

# 新官上任 法国经济复苏期待“卡斯泰方案”



## 火速上任

法国政坛的这次变换，颇有些突然。当地时间7月3日上午，法国总统爱丽舍宫突然宣布，接受前总理爱德华·菲利普的辞呈。几个小时之后，马克龙随即任命让·卡斯泰为新任政府总理。当天下午，爱德华·菲利普与让·卡斯泰举行了权力交接仪式。

相较于菲利普的名声，让·卡斯泰似乎更加名不见经传。但事实上，今年56岁的卡斯泰已经从政多年。卡斯泰毕业于法国国立行政学院，共和党成员，东比利牛斯省地方议员，在法国前任总统萨科齐任期即将结束时，他还曾担任过爱丽舍宫副秘书长。

只不过，直到最近几个月，卡斯泰的名字才开始被外界熟知。今年4月，卡斯泰受菲利普的委托，成为法国新冠肺炎疫情期间的“解禁”专员，专门负责协调政府在解禁期间的防疫措施和工作，法国民众也因此称他为“解禁先生”。

值得注意的是，虽然卡斯泰在当选总理后便退出了右翼阵营共和党，但在法国媒体

看来，他的当选反映出马克龙在接下来的改革中依然需要来自右翼阵营的支持。法国社会党第一书记奥利维耶·富尔就对此发表评论称：“今后，他将一如既往地站在右翼一边”。此前，菲利普也来自于右翼共和党。

目前，马克龙的支持率岌岌可危。《卫报》在报道中指出，菲利普近来人气上升，而马克龙的人气下滑。最新民调显示，菲利普获得了法国近一半选民的信任，而马克龙的支持率在33%-39%之间。民调机构伊弗普的研究主管杰罗姆·福凯分析指出，在应对疫情期间，马克龙和菲利普在行事风格和方式上存在差异，菲利普给人的印象是冷静、务实、认真，给了公众信心。

与更受欢迎的菲利普相比，“鲜为人知”且力挺自己的卡斯泰，无疑是马克龙重组政府的更佳人选。法国媒体认为，熟悉解禁工作并支持马克龙的经济重建计划，是卡斯泰受到马克龙青睐的首要原因。

## 首要目标

总理辞职、重组内阁，看起来突然，却是

马克龙近期以来的持续谋划。早在上周四，马克龙就表示，法国需要围绕国家的经济、社会和环境重建走一条“新道路”，并补充称，在他总统任期的下一阶段，政府将组建一个“新团队”。

卡斯泰无疑将是这个新团队的第一员得力干将。不过，也有政治人士对马克龙的选择提出了质疑。法国《回声报》在报道中援引欧洲生态党-绿党党首朱利安·巴尤的话称，总统与其说是为国家的将来考虑，不如说是为自己的连任资格做准备。

无论是为自己2022年的大选铺路，还是为法国的未来考量，从目前的情况来看，马克龙的确面临着一个前所未有的困局。“黄马甲”抗议还未停歇，突发的疫情又让法国背负着近3万人死亡、经济断崖式下滑的压力。

“重组也是不得已”，中国社科院欧洲研究所研究员彭殊表示，疫情过后，接下来法国会以经济复苏、刺激就业为主。在欧洲，法国的经济情况不算太好，虽然去年有一些起色，但还是有不少结构性的问题，而这次疫情过后，包括旅游业在内很多方面都挺受打击。在政治主张方面，法国的左翼偏福利政策、社

会公平等，右翼则倾向于刺激经济。

即便是站在大选的角度来看，彭殊指出，疫情期间，老年人受到的影响比较大，死亡率更高一些，而青年人主要是就业方面受影响，但相对来说，老年人手中的选票会少一些。所以，刺激经济、就业不排除有铺路大选的考量。

“现在马克龙的民调结果比较低，选情下滑说明民众对政府、对现状不太满意”，复旦大学欧洲问题研究中心主任、中国欧洲学会副会长丁纯指出，法国一直有这样的传统，如果民意对于政府不满，就会用改弦更张、换内阁的方式来重新赢得民意。之所以新总理选卡斯泰，主要是想利用他在应对前段疫情中在民众中的好名声和人气，他在民众中有一个“解禁先生”的好名声。

