责编 肖涌刚 美编 贾丛丛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

全国人大收到议案506件 1/4涉公共卫生

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)5月26日,十三届全国人大三次会议大会秘书处透露,截至5月25日中午12时,即十三届全国人大三次会议代表提交议案截止时间,大会秘书处共收到代表提出的议案506件,收到代表建议约9000件。值得关注的是,今年代表议案中关于强化公共卫生法治保障体系的议案数量多。

大会秘书处议案组对代表提出的议案进行了初步分析。今年一个突出的特点是,关于强化公共卫生法治保障体系的代表议案数量多,大体占议案总数的1/4。

具体来看,围绕加快构建疫情防控法律体系,提出修改传染病防治法、刑法、治安管理处罚法,加大对瞒报传染病、妨碍防疫工作及非法猎杀、销售、食用野生动物等行为的处罚力度,修改中医药法、执业医师法、献血法,以及制定公共卫生安全保障等方面的法律。

围绕健全国家公共卫生应急管理体系,提出修改突发事件应对法、价格法、慈善法,制定社会救助法以及战略物资储备、行政征用、信息公开、社区应急管理、现场救护等方面的法律。

围绕构建国家生物安全法律法规体系,提出修改野生动物保护法、动物防疫法、食品安全法、渔业法,制定生物安全法等法律。

"如何建立好疫情防控早期的风险评估和预警预案,使决策层能够把控疫情防控的每一个可能的关键转折点,及时采取有效应对措施,是我们本次疫情应对中暴露出的一个重要问题和短板。"全国人大代表、中国工程院院士程京对此建议,构建从全国各省区市和新疆生产建设兵团到各市、县全覆盖的疫情自动监控报告体系,通过新型病原体检测技术与5G通讯、大数据和人工智能技术相结合,实现网络化、实时化、自动化的疫情监控直报系统。

全国人大代表、北京大学首钢医院院长顾晋认为:"这次疫情推动了互联网对大家就诊习惯的改变,催生了医院分级诊疗模式的推进,因此我的建议是,三级医院直接与社区医院联动形成紧密型医联体,让日常的分级诊疗和转诊更流畅、对突发共公卫生事件的应对更高效。"

此外,代表议案关注较多的还有:加强民生改善法治保障,满足人民日益增长的美好生活需要;加强国家治理法治保障,推进国家治理体系和治理能力现代化;加强生态文明建设法治保障,坚持和完善生态文明制度体系;贯彻落实总体国家安全观,加强国家安全法治保障;配合和促进全面深化改革,加强改革创新法治保障等方面。

防范化解重大疫情和突发公共卫生风险,事关国家安全和发展,事关社会政治大局稳定。全国两会期间,代表委员们聚焦国家公共卫生安全建设建言献策。图为武汉体育中心方舱医院送走最后一批痊愈患者,正式休舱。随后,舱内进行全面消毒工作。这是志愿者在进行消杀作业。 新华社/图

9000件

到十三届全国人大三次会议代表提交议案截止时间,大会秘书处共收到代表提出的议案506件,收到代表建议约9000件。值得关注的是,今年代表议案中关于强化公共卫生法治保障体系的议案数量多。

据了解,北京代表团代表共向大会提交五件议案,这些议案涉及制定或修改相关法律,都附有较为完整的法律草案文本,内容包含老年人权益保障、交通安全等方面。

具体而言,这些议案包括全国人大代表、首都博物馆首席研究馆员齐玫领衔提出的关于修改《中华人民共和国老年人权益保障法》的议案,全国人大代表、北京市委副秘书长唐海龙领衔提出的关于提请全国人大常委会适时修改《国家通用语言文字法》的议案,全国人大代表、北京市建设工程质量第三检测所有限责任公司总工程师田春艳领衔提出的关于修改《道路交通安全法》的议案,全国人大代表、北京市人大常委会副主任、致公党北京市委主委闫傲霜领衔提出的关于加快制定《社会救助法》的议案等。

代表议案直击民生痛点。在去年调研基础上,统筹考虑新冠肺炎疫情对部分人群带来的临时生活困难,闫傲霜代表提交议案,建议在前期立法工作的基础上,以"弱有所扶"保障国民基本生活为定位,从明确社会救助政府资金多级来源比例、完善社会救助体系结构、补齐社会救助立法行政程序性规定等方面,加快制定《社会救助法》。

齐玫代表继十三届全国人大二次会议后,再次提交关于修改《中华人民共和国老年人权益保障法》的议案。在一年多里,她积极参加人大组织的专题调研和专题培训,使这次提交的议案内容"更充分、更完善"。

