

刑法大修 高空抛物等将迎新规范

非法吸收公众存款量刑提高

严惩金融乱象备受关注。草案拟将非法吸收公众存款罪的法定最高刑由10年有期徒刑提高到15年有期徒刑，同时调整集资诈骗罪的刑罚结构，加大对非法集资犯罪的惩处力度。

从e租宝、快鹿，到近日的爱钱进、微贷网，近年来，网贷爆雷事件层出不穷。7月4日晚间，杭州警方通报称微贷（杭州）金融信息服务有限公司涉嫌非法吸收公众存款立案侦查。据悉，微贷网累计借贷金额近3000亿元，累计借贷782.36万笔，是杭州第一大P2P平台。据介绍，全国检察机关办理非法吸收公众存款罪、集资诈骗罪的案件数量和人数逐年递增，从2016年起诉的14745人上升到2019年的23060人。

从草案的具体修改内容来看，卓伟律师事务所管理合伙人孙志峰告诉北京商报记者：非法吸收公众存款罪的修改实际上主要有两个方面，一是将原来罚金限额取消，二是增加了第三个量刑档次。这给司法依据案情和社会影响力等调高罚金提供了相应法律空间，也是从罚金和刑期两个角度加大了刑罚力度。”

孙志峰认为，最高法院将会依据修正案对三档所对应的非法吸收公众存款数额进行分别界定，一定程度上减少了基层法院在审理时的裁判空间。而实践中，特别是利用互联网非法吸储来说，金额上亿屡见不鲜，原来还有可能在三年到十年有期徒刑之间进行自由裁量，现在则有较大几率会被定为第三档，直接适用十年以上有期徒刑进行处罚。从这个角度来说，具有更加现实的加重处罚的意义。

高空抛物、抢夺方向盘拟入刑

高空抛物、公共汽车上抢夺方向盘等危

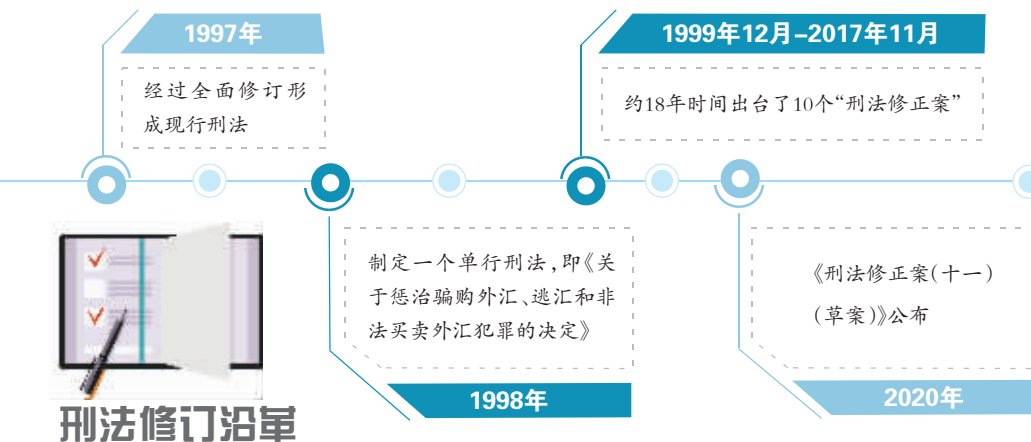
刑法再迎最新修改，距离上一个修正案仅过去不到三年。7月3日，全国人大常委会公布《刑法修正案（十一）（草案）》（以下简称“草案”），对近年来一些热点问题进行了逐一回应，例如，非法吸收公众存款罪量刑最高可达15年、“高空抛物”直接入刑、严惩“药品黑作坊”等等。目前，该草案正在向公众征求意见，征求意见截止日期为8月16日。

良法善治。在多名专家看来，此次修正案草案对于多个社会热点问题进行了回应，并及时将新冠肺炎等纳入妨害传染病防治罪调整范围，对日前审议通过的民法典中明确的内容在刑法上进行了完善。

