

# 海南自贸港怎么建?多部委划路线图

“今年内将制定跨境服务贸易负面清单。这将是海南自由贸易港制度集成创新的一个亮点,也将是中国跨境服务贸易的第一张负面清单。”6月8日,商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文在国新办发布会上透露。

《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《方案》)日前正式公布,提出到2025年,初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系。对货物贸易,实行以“零关税”为基本特征的自由化、便利化制度安排。对服务贸易,实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化、便利化政策举措。

“在推进方面,总体可以分为打基础和全面推进两个阶段。”国家发改委副主任林念修表示,第一个阶段,从现在到2025年以前,突出贸易投资自由化、便利化,在有效监管的基础上,有序推进开放进程,适时启动全岛封关运作。



《海南自由贸易港建设总体方案》主要内容

- |  |  |   |
|--|--|---|
| <p>6 贸易自由便利<br/>投资自由便利<br/>跨境资金流动自由便利<br/>人员进出自由便利<br/>运输来往自由便利<br/>数据安全有序流动</p> | <p>1 构建现代产业体系<br/>旅游业<br/>现代服务业<br/>高新技术产业</p> | <p>4 制度建设<br/>税收<br/>社会治理<br/>法治<br/>风险防控</p> |
|--|--|---|

放型经济新高地。

## 资金汇兑100%事后核查

“要素的自由流动是高水平自由贸易港的基本特征,其中资金的自由流动是最基本和最核心的要素流动,是贸易和投资自由化和便利化的基础条件。”中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜谈道,跨境资金流动管理政策是海南自由贸易港建设中最重要也是最核心的金融政策。在海南自由贸易港的建设过程中,金融政策的设计与推进也值得关注。

据了解,在跨境贸易方面,我国经常项目的资金汇兑已经完全开放,因而在海南自由贸易港货物贸易、服务贸易的资金汇兑要实现高度的便利化,商业银行所进行的真实性审核,将全面从事前审查转向事后核查。

同时,海南自由贸易港也将完善新的跨境贸易形态,比如离岸贸易、转口贸易的跨境收支的管理政策。建设便利跨国公司全球结算中心运行的政策环境。在跨境直接投资方面,全面落实准入前国民待遇+负面清单的外商投资管理制度,探索适用市场需求新形态的跨境直接投资,在海南自由贸易港内试行QFLP(合格境外有限合伙人)和QDLP(合格的境内有限合伙人)的两项制度。

在跨境融资政策方面,海南将建立新的跨境融资体制,试点合并交易环节的跨境融资政策管理框架,逐步实现市场主体自主的跨境融资。同时探索扩大海南居民个人用汇自主权。考虑到金融开放政策有很强的外溢性,需要以现有的本外币账户和自由贸易账户为基础,建立资金“电子围网”,构建海南金融对外开放的基础平台。

而为了构筑海南自由贸易港建设的金融风险防控体系,海南下一步也将建设跨境资本流动的监测预警和评估体系,宏观审慎管理体系,建设反洗钱、反恐融资、反逃税的审查机制。

此外,在当日发布会上,林念修还回应了海南自由贸易港与香港的区别,他提到,二者定位不同,重点发展产业也不同,互补大于竞争,不会对香港造成冲击。下一步,在海南建设自由贸易港进程中,也将进一步加强与粤港澳大湾区的联动发展。

北京商报记者 陶凤 王晨婷/文  
新华社/图

## 跨境服贸负面清单

林念修介绍《方案》的主要内容可以概括为“6+1+4”。“6”就是贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动。围绕这6个方面《方案》作出了一系列制度安排。

“贸易自由化、便利化是全世界先进的自由贸易港的基本特征。”王文表示,贸易的自由化、便利化也是海南自由贸易港制度设计的重点。

具体而言,在贸易自由化方面,对货物贸易实行以“零关税”为基本特征的自由化、便利化制度安排。在制度设计上,海南自由贸易港将制定征税商品目录,在商品目录之外的产品进入自由贸易港,实行“零关税”。

对于服务贸易,将实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化、便利化一系列政策举措。王文介绍:服务贸易有四种形态,其中跨境交付、境外消费和自然人移动叫作跨境服务贸易。对跨境服务贸易的这三种形态,我们要制定跨境服务贸易负面清单,在这个负面清单之外,这三种形态的服务贸易将是

自由准入的。”这张跨境服务贸易负面清单将在今年内制定。这将是海南自由贸易港制度集成创新的一个亮点,也将是中国跨境服务贸易的第一张负面清单。

王文提到,服务贸易的另外一种形态即商业存在,就是在当地提供服务,进入需要准许经营。准营涉及到资格标准,下一步也将在这方面做进一步的规范,使之建立商业存在也可自由便利。

