责编 肖涌刚 美编 贾丛丛 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

允许越级上报 北京推公共卫生应急立法

发现疫情如何报告、哄抬物价如何处理……疫情对疾控系统是一场大考，也是查找“知识盲区”的机会。今年全国两会期间，全国人大常委会报告明确提到，今年将突出公共卫生领域立法。这一背景下，地方探索迅速展开，北京市卫健委近期会同相关部门起草了《北京市突发公共卫生事件应急条例》(以下简称《条例草案》)、《北京市中医药条例》，从即日起至6月28日公开征求意见。《条例草案》从监测预警、应急保障等多个方面对北京市的公共卫生事件应急处理进行了全面规定。据悉，市人大常委会已经将制定《北京市突发公共卫生事件应急条例》列为2020年紧急立法项目。

情况紧急可越级报告

根据《条例草案》，突发公共卫生事件是指突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害，需要采取应急处置措施予以应对的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食源性疾病、职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。

对于突发公共卫生事件的通报与公开，《条例草案》进行了着重强调。

《条例草案》规定，对于发生或者可能发生的突发公共卫生事件，执行职务的医务人员、卫生防疫人员以及有关人员应当依法将具体情况向本单位和所在地疾病预防控制机构报告。获悉情况的疾病预防控制机构、医疗机构以及相关机构应当及时向区卫生健康部门报告，区卫生健康部门应当及时向区人民政府和市卫生健康部门报告；情况紧急时，可以越级报告。

值得注意的是，除了医疗卫生部门以外，任何单位和个人有权将突发公共卫生事件风险向人民政府及其有关部门报告，有权向上级人民政府及其有关部门举报不履行或者不当履行突发公共卫生事件应急处置职责的情况。

非医疗专业的个人和单位如果误报了怎么办？对非恶意报告的单位和个人，不予追究责任。《条例草案》规定。

然而，如果迟报、谎报、瞒报、漏报有关突发公共卫生事件信息的；以及授意他人隐瞒、缓报、谎报或者阻扰报告突发公共卫生事件信息的，将会追究法律责任。构成犯罪的，甚至将追究刑事责任。

北京市朝阳区律师协会副会长熊智告诉北京商报记者，落实这个法律责任存在一个难点：定瞒报、缓报、谎报是个技术活儿。“比如本次新冠病毒，既然它是新型病毒，对它就有一个认识和确认的过程，需要依赖医学科学结论和医学专家的判断。可是，在认识这种新型病毒过程中，行政和司法如何界定瞒报、缓报、谎报的尺度是需要技术的。”熊智说。

实际上，自2003年非典后，我国已形成全国层面的《突发性公共卫生事件应急条例》。“不过，我国地方突发公共卫生事件应急管理的法制建设则明显滞后和不足。”北京市金台律师事务所主任皮剑龙指出，因此需要加快地方突发公共卫生事件的立法工作，地方政府因地制宜，根据上位法，推进地方突发公共卫生事件法律规范的制定。

哄抬物价或追究刑责

疫情防控期间，口罩等医用物资需求大涨，而哄抬价格的乱象也随之出现。

日前，北京市济民康泰大药房丰台区第五十五分店借口罩等防疫用品需求激增之机，将进价为200元/盒的3M牌8511CN型口罩，大幅提价到850元/盒对外销售，而同时期该款口罩网络售价为143元/盒。随后，丰台区市场监管局已向上述药店作出罚款300万元的行政处罚。

对于此类行为《条例草案》规定，市场监督管理部门应加强市场检查，加大执法力度，依法查处散布涨价信息、囤积居奇、制假售假等违法行为。

具体来看，在突发公共卫生事件发生期间，违反有关市场经营、价格管理等规定，哄抬应急物资或者其他涉及民生的物品价格，囤积居奇的，如扰乱市场秩序的，由市场监督管理部门依法暂扣或者吊销营业执照、生产经营许可证，并处最高额度罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

口罩之外，医疗费用也是应急保障的重中之重《条例草案》规定，医疗保障部门应加强重大突发公共卫生事件医疗救治费用保障，确保医疗机构先救治、后付费，将相关救治药品和医疗服务项目临时纳入医保报销范围。同时，本市完善基本医疗保险、大病保险、大病救助相协调的机制，健全重大突发公共卫生事件医疗救治费用保障机制。

在医保报销之外，值得注意的是《条例草案》提出了鼓励保险企业开发应对突发公共卫生事件相关保险产品。今年两会期间，中国保监会副主席周延礼就建议，开展突发公共卫生安全事件巨灾保险试点，探索完善巨灾保险制度体系。