险行为一直以来颇受社会关注。草案中也对这两类问题作出了明确。

草案规定，从高空抛掷物品，危及公共安全的，处拘役或者管制，并处或者单处罚金。有前款行为，致人伤亡或者造成其他严重后果，同时构成其他犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

高空抛物既涉及入刑的问题，也涉及民事责任承担的内容。去年11月，最高人民法院就印发《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》，为维护民众“头顶上的安全”提出16条具体措施；今年全国两会审议通过的民法典，



则进一步规定了高空抛物的法律责任，新增了“建筑物使用人在赔偿后可追偿”的条款，并明确了物管机构需履行防范义务、公安等机关负有调查义务等。

立法、修法上的完善源于高空抛物案件的频发。数据显示，过去三年里，全国法院审结了1200件高空抛物引发的民事案件。近日，北京太阳宫某小区也有人因此被拘。据朝阳警方披露，犯罪嫌疑人王某东因家庭矛盾发泄情绪，从位于13楼的家中将花盆等物品抛出窗外。7月1日，王某东因涉嫌以危险方法危害公共安全被朝阳公安分局依法刑事拘留。

“热点入刑，体现了我国作为成文法国家

与时俱进的一面。相关内容虽然在民法典有过明确，但此次拟入刑，可以形成民事赔偿、刑事惩罚的全方位打击，有更强的惩戒效果。也能体现国家加大了对危害公共安全行为的惩治力度。”北京银雷律师事务所律师雷海军告诉北京商报记者。

和高空抛物一样，抢夺方向盘的案件也是层出不穷。最高法、最高检和公安部也在近日联合印发意见，明确表示如果乘客有抢夺方向盘、变速杆等操纵装置，殴打拉拽驾驶员行为，将以危险方法危害公共安全罪来定罪处罚，一般不得适用缓刑。

这也或将直接写入刑法。草案明确，对行

驶中的公共交通工具的驾驶人员使用暴力或者抢夺驾驶操纵装置，干扰公共交通工具正常行驶，危及公共安全的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金。

多条款涉及公共卫生

在新冠疫情暴露出我国公共卫生体系短板的背景下，此次草案回应了近三年来我国公共卫生相关热点事件，在传染病防治、药品犯罪、基因编辑三方面作出了修改。

根据新冠肺炎疫情防控经验和需要，草案修改妨害传染病防治罪，明确新冠肺炎等依法确定的采取甲类传染病管理措施的传染病，属于本罪调整范围。并补充完善构成犯罪的行为，增加规定了拒绝执行人民政府依法提出的预防控制措施，非法出售、运输疫区被污染物品等犯罪行为。

通过长春长生疫苗事件等案件经验教训，草案显著加大了对“药品黑作坊”的惩治力度。在药品管理法对假劣药的范围作出调整以后，草案保持对涉药品犯罪惩治力度不减，规定“黑作坊”生产、销售药品与生产、销售假药罪同等处罚。这与修改后的药品管理法进一步衔接。

2018年，基因编辑婴儿事件也引起社会广泛讨论。对于人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，近期出台的民法典明确了相应规则。草案也增加规定了三类犯罪行为，包括非法从事人体基因编辑、克隆胚胎的犯罪；严重危害国家人类遗传资源安全的犯罪；非法处置外来入侵物种的犯罪等。

对于违反国家有关规定，将基因编辑的胚胎、克隆的胚胎植入人类或者动物体内，情节严重的，处三年以上有期徒刑或者拘役，并处罚金；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。

北京商报记者 陶凤 王晨婷

西街观察 Xijie observation

高考“附加题”

陶凤

突如其来的疫情，让很多事情发生改变，但高考没有变。

2020年全国高考将于本周二正式开始。今年高考报名人数1071万，是新冠肺炎疫情发生以来全国规模最大的一次有组织集体性活动，更是对疫情常态化防控的重大考验。而以舞弊、替考为代表的社会事件，一度让特殊时刻里的高考五味杂陈。

