

中央全面深化改革委员会第十四次会议强调

依靠改革应对变局开拓新局

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平6月30日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十四次会议并发表重要讲话。他强调,胜利完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,必须发挥好改革的突破和先导作用,依靠改革应对变局、开拓新局,坚持目标引领和问题导向,既善于积势蓄势谋势,又善于识变求变应变,紧紧扭住关键,积极鼓励探索,突出改革实效,推动改革更好服务经济社会发展大局。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》《关于深化新一代信息技术与制造业融合发展的指导意见》《深化农村宅基地制度改革试点方案》《关于加快推进媒体深度融合发展的指导意见》《深化新时代教育评价改革总体方案》《关于深化国有文艺院

团改革的实施意见》。会议还听取了党的十八届三中全会以来医药卫生体制改革进展情况汇报。

会议指出,国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。在这次应对新冠肺炎疫情过程中,国有企业勇挑重担,在应急保供、医疗支援、复工复产、稳定产业链供应链等方面发挥了重要作用。今后三年是国企改革关键阶段,要坚持和加强党对国有企业的全面领导,坚持和完善基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,抓重点、补短板、强弱项,推进国有经济布局优化和结构调整,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

会议强调,加快推进新一代信息技术和制造业融合发展,要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,以供给侧结构性改革为主线,以智能制造为主攻方向,加快工业互联网创新发展,加快制造业生产方式和企业形态根本性变革,夯实融合发展的基础支撑,健全法

律法规,提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。

会议指出,深化农村宅基地制度改革,要积极探索落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法,坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线,实现好、维护好、发展好农民权益。

会议强调,推动媒体融合向纵深发展,要深化体制机制改革,加大全媒体人才培养力度,打造一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体,加快构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局,建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系,牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。

会议指出,教育评价事关教育发展方向,要全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,遵循教育规

律,针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点,改进结果评价,强化过程评价,探索增值评价,健全综合评价,着力破除唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾,建立科学的、符合时代要求的教育评价制度和机制。

会议指出,党的十八大以来,我们着力增强卫生健康治理体系整体效能,优化医药卫生资源配置,提升医疗卫生服务水平,推动建立起世界上规模最大的基本医疗保障网络,患者就医负担逐步减轻,人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性可及性持续改善。这次应对新冠肺炎疫情,我们的医药卫生体系经受住了考验,为打赢新冠肺炎疫情防控阻击战发挥了重要作用。要坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,强化大卫生大健康理念,把预防为主摆在更加突出位置。要梳理各地深化医改情况,总结好的经验做法,加快推进健全分级诊疗制度、完善医防协同机制、深化公立医院改革、深化医保支付方式改革、加强医保

基金监管、加强基层医疗卫生机构能力建设、完善药品供应保障体系等重点任务,完善相关配套支撑政策,打好改革组合拳。要高度重视新一代信息技术在医药卫生领域的应用,重塑医药卫生管理和服务模式,优化资源配置、提升服务效率。对近期一些地方在疫情防控中出现的突出问题,要抓紧从体制机制上想办法、补漏洞,坚决防止疫情反弹。

会议强调,要把抓好党的十八届三中全会以来部署改革任务的落实同完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会结合起来,把统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作贯通起来,有针对性地部署推进关键性改革。要提前谋划“十四五”时期改革工作,更加注重制度和治理体系建设,更多解决深层次体制机制问题。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间,对待新事物新做法,要加强鼓励和引导,让新生事物健康成长,让发展新动能加速壮大。

据新华社

西街观察 Xijie observation

激活公积金应趁热打铁

肖涌刚

6月30日,北京住房公积金管理中心连发三份通知,推出多项惠民举措;其一,在京用住房公积金贷款买二手房的个人,自去年9月16日不再承担评估费,已交纳的将退款;其二,增加冲还贷提取方式,公积金账户余额可以直接用于还贷款,不用再提取至固定账户还款;其三,今后申请北京公积金贷款,不用再填写提交纸质申请表。

降低贷款成本,简化提取手续,新政意图明显。放在疫情“黑天鹅”的大背景下,这一政策逻辑从年初贯彻到了年中。今年以来各地公积金政策更新步伐不断提速,包括北京在内,除允许企业缓缴住房公积金以减轻企业负担外,各地相机而动,调整了公积金的提取范围、提取额度及贷款申请条件等。

长久以来,公积金改革呼声不绝,某种程度上,疫情加速了改革步伐。不过,相较于20余年形成的积习弊病,改革之路依然漫长。

例如,贷款额度低、适用范围小、申请不方便等顽疾始终困扰着刚需一族。从最新数据看,2019年,住房公积金提取人数、提取额均较上年有两位数以上的增长。但提取率为68.67%,比上年减少1.34%。截至2019年末,公积金缴存余额仍然达到6.5万亿元。