关于修改《中华人民共和国老年人权益保障法》的议案建议,将《中华人民共和国老年人权益保障法》第三章社会保障、第二十条"国家建立养老保险制度,保障老年人的基本生活",改为"国家建立养老保险制度,实施《长期护理保险制度》,保障老年人的基本生活"。同时制定《长期护理保险制度》实施条例,使该保险制度真正有效落地实施。

对于议案建议的处理,大会秘书处表示,将对收到的代表议案进行认真分析,提出处理意见报告,提请大会主席团审议,并于会议期间向提出议案的代表书面反馈审议情况,各有关专门委员会将在今年内向全国人大常委会报告代表议案的审议结果。

西街观察 Xijie observation

新基建应避免广撒网

肖涌刚

"加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,拓展5G应用,建设充电桩,推广新能源汽车,激发新消费需求、助力产业升级。"全国两会期间,首次纳入政府工作报告的新基建在代表委员中引发热议。5月26日,腾讯也高调宣布,未来五年将投入5000亿元,用于新基建的进一步布局。

释放消费潜力,扩大有效投资,新基建被寄予厚望。政策加持下,上万亿规模的市场让各路资本嗅到机遇。一时间,遑论国资民企,政府和企业摩拳擦掌,跃跃欲试。多地政府相继出台了各自的新基建计划,瞄准5G、人工智能、城市轨道交通等领域。

大环境下,新基建的积极效应,各方已有共识。不过,需要指出的是,与传统基建相似,具有公共属性的新基建仍然需要大量的政府公共投资。而疫情之下,全国六保任务繁重,地方财力有限,政府通过新基建提振经济,仍然需要注意轻重缓急,有所侧重。因而,新基建投资的核心问题仍在于钱从哪来?投向哪去?

在全国政协经济委员会副主任刘世锦看来,以数字基建为主的新基建,本质上属于新技术推动的新产业,发展得快一点还是慢一点,要遵循市场规律和产业规律,不适合作为短期刺激政策的工具,要防止一哄而起运动式增长,最后留下一堆无效投资和烂尾工程。他呼吁,"政府最好不要直接插手,交给企业和市场选择才是明智之举"。

撬动社会资本,多元化融资是大趋势。但是,政府在其中扮演的角色依然关键。哪怕是极少的财政资金投入,其导向意义同样巨大。因此,从政府角度而言,新基建指的不仅仅是投资领域的"新",也包含投资导向和管理上的创新,以规避传统基建中面临的需求不足带来的过剩问题、市场主体参与不足带来的低效率问题以及基础设施与产业发展的脱节问题。

积极财政更加积极有为。发力新基建,目的仍在于保民生稳增长。显然,这意味着,新基建也需要摆脱"大水漫灌"的思路。好钢用在刀刃上。投资应当更加精准更加有针对性,以解决眼下最棘手的问题,最大限度激发新基建的乘数效应。

实际上,在今年的政府工作报告中,新基建并非孤立存在。"两新一重"并列为今年政府扩大有效投资的重点。而其中,"新型基础设施建设"与"新型城镇化建设"有着诸多切合点,二者叠加,共同推进,才是投资发力的最优路径。

以城镇老旧小区改造为例,作为新型城镇化的结构性"短板",许多老旧小区亟待更新通信网络、智能快递柜、商超便利店等软硬件设施。这些正是新基建有所作为的广阔空间。通过在城际交通、物流、市政基础等一系列方面加强社区的"二次建设",提升基层数字化便利化水平,在使居民享受民生实惠的同时,进而反哺消费,推动结构调整,增强发展后劲。

两会·三人行

对话人大代表:教育质量提升有哪些空间

疫情防控常态化条件下复学复课,如何确保安全健康?新高考改革模式下,多种组合方案到底如何搭配?5月25日晚,三位来自教育领域的北京团全国人大代表通过视频"云连线"的方式,畅谈教育公平发展和质量提升等热点问题。

清华大学校长邱勇:"线上+线下"教学模式渐成趋势

全国人大代表、清华大学校长、中国科学院院士邱勇在接受视频采访时介绍,清华大学在线教学在疫情期间发挥了重要作用。他认为,"线上+线下"混合教学模式会受到越来越多的关注。

邱勇谈到,教学体系是完整的、不可分割的,教学体系的稳定直接关系到学生的整体学习效果。疫情期间,清华坚持按照教学日历如期开课,坚持成体系、有目标地培养学生。

今年2月17日,清华大学全校3900多门次的课全部实施线上教学。邱勇说,疫情发生前,全校只有300多名老师具有在线教学经验。清华大学仅仅用了两周的时间,对2300多名教师进行了在线教学培训,使所有老师掌握了线上教学所需技能。