高考，是个巨大的磁场。吸附的不仅有优胜劣汰的教育话题，还有阶层流动的社会话题。这些命题彼此交错，一次次成为舆论的漩涡。

漩涡里有衡水毛坦厂一样的“高考工厂”，它们的存在早已见怪不怪，学习与考试这条计算精准的流水线依然哗哗作响。还有新近的全卓、高天鹤、苟晶们，他们是自我视角里狭隘的“受益者”“受害者”，又是大众视角下复杂的矛盾体，一边被讨伐一边被撕裂。

衡水和毛坦厂没有对错，全卓和苟晶们也不单纯。表面看，他们是高考留下的附加题，其实也是必答题。暗箱不破，假面不摘，高考的真面目只会更加模糊。揭开盖子，挖出暗链，才能让你同情或讨厌的苟晶不再出现，才能帮助更多可能遭遇不公的人走出不幸。

40多年前恢复的高考，曾被很多人称为一个国家和时代的拐点。40多年过去了，高考依然是时代的热词，变得麻木，也变得清醒。社会对高考制度存在的问题事实上早有共识。以成绩为基础进行选拔和升学不能说明一切，但成绩的真实和有效，务必得到不惜一切的捍卫。

改革，应是最好的反思。纠偏过度的功利主义和实用主义，重新激发学生的好奇心与创造力，让高考轻装上阵是改革的思路，但不是一蹴而就的操作手册。扭转唯分数论，更深层的问题，来自教育资源投入不足和分配失衡。

国情复杂，各个地方经济社会发展不均，这是启动所有改革都应统筹考量的基本现实，简而言之，物质条件不匹配，改革不能贸然拔苗助长。即使在优质教育资源相对集中的北上广，依然弥漫着教育焦虑。在教育生态的顶端，存在着巨大的思想和资源鸿沟，牛娃世界里的比拼可能来得更加激烈。

时至今日，全社会普遍存在的对应试教育反思，这些年在多地高考改革的改革中都有反馈。区域性、试点性的改革探索也从未停止。而相较于各地高考改革对考试形式的改变，以招生体制的变革为突破口，撬动中国教育管理体制的改革，更值得期待。直到今天，全社会没有丢弃的对高考的守候，依然来自于个体发掘自我的绝大机缘。每个人才智和努力生长都有突破限制的可能。

或迷惘，或遗憾；或释怀，或发光。愿天下少年，闭上眼睛，也能看到彼岸。

心脏支架能降价？高值医用耗材带量采购读秒

全国药品集采两年后，全国耗材集采如期而至。上个周末，一份名为《关于委托开展〈国家组织冠脉支架集中带量采购方案（征求意见稿）〉征求意见的函》的文件在业内流传。文件显示，国家医保局将从冠脉支架入手开展国家高值医用耗材集中带量采购，并推动建立高值医用耗材集中带量采购制度，反馈时间截至7月10日。也就意味着，高值耗材国家版集采近期将正式开启。

早有预兆

什么是高值耗材？口罩、纱布都是耗材，但高值耗材是指心脏支架、起搏器等介入类医用耗材，也就是会被植入人体的器械”。这类耗材对安全性有严格要求，价格也比较高。以心脏起搏器为例，国产的心脏起搏器价格在2.5万-10万元之间，而进口起搏器有时能高达几十万。

“集中采购是降低高值耗材价格最有效的方法之一。”国家医保局副局长李滔说道。

根据上述文件，采购方式也延续了药品集采的企业自主报价、充分竞争、多家中选的原则，价格较低、降价幅度较大、符合质量要求的产品中选。

对于开展耗材集采的相关情况，北京商报记者联系北京医保局，对方表示暂时不方便透露。

然而，耗材集采并非毫无预兆。

5月28日，国家医保局官网发布了一条54个字的会议消息：5月28日上午，国家医保局副局长陈金甫主持召开了高值医用耗材集中采购改革座谈会，听取了部分企业和协会代表意见建议。

而就在5月初，国家医保局局长胡静林赴天津进行了一次调研。调研期间，胡静林出席了天津等九省份联盟采购高值医用耗材申报信息公开大会。彼时，胡静林表示希望联盟地区以本次采购为起点，将更多质优价廉产品纳入采购范围，为全国普遍开展高值医用耗材集中带量采购探索经验。