使用效率低,某种程度上让公积金沦为食之无味,弃之可惜的“鸡肋”。尽管,随着中央5月中旬明确提出“改革住房公积金制度”,存废之争告一段落,但黄奇帆们的担忧不失为改革深入的跳板。

从眼下看,缓缴或下调缴纳比例、便捷申领提取流程,在对冲疫情乃至盘活公积金方面,有着积极作用,值得肯定。但改革步伐不止于此,近年来的争论之中,公积金制度对改善居民住房条件的作用有目共睹,而其存在的问题和缺陷也有了非常充分的研究。

如今,改革需要趁热打铁,抓住机遇期,下大功夫往纵深推动。例如,提取难、适用范围窄的难题中,暗含着公积金管理体制的缺陷,属地化管理与就业人工流动的现实越发不匹配。住建部在2017年已经着手建立全国住房公积金异地转移接续平台,使异地提取成为可能。但在执行过程中,依然存在层层关卡。改革深化,必须向这种条块分割的状态动刀子,建立城市之间信息共享和政策协同。

再者,回到公积金制度建立的初衷,要看到制度设计的目的在于解决居民住房问题。住建部原副部长刘志峰曾提到“需求群体错位”的悖论,国家机关、事业单位职工是缴存大头但多已解决住房问题,而私企职工、年轻职工和农民工等是刚需群体,却很多没有纳入制度覆盖范围。

问题拖得越久,改革难度越大。要避免积重难返,改革宜早不宜迟。解决上述问题,意味着要从贷款额度、缴存比例等多个维度同时展开,因城施策、因人施策,让制度与时俱进。而在最新的辩论中,双轨制、金融化改革等建议已经给人们以想象空间。

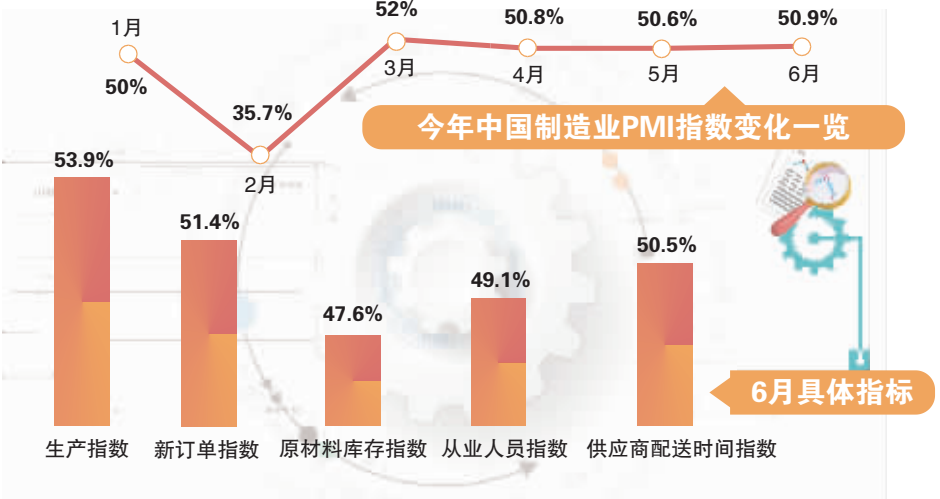
制造业PMI连续4月位于景气区间 全面复苏隐忧仍存

北京商报讯(记者 陶凤 刘瀚琳)供

需两端回暖带动制造业PMI指数继续位于荣枯线上。6月30日,国家统计局发布数据显示,6月全国制造业采购经理指数(PMI)为50.9%,比上月回升0.3个百分点。至此,制造业PMI指数已连续4月保持在荣枯线上。这是否意味着经济景气度已全面回暖?业内人士表示,海外市场仍存较大变数,位于产业链中下游的小型企业盈利空间有限,企业相关政策红利亟待兑现。

据统计,6月,在调查的21个行业中,有14个行业PMI高于临界点,较上月增加5个,制造业稳步恢复,基本面继续改善。国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河表示,这主要缘于供需两端持续回暖,价格指数有所上升、进出口指数有所改善,企业信心基本稳定。

随着国内疫情总体稳定,制造业行业复工复产进一步推进,市场需求逐步回升。数据显示,新订单指数连续两个月回升,以53.9%较5月上升0.7个百分点。中国物流信息中心研究员文韬分析指出,月内欧洲多国陆续解封,并采取措施刺激经济,美国也在疫情下重启经济,而我国稳外贸政策也在持续推进,外需下滑势头有所缓解。市场需求整体保持回升,对经济运行、企业经营的带动作用有所