"线上和线下毕竟有区别,课程内容设置、时间进度的掌握、师生互动方式都有很大变化。"邱勇说,为了保证线上教学有序全面推进,学校专门成立了3个专家组和1个工作组,从教学质量、教学技术手段、后勤、师生沟通等方面开展工作,为实现延期开学、如期开课提供了有力的保障。

邱勇说,实践表明,与线下课堂相比,线上课堂师生互动更为充分,而且保持了很高的到课率。"所有同学都感觉自己坐在第一排,主动提问的同学变多了。"邱勇认为,疫情之后,教学不会完全回到以前的模式,肯定会更多地利用信息技术手段来增加师生互动、增强授课效果。但学校不会用在线教学完全替代课堂教学。面对面的课堂教学是不可替代的,师生距离越短,教育才越有效。

邱勇还介绍,清华大学已于今年4月2日成立公共卫生和健康学院,该学院将布局公共健康政策与管理、大健康、健康大数据、预防医学等学科方向,致力于培养公共健康领域的骨干人才和领导者,致力于推动知识发现和科学探索,致力于服务国家和社会,努力推动全球合作,努力建设成为国际一流的现代公共卫生与健康学院。在北京市的支持下,清华大学建立了未来芯片技术和结构生物学两个高精尖创新中心,并在怀柔科学城建有空地一体环境感知与智能响应研究平台,现在还在积极推动其他项目。

北大附中校长王铮:新高考改革让学生提前做职业规划

2020年,北京市开始施行新高考改革方案,统考3科、选考3科。对于北京新高考改革的意义,全国人大代表、北京大学附属中学校长王铮说,这是为了给拥有不同特长和兴趣爱好的学生更多的选择空间,但也需要学生提早对未来进行规划。

新高考除了统考考试科目语文、数学、外语外,参加本科录取的考生还须根据拟报考高校专业要求和自身特长,从思想政治、历史、地理、物理、化学、生物6门高中学业水平等级性考试科目中自主选择3门参加考试。

"如果用数学来计算,这种搭配可以出现20种组合。"王铮说,新高考改革之后,意味着学生的选择多了,却也给学校的管理带来一定困难。学校要实行选课、走班的制度,以满足学生更灵活的选择。

"这样的课程设置,需要学生能够更早地意识到自己的特长和兴趣是什么?以后的发展方向在哪儿?才能更好地去规划。"王铮说,新高考改革后,学生对自己的生涯规划,包括学校对学生生涯规划的教育,也要融入到整个高中学习当中。

针对新高考改革,很多高校在招生、录取工作上也发生了一些变化。对于目前高校录取改革的发展方向,王铮说,一直以来,高考都是将公平摆在第一位,坚守公平的底线。但实际上,高校选拔人才需要有自己特殊的地方,以满足国家对于不同人才培养的需求。"但是做好这件事并不容易,如何在公平和自由选择之间达到平衡,让大家能够接受,需要有一个不断探索、认真研究的过程。"

王铮说,今年招生的一个新变化是国家推出了"强基计划"。不同于自主招生的选拔定位与培养模式,"强基计划"首先要满足国家的发展战略,然后再看哪些学生有此志向,这就需要进入到一个不是"一把尺子去衡量"的招生过程。

北京三十一中校长张礼斌:防止校园暴力 普法不应止于说教

近几年校园暴力时有发生,校园普法刻不容缓,全国人大代表、北京市第三十一中学校长张礼斌认为,校园普法是缓解校园暴力的有效手段,但校园普法应该用更多元化的方式开展,强化未成年人的自我保护意识。

张礼斌认为,校园普法应该包括未成年人应知应会的法律常识,让他们初步形成法治观念、法治意识和法治思维。

"但普法方式不能仅限于说教,而是要用多元化的方式让孩子们吸收。"他以北京市第三十一中学为例,学校除了在课堂上教授教材上的法律常识,还通过"校长说法"、主题班会等特色活动与学生互动,开展普法宣传。此外,学校每年还与西城检察院、西城教委联合开展法律知识竞赛,最近还积极拓展工作模式,开展"云普法",取得了良好效果。

学校复课在即,此时要做好哪些准备呢?

张礼斌指出,开学复课还是要以师生健康安全作为第一位。而在疫情防控这个特殊时期复课,也有很多工作要做。比如,防控工作方案、应急预案、教育教学工作方案;制度方面,要建立校园封闭管理制度、晨午检制度、缺勤追踪制度、健康监测制度以及活动错峰制度、定期消杀制度等;制定返校人员的返校条件和标准,对师生员工及家属进行健康排查,并提前两周进行健康监测,以及相关工作的学习培训;安排好教学工作,比如开学第一课要上好,包括线上线下教育教学的有序衔接,以及对部分无法返校学生的个性化指导,畅通家校联系机制;以及防疫物资准备、校园环境整治等。 北京商报记者 陶凤 常蕾