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍谈到,从目标实施上来看,自贸港则更注重制度型开放,分步骤进行。比如《方案》里“制度”两个字出现了70次,可见制度的完善是非常重要的内容,也是着力点。

## 税制简并优化

除了年内制定首张跨境服务贸易的负面清单,在建设的第一阶段,海南自由贸易港还将建立“一负三正”的清单。在制定四张清单时会重点支持高新技术、生态环保和有海南特色的产业。

海南省人民政府省长沈晓明解释称,在全岛封关之前,也设定了四类物品通过清单管理免关税。包括生产资料、原辅料、交通工

具和岛内居民的消费品。例如进口游艇税收的成本大概能够降低38%,本来1000万元进口一条游艇,需要缴纳380万元的税,但是如果海南买一条1000万元的进口游艇,就不需要缴纳380万元的税。

值得一提的是,财政部副部长邹加怡介绍,海南也将在这阶段大幅放宽离岛免税购物政策,免税购物的额度从现在的每人每年3万元提升到每人每年10万元,并且在现行38类商品的基础上进一步扩大免税商品种类,并发展会展经济,研究出台对国家级展会的境外展品在展期内进口和销售的免税政策。

沈晓明也表示,关于所得税的税率,从现在开始到2025年,海南对符合条件的企业和个人减免所得税。比如,对注册在海南自贸港并实质运行的鼓励类的产业企业,减按15%征收企业所得税;对在海南自贸港工作的高端和紧缺人才,如果他们在海南岛内待满183天,他们个人所得税实际税负超过15%的部分也将免征。

海南居民杨女士告诉北京商报记者,对于海南本地居民来说,最先感受到的就是就业机会明显增多,尤其是在一些高新技术产业上,很多企业都来到海南投资了,而

且能享受到很多税收上的优惠。对于旅游业发达的海南来说,离岛免税购物政策也是进一步鼓励游客消费。“像代购之类的肯定也会增多,不过具体也得看之后进一步细化的规定。”

赵萍也告诉北京商报记者:所得税的减少,对于企业和人才来说都是有很大的吸引力,可以说是一下子跃居全国前列。税收政策之外,对企业来说,最重要的是海南自贸港将最大程度提供便利化,同时也防范了系统性风险。比如除了负面清单货物都可以零关税,而且可以在全岛自由选择存放地,贸易便利化程度是非常高的。”

待条件成熟,于2025年实施全岛封关运作之后到2035年之前,即第二阶段,海南主要是全面推进自由贸易港政策落地见效。

例如,在简并税制的基础上,对进口征税商品目录以外的所有进口商品免征进口关税,即实现“零关税”的最终制度安排。

同时,各级将进一步优化完善开放政策和相关制度安排,实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动,基本形成完备的法律法规体系、现代产业体系和现代化社会治理体系,打造我国开

## X 西街观察 Jijie observation

### 海南再出发

陶凤

乘风自贸港,手捧政策大礼包,海南再次站在了改革开放的十字路口。

6月8日上午,国新办举行《海南自由贸易港建设总体方案》发布会,国家发改委副主任林念修介绍,自由便利是总体方案制度设计的关键点,未来海南自由贸易港将在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出等六个方面实现自由便利。

今年与以往有些不同。一方面,海南自由贸易港建设迎来开局之年,作为中国改革开放的战略选择,海南自由贸易港建设十分引人关注。另一方面,疫情之下,全球化遭遇强大逆风,贸易保护主义抬头,以海南自贸港建设为契机,主动扩大开放,给外资创造更多空间,体现了中国越承压越要开放的决心,用实际行动回击了邻国为壑者。

实际上,建立自由贸易港是海南多年的夙愿。两年前,海南建省办特区30周年庆祝大会现场,中共中央总书记习近平郑重宣布,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

经济高度自由化、服务贸易便利化、金融大开放,是海南新一轮改革开放的美丽愿景。前方越美,现实的困难同样清晰。基础设施落后、劳动力不足、制造业缺位,如何让实体经济和服务型经济“两条腿”走路,依然是海南发展亟待打破的坚冰。产业破冰,先破房地产一业独大的局面。6月8日,海南省委书记刘赐贵表示,要严格控制房地产,海南的房地产不是外面想要多少就建设多少,不能成为房地产的加工厂。长期以来,海南楼市主要依靠外地需求和投资推动。房地产强大,已致海南其他产业逐渐空心化,并容易引发生态矛盾。因此海南产业调结构,必须拿出壮士断腕的决心和勇气。