对于具体的执行方法，周延礼表示，短期内，可以指导行业开发突发公共卫生事件巨灾保险产品，选择有意愿的地方政府，先行开展试点，积累试点经验。中长期内，可以结合各地试点，对试点运行情况进行总结评估，研究拟定相关政策制度和措施，不断健全完善巨灾保险制度体系和运行机制，助力民生保障体系建设。

个人信息应进行匿名处理

疫情防控期间，公共场所对个人信息登记，可以有效追踪疫情动态、精准防控。但这些为了保护健康安全的信息背后却隐藏着危险。

“众多场所和软件都在收集个人信息，可能会由于人员保管不善、服务器安全漏洞以及收集主体非法转让、提供给第三方用来牟利等，带来个人信息泄露的风险。”北京志霖律师事务所律师赵占领告诉北京商报记者。

对此《条例草案》规定，因应急处置确需发布涉及伤病员、疑似传染病病人或传染病病人密切接触者相关个人信息的，应当进行数据脱敏处理，最大程度保护个人隐私。

据公安部4月15日发布的统计数据，新冠肺炎疫情发生以来，全国公安机关对1522名网上传播涉疫情公民个人信息的违法人员进行了治安处罚。

据了解，我国已有针对个人信息保护的相关规定，涉及网络安全法、刑法中有关侵犯公民个人信息的规定等。2月4日，中央网络安全和信息化委员会办公室发布《关于做好个人信息保护利用大数据支撑联防联控工作的通知》，对疫情期间个人信息的收集做了严格规定。

不过，对于采集来的信息如何保存、处理等问题却没有明确的规定和标准。中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍认为，个人信息收集主体应符合合法、正当、必要性原则，疫情结束以后如不存在必要性，应当将数据进行销毁。

同时，朱巍指出，针对此次抗疫中出现的关于信息保护的问题，现有法律并不能完全适用，目前我国对个人信息保护的规定更多集中在网络范畴。

对于个人信息的后续处理《条例草案》则提出，收集或者掌握个人信息的机构对个人信息的安全负责，应当坚持信息最小化采集的原则，采取严格的管理和技术防护措施，防止被窃取、泄露；为疫情防控、疾病防治、健康管理收集的个人信息不得用于其他用途；突发公共卫生事件应急响应终止后，应当及时停止继续收集相关个人信息，并对其所持有的个人信息进行删除或匿名化处理。

北京商报记者 陶凤 常蕾

西街观察 Xijie observation

地摊经济，微就业里的大民生

陶凤

从成都街头的小吃摊到河北校园的夫妻店，从河南许昌背街小巷到杭州街头巷尾，地摊经济不经意间点燃的烟火气被网友们频频点赞。这些熟悉的场景和味道，出现在人们随手一拍的小视频里，隔着屏幕告诉大家城市生活还是老样子。

灯火交错，人声鼎沸，街道荡漾着的是烟火气，更是人气。为适应常态化疫情防控形势，中央文明办在今年全国文明城市测评指标中，已明确要求不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容。

疫情之后，就业问题将成为最大的民生问题。而“无微不至”的就业，将以更加灵活、生动的方式嵌入城市生活的毛细血管，那些熟悉的味道和风景，那些发展并壮大于地摊经济的小商贩，将是微就业映照大民生的一面镜子，成为生活回归日常的真实写照，经济复苏最生动的样本。

堵，实不如疏。想要释放地摊经济活力，需要精细化管理配套，需要制度化用心设计。这不仅考验一个城市的活力和包容度，也是监测考验一个城市以商业为基准、绣花管理的水平。不光图省事“一禁了之”，不过度泛滥而影响居民生活，地摊经济最舒适的状态，应是在“放”和“收”之间找到平衡点。政府要有主动服务意识，又要有合理的管理制度。

今年全国两会上，来自天津市东丽区胡张庄村的全国人大代表杨宝玲建议，在进一步加强规范城市管理的同时，制定统一的“地摊经济”准入许可标准、从业资格条件和商品入市手续，采取颁发资格证、许可证等方式，以解决没有行业约束标准、经营管理不规范、影响市容环境等问题。

让地摊经济热起来，不是江湖救急，也不是民间救穷。而是以规划未来的角度规划城市生活的现在，引导广大小微企业、小小微企业一次合理的回归和升级。接受新华社采访时，政府工作报告起草组成员、国务院研究室综合一司司长刘日红说，“马路经济、摊点经济也是经济，也要扶持”。由此看来，占道经营不仅仅是今年出于防控需要和刺激消费的应急之策，而是要在管理水准上升级，打造更美好的城市生活，给受疫情冲击的商家添利润，给消费者添快乐。