增强。

需求带动下,生产端已结束连续两月的回落势头,以51.4%较上月回升0.5个百分点。从行业来看,医药、有色、通用设备、电气机械器材等制造业新订单指数和生产指数均明显高于上月,企业生产动力有所增强。高频指标进一步显示,6月平均高炉开工率为70.4%,为去年下半年以来最高水平;汽车轮胎半钢胎开工率为61.3%,同比降幅由上月的-25.3%收窄至-12.6%;六大发电集团日均耗煤量6月同比增长1.1%,连续两个月保持正增长。

供需撬动产业链上游原材料购进与出厂价格触及年内高点。据统计,6月,主要原材料购进价格指数和出厂价格指数

分别为56.8%和52.4%,较5月回升5.2个和3.7个百分点。其中,石油加工、钢铁、有色等上游行业两个价格指数均高于上月,升至60%以上高位。

然而,市场供需端提振是否意味着国内经济景气度的全面回暖?部分指标仍透露出当前经济面临的诸多挑战。例如,虽然生产端带动原材料出厂及购进价格回升,使得大、中型企业PMI分别为52.1%和50.2%,比上月上升0.5个和1.4个百分点,但小型企业PMI指数为48.9%,较上月下降1.9个百分点,连续两月下降。

“上游基础原材料价格继续保持上涨趋势,并通过产业链向中下游传导,带动产业链上价格都有所上行,反映出产

出口转内销打通堵点 商务部强调扩大“三同”范围

北京商报讯(记者 陶凤 吕银铃)出口转内销成为今年稳住外贸基本盘的主要抓手之一。6月30日,商务部针对日前印发的《关于支持出口产品转内销的实施意见》(以下简称《意见》)召开专题新闻发布会,解读《意见》内容。针对企业面临的国内经销渠道不畅,国内外质量标准不统一等问题,商务部相关负责人表示,将促进“同线同标同质”(三同)发展,引导和指导扩大“三同”适用范围至一般消费品、工业品领域,帮助企业出口转内销。

在支持出口产品进入国内市场方面,《意见》提出要促进“同线同标同质”发展,支持企业同一生产线上按照相同标准、相同质量生产既能出口、又可内销的产品,扩大“三同”适用范围至一般消费品、工业品领域。

商务部外贸司副司长杨国良在会上

表示,外贸企业转内销面临着部分产品国内外标准不同的难题:比如出口欧美的服装尺码与国内标准不同,款式和国内市场需求也有差异,转内销时需要做有针对性的调整或改造。部分出口产品转内销往涉及品牌商标问题,需要得到外方授权等。”他说。

杨国良称,《意见》提出的举措有利于解决内外销产品标准不一致问题,有利于符合条件的出口受阻产品快速进入国内市场,也兼顾保障了国内消费者的知情权。同时,推动扩大“三同”产品范围,在更大范围内帮助外贸企业解决转内销标准衔接问题。从长期看,这也有助于推动内外销产品标准统一,更好满足国内市场消费升级需求。

商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明在接受北京商报记者采访时表示,“三同”已经推行了

一段时间,此前主要是在食品领域。随着鼓励外贸企业出口转内销,现在又将“三同”的实施范围扩大到一般商品领域。而且“同线同标同质”是“就高不就低”,有利于提升产品的品质。

白明强调,在促进“三同”的过程中,目前已经有显著的效果。但“三同”做起来也并不容易,其中需要注意的一点是,不能机械地追求统一,要在产品本身有可比性的前提下促进“三同”。对于企业来说,实现产品“同线同标同质”有利于国内市场更好地接受外贸产品,实现出口转内销,帮助企业渡过疫情危机。

对于接下来的工作安排,市场监管总局认证监管司二级巡视员何小群在会上介绍,市场监管总局将进一步明确市场主体的定位和责任,出口企业切实落实质量安全主体责任,对标国际先进标

准,建立实施产品质量安全控制体系,持续符合我国和出口目的国(地区)相关技术法规和标准要求。

突出政府指导与监管职能,引导和指导扩大“三同”适用范围至一般消费品、工业品领域,同时做好“三同”产品的相关质量安全监管工作;此外,发挥行业组织管理和服务作用,做好标准制订、信息服务、宣传推广、行业自律等管理,建立信息服务平台,支持出口产品转内销,帮扶外贸企业渡过难关。

除了促进“三同”发展之外,《意见》还要求搭建转内销平台,扩大转内销渠道。此次会上透露,在“双品购物节”“6·18”网购节、上海五五购物节期间,各大电商平台纷纷设立外销产品专区、专场,集中推荐服装、丝绸等产品,有的还提供了轻入驻式免开店经营方案,帮助企业数字化转型。