对于集采的参与单位，文件要求为2019年冠脉支架使用量超过1000个的公立医疗机构、军队医疗机构均应参加。已自行开展冠脉支架集中带量采购，且尚在合同期内的省份，可不参加本次集采。这也避免了省采和国采撞车事件的发生。

为什么是冠脉支架

冠脉支架即心脏支架，主要使用受众为心血管病人。

需求是第一导向。最新数据显示，我国心血管病患者达2.9亿，23%的国人患有高血压。

另外一个重要原因就是，心脏支架价格的虚高与混乱。据西安协同医院院长董协良介绍，安装一个心脏支架，患者要支付比出厂价格高数倍甚至十几倍的钱。一个国产的心脏支架，出厂价不过3000元，可到了医院便成了2.7万元；一个进口的心脏支架，到岸价不过6000元，到了医院便成了3.8万元。”董协良说道。

不仅价格有问题，心脏支架的使用也有问题。“心脏支架的滥用现在已成为了心血管病人最大的隐患。”北大人民医院心血管病研究所所长胡大一教授表示：现在支架做得过多这肯定是一个很严重的问题，在欧洲现在这种稳定病人，做支架的不到一半，只有四成多，中国接近八成。”

医生收取回扣，耗材与收入挂钩，降低耗材价格、规范耗材市场，第一步就是将医生的薪酬与耗材剥离。

2019年6月15日起，北京全市近3700所医疗机构全部取消医用耗材加成。从医院层面来说，放支架的经济收益也不再存在，医院、科室层面没理由鼓励病人去进行支架手术。”北京某三甲医院心脏外科主任医师李和（化名）告诉北京商报记者。

在去年8月发布的《治理高值医用耗材改革方案》解读中，李滔强调，就是要促降价、防滥用，同时完善薪酬制度等，合理体现医务人员的技术劳务价值，促进医疗行业健康发展。

然而与药品集采不同，国内目前尚未对医用

耗材做细致分类，而做细致分类的方式就是编码。复旦大学教授梁鸿告诉北京商报记者，医用耗材制定编码的难点在于耗材数量庞大、品种繁多，政策规定多样性，疾病诊断、手术操作、药品等编码时是以“万”为单位，但耗材编码是以“千、百万”为单位的。

今年初，国家医保局发布了第一批医保医用耗材分类与代码数据，共30073个医保医用耗材代码；6月，又公布了第二批统一编码的耗材。据悉，国家医保局计划每季度发布一次医用耗材编码维护信息，形成常态化动态维护机制。

国产取代进口

上述文件将采购产品的范围限定在材质为钴铬合金和铂铬合金，载药种类为雷帕霉素或衍生物，药物载体涂层性质为非聚四氟乙烯的冠状支架中。进口三大家美敦力、波科、雅培的绝大部分产品均符合集采标准。

业内人士指出，高值耗材集采的推进将加速该领域的国产替代，带量采购或将加速国产企业在创领城市占率的提升。

根据第21届全国介入心脏病学论坛公布的数据，中国心脏支架市场市占率排名前三的企业分别是24%的乐普医疗、23%的微创医疗和20%的吉威医疗，3家均为国产品牌。而他们的合计市占率已经达到了67%，基本完成了进口替代。

据北京阜外医院31病区主任邱洪介绍称，目前占据最主要市场的国产支架，已经打破进口垄断的局面。比如，乐普医疗研制的无聚合物含药支架，可以加快内皮化，实现血管快速愈合，降低血栓发生率，提高晚期安全性；微创医疗开发的靶向释放药物支架，通过在支架表面血管壁侧定制凹槽，借助3D打印进行药物填充，从而控制药物释放、减少载药和聚合物装量，也能加速血管内皮化。”

“也正是国产支架的术后效果在一批又一批的患者状态里得到最好的印证，才铸就了当今心脏支架手术里国产支架取代进口的形势。”邱洪介绍称，目前他所手术的患者，有80%都会选择国产支架。

北京商报记者 陶凤 常蕾