无工不富。光靠决心和勇气做减法还不够,还要靠智慧和远见做加法。当丰富的自然资源带来了省心又省力的获利方式,如何激发其他财富创造的最大可能性成为关键。相比房地产,旅游业是典型的服务型产业,但现阶段旅游业还不能形成完整的产业链条。海南要补齐科技企业的缺憾,形成工业企业的规模效应,打造一系列国际贸易、金融服务、航运服务、高端制造为重点的产业,才能既要拉得动消费提高当地人收入,又能助力产业升级实现海南升级。

海南会取代谁,成为谁?从要成为自由贸易港那一天起,人们就在想象未来海南会是什么样。像自贸体制成熟的香港、迪拜等地,还是物流中心、金融中心新加坡……回答这个疑问,林念修说,“海南自由贸易港与香港定位不同,重点发展产业也不同,应该说互补大于竞争,不会对香港造成冲击”。

而未来海南自由贸易港会建成什么样?最大的悬念,其实是改革和开放本身。

## 二级以上医院实验室将具备核酸检测条件

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)6月8日,国家卫健委发布了《关于加快推进新冠病毒核酸检测的实施意见》(以下简称《意见》)。全国疫情防控进入常态化,对于入境人员的检测需求增多,核酸检测的重要性日益凸显。对此《意见》提出,要着力提升检测能力,尽力扩大检测范围。

具体来看,《意见》提出,各地要加强三级医院、传染病专科医院、县(区)及以上疾控机构、海关及有条件的县医院实验室建设,使其具备开展新冠病毒检测能力;同步加强其他二级以上医院、专科医院、妇幼保健机构实验室建设,使其逐步达到新冠病毒核酸检测条件。

具备新冠病毒核酸检测条件的实验室是哪种实验室呢?根据此前国家卫健委发布的要求,针对新冠病毒进行的核酸检测、抗原检测、血清学检测、生化分析等操作,应当在P2实验室进行。

也就意味着,加强其具备开展新冠病毒检测能力的实验室建设,就是推动P2实验室建设。近日印发的《公共卫生防控救治能力建设方案》提出,要全面改善疾控机构设施设备条件,实现每省至少有一个达到生物安全三级(P3)水平的实验室,每个地级市至少有一个达到生物安全二级

(P2)水平的实验室。

国家卫健委医政医管局监察专员郭燕红此前也表示,我国每天核酸检测能力可以达到150万份,下一步将加强二级以上医疗机构的实验室建设,能够开展核酸检测。

公开数据显示,中国目前约有2000家机构拥有P2实验室,但大多数在制药企业、大学、研究机构、食品生产企业中,医院反倒有限。此前,医院需要为病人检测病原体,多是将采集的样本送到疾控中心或第三方检测机构。

据介绍,非营利的P2实验室多位于省级疾控中心与绝大多数地市级疾控中心,它们是临床检测的主要力量之一。

然而,各地疾控中心的人员和设备极其有限,北京一个区疾控中心人与设备,还没有我们这个区的分公司多。一家第三方检测机构相关负责人指出,非疫情阶段,各地疾控中心临床检验任务有限,往往低负荷运转;疫情突发,容易手忙脚乱。

相关政策出台后,全国各地都在加强新冠病毒核酸检测实验室的建设。据北京商报记者不完全统计,目前,黑龙江、广东、天津、河南、陕西、四川等地都在加快P2实验室的建设落地。

同日,北京市表示,将建设新冠肺炎等新发传染病、鼠疫等输入性传染病重点实验室和筛检体系,提高早期识别和快速鉴定能力。今后,北京市将强化流行病学调查和疫情分析研判能力,开展对重大传染病高危人群的主动追踪。建设新冠肺炎等新发传染病、鼠疫等输入性传染病重点实验室和筛检体系,提高早期识别和快速鉴定能力,完善多症状群综合监测平台,实现对不同临床表现传染病的快速准确早期识别。

有市场机构预测,今年全国P3实验室,P2实验室增量分别在250个和3000个左右。还有业内人士据此预计,今年国内生物实验室的建设规模可能超预期。

根据华中科技大学应急防控P3实验室及检测中心的投资规模来看,单个P3实验室的投入资金为10亿-20亿元,单个P2实验室的投入资金在2000万-3000万元之间。“随着各省P3实验室和地级市P2实验室的建设推进,预计有望迎来千亿级的市场空间。”医药专家赵衡指出。

受消息影响,近日博晖创新、达安基因、透景生命、明德生物、西陇科学、博晖创新多只相关概念股异动大涨。