这些年，无论是昂首阔步的消费升级，还是俯身向下的市场开拓，无论是线上的拼多多，还是线下的地摊经济，都以各自不同模式开发了庞大的消费市场，并在其深度和广度有个新的探索。在这个过程中，有过针锋相对的势不两立，也有过你来我往的争执不休。只是，后来人们才渐渐意识到，经济活力往往激发于此，那些洗刷一代人生活方式的变革，正在悄悄渗透于我们的生活之中。

总理说，没有百姓便利的生活条件，大城市就会萎缩，流通业发展也就失去了根基。

人间，就该闹哄哄。

灵活课时错峰放学 北京40万中小学生返校

北京商报讯(记者 陶凤 王晨婷)继4月27日高三学生、5月11日初三学生返校后，北京在6月1日迎来第三个返校日，涉及初一、初二、高一、高二和小学六年级学生，约40万人。市委教育工委副书记、市教委新闻发言人李奕在5月31日的媒体采访中透露，目前，千余所学校均已完成验收，达到开学标准。

小学四五年级学生将在6月8日返校，随后小学一二三年级也将陆续返校复课。“一旦四五年级返校正常后，很快几天之内，一二三年级就可以返校。”李奕说，小学六年级开学后，会根据各小学运行情况进行评估，之后第一时间公布一二三年级学生开学时间。

李奕介绍，开学前，已分多批次对校园准备情况进行验收，教育部门、卫健部门、疾控中心一起将防疫的具体要求细化成一条条的检查指标。差一项不达标，都是不合格，只有完全通过才有开学资格。这一整套检查俗称“39条”，验收时逐项考核，涉及校园消杀、防疫物资等方面内容。

谈起6月1日的复课，李奕建议家长前一晚要注意观察孩子的状况，早上上学前在家先进行体温测量，确保孩子健健康康的去上学。在校过程中，也会有午间体温监测。如果真出现问题，会第一时间与家长取得联系。

“防疫的各种要求会随着形势变化动态调整。比如这次大规模开学，同学间距、教室环境上和前两次略有不同。”李奕说，按照疾控部门目前的防疫要求，上课、入校园等环节，师生员工仍要全程佩戴口罩。不过体育课上，如果学生不密切接触、不对抗，可以摘掉口罩。教育部门已明确，体育课、体育锻炼等，不得佩戴N95口罩。

目前，本学期各校的防疫物资储备也已经到位，其中包括消毒液等必须的消毒物资。学校也会准备一些口罩，主要用于应急。也就是说，孩子们佩戴的口罩应由家长准备好，但遇到突发情况，学校也会提供应急备用口罩。

为最大可能减少学生聚集，“长短课时”或许会成为很多学校复课后的选择。中国人民大学附属小学校长郑瑞芳介绍，该校复课后，会采取“班级闭环”管理的方式。六年级学生不拆分小班，还是保持了原有的行政班。但课时会有变化。原本40分钟课程加10分钟课间休息被重新分配。每个班利用的方式不同，学生错峰课间休息，避免在厕所、水池等处聚集。放学时也会错峰3批放学，开放三个校门，每个校门一次最多走两个班。

虽然各校条件不同，采取措施不同，但是都将推行以班级为单元的单元式管理方式。在目前状态下，大群体开学，会尽可能减少孩子大群体聚集，减少大范围的交叉，学校内的活动以班级为单位，比如课间操、就餐、上课等。李奕说，疫情过后，也会保留这种管理思路。

对于课程内容，由于这个春季学期被分成线上和线下两段教学，各校都将努力实现无缝对接。一对一答疑，有针对性的作业、个性辅导、资源的精准推送等线上教育资源会继续，成为线下教学的新补充。

复课后，很快就将迎来期末考试。这次期末考试怎么考，更多由各校决定。郑瑞芳介绍，“除六年级外，我们打算设计跨越彩虹门的形式进行期末考试，语数英等基础知识在平时用闯关等方式来进行。疫情给了我们新的思考，我们希望孩子们踏踏实实学习，全力以赴地快乐学习，不要过于关注分数”。

丰台二中校长何石明介绍，除了初高三年级，中学非毕业年级艺术和体育的期末测试均以展示和参与为主，其他科目主要以统一试卷形式进行，内容是以本学期主干知识为主。小论文、研究性学习测试等方式也会出现在期末考试中。各校也将根据不同年级的情况适度安排期末笔试。

期末考试结束后，今年的暑假还将照常放，下学期也不会提前开学。李奕说，“这个暑假和之前还是有些区别，比如不会那么从容地出国旅游或是在国内旅游了。我们希望学生可以过一个丰富多彩的暑假，但要有必要的防控措施和意识。暑假期间，研究性学习、名著的阅读等都会进行，但假期生活如何部署，要按各校各年级特点来制定”。