工作量可以说是相当巨大的。对于民法典中一些新的规定,还有待于司法实践中结合实际情况去探索实践,总结更为具体的裁判规则。而此次民法典草案当中的有些规则,本身就是经过司法实践探索,被民法典所吸收采纳的。

北京商报记者 陶凤 常蕾

(上接1版)

## “六保”怎么保 发改委划重点

宁吉喆提到,坚定实施扩大内需战略,扩大消费,促进投资,拓展城乡区域大市场。依托14亿人口,包括4亿中等收入群体,推动传统消费和新兴消费比翼齐飞。投资方面,要用好6000亿元预算内投资,3.75万亿元地方政府专项债券,几千亿元抗疫特别国债,以及更多的金融资金和社会资本,加快补短板、强弱项,促进传统投资和新型投资双轮驱动。城镇化方面,今年要推动完成1亿非户籍人口在城市落户的目标,新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持100个左右的县和县级市开展县城新型城镇化建设示范。

具体而言,在促消费方面,国家发改委下一步将通过多种方式进行支持。例如,聚焦吃、穿、用、住、行。大力发展住房租赁市场,加大城市老旧小区适老化、便民化的改造力度,使居民住得舒心。进一步促进汽车消费优化升级和二手车流通,落实好新能源汽车购置相关财税支持政策,使居民行得便捷。

王军在接受北京商报记者采访时提到,城镇老旧小区改造能够有效连接投资和消费,还能够成为“新基建”的有力推动。中央政治局会议在提到扩大有效投资时专门提到了老旧小区改造,可以预见,未来几年会保持相当大的推动力度。我国的住房市场化改革后,老小区在本身质量和服务功能上都有很大的提升空间,这需要一笔大投资。而同时,又能够有效拉动一系列包括家电、通讯网络等的消费。既利于民生环境改善,又对接了城市群的发展建设和基建补短板。而城市面貌的改善,又将反过来刺激企业落地投资。”

宁吉喆也指出,加强消费基础设施和服务体系网络布局建设“大有可为”。他强调,要加快布局支持新型消费的5G网络、数据中心、工业互联网、物联网等新型基础设施。完善城乡物流配送体系,推进智能快递柜等设施建设和资源共享。优化消费网络重要节点布局,培育若干国际消费中心城市,建设一批辐射带动能力强、资源整合有优势的区域消费中心。推动城乡商业网点建设,优化商业零售业企业规划布局。

### 促改革 四大着力点

从长远看,坚持改革是破解发展难题的不二之选。中央政治局会议提出要不失

时机推动改革,善于用改革的办法解决发展中的问题。

“发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移地深化改革。”赵辰昕表示。今年4月9日发布的《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》和5月11日发布的《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》,有力地说明了改革正在进行时。

具体到今年,赵辰昕说,经济体制改革的重大举措可被归结为“四个着力点”。一是着力推动建立高标准的市场体系。今年将开展要素市场化配置的综合改革试点,制定加快培育数据要素市场的政策文件,吸引各种所有制企业参与要素交易平台建设;改革土地计划管理方式,赋予省级政府更大的用地自主权;修订和发布2020年版的市场准入负面清单,清单以服务业为重点,开展放宽市场准入的试点。

其次在于着力提升国企改革质效。国家发改委今年将制定推进国有经济布局优化和结构调整的意见,推进已经公布的四批210户混合所有制改革试点;建立起有别于一般国有企业的治理机制和监管制度;研究制定深化国企改革实施意见,打造混改政策升级版。

同时,还将着力优化民营经济的发展环境,落实好交通基础设施、制造业等领域支持民营企业发展的具体举措,推动电力、电信、铁路、油气等领域放开竞争性业务,吸引更多的民间资本参与;全面落实营商环境条例,清理与企业性质挂钩的不合理的歧视性的规定和做法;进一步构建亲清新型的政商关系,完善企业家参与涉企政策制定的机制。

此外,在健全和完善基本公共服务的体制机制方面,今年将推动出台国家基本公共服务的标准体系,明确各级政府要保障的服务范围,明确底线标准。

“应当注意,民营企业在参与基建、制造业等领域的过程中,需落实好金融层面产业链融资问题,因为受疫情影响,产业链上部分民营企业需信贷资金支持。这就需要提供配套金融服务,以确保企业真正参与到产业链供给中,稳定基本盘。”财富证券首席宏观分析师伍超明分析指出,在对民营经济开放电力、油气等竞争性领域的过程中,需在前期混改经验的基础上,切实在监管运营和公司治理上取得突破,同股同权,提高社会资本参与积极性,进而提升成效。