值得注意的是，卡斯泰在走马上任的同一日，就将经济复苏摆上了台面。7月3日晚，卡斯泰在法国电视一台接受采访时坦言，将把“国家复苏计划”作为首要任务。

根据卡斯泰的说法，法国政府将集中精力维持制造业的就业，并帮助其他工人从低薪国家回国，以帮助国家摆脱严重的经济衰退。他表示，其目标是研究出如何确保就业岗位的恢复，以及如何继续维持面临全球竞争的工业岗位。

不过，对于详细的计划，卡斯泰没有作出更具体的说明，对于挽救就业方面，卡斯泰呼吁在培训和新的生产机器上进行投资。

## 复苏难题

支票已经开了，但现在摆在卡斯泰面前的法国，在经济方面的形势不容乐观，难题一道接着一道。

宏观来看，根据法国统计和经济研究局、央行、经济形势研究所和各行业协会6月29日发布的数据，法国二季度经济增速下降了17%。6月经济活动较正常年份减少了12%，较4-5月禁足期间有明显好转。

法国央行法兰西银行上月曾预计，2020年全年，法国GDP将创纪录地下降10%以上。在“封城”期间停滞重启缓慢，法国需要至

少两年的时间，才能从危机中缓过来，预计2021年的增长率为7%，2022年为4%。

具体到企业而言，由于负债增加，法国企业面临着偿债能力下降、信用评级降低的风险。如果复苏缓慢，破产的企业数量可能在每年5.5万的平均水平上再增加约4万个。目前，法国政府采取信用担保贷款措施帮助企业稳定财务状况，目前信用担保贷款申请额已超过1100亿欧元。

至于失业问题，也是难过的关。法国经济和财政部长勒梅尔上月曾警告称，由于疫情的冲击，未来几个月法国将失去80万个工作岗位。

法国政府已经出手，包括向航空业提供150亿欧元救助资金，以及救助汽车业的80亿欧元和旅游业的180亿欧元资金。勒梅尔表示，结合政府已扩大到公司和欧盟机构的融资担保，政府已动员了总计4600亿欧元。

丁纯进一步分析称，马克龙还是有很强的政治抱负的，这从他上任后对法国内部的经济、社会改革以及现在和德国总理默克尔共同推进的欧洲复兴计划就能看出来。但毕竟现在法国本身的经济状况并不好，这对马克龙的一系列改革野心是有影响的，所以现在马克龙得考虑怎么处理疫情，复苏经济，稳住社会、民众与政坛，如何实现他既定的推动法国内部改革和凝聚力量，推动欧洲一体化深化。

为数不多的好消息是，随着目前“解禁”的递进，法国经济反弹趋势明显。消费与正常时期水平相比，仅减少7%；6月末，法国工业活动已恢复至去年同期的80%以上，97%的公共工程和93%的房建工程已恢复施工。但整体而言，法国当前工业生产水平仍较正常情况低5-20个百分点。全法处于“部分失业”的人数在5月底达到780万，政府为施行近3个月的部分失业计划支出近170亿欧元。

不过，伴随着政府支出的快速上升、税收收入的下滑，法国的债务问题也成了隐患。法国政府预计今年公共部门预算赤字将达到空前水平，到今年底公共债务将达到GDP的120.9%。  
北京商报记者 陶凤 汤艺甜

## 聚焦 Focus

### 疫情反弹叠加特大洪灾 日本遭遇双重打击

大雨引发河水泛滥，堤坝决堤，多处房屋被淹，自然灾害再一次降临在了日本头上。受强降雨天气影响，当地时间4日凌晨起，日本九州地区的熊本县和鹿儿岛县发生山体滑坡和泥石流等次生灾害。据新华社报道，截至5日中午，已有十多人被确认死亡，且预计死亡人数将继续攀升。

灾害史无前例。报道称，日本气象厅4日凌晨对熊本和鹿儿岛两县发布数十年一遇降雨警报，敦促超过20万人避难。其中熊本县天草市和球磨村一小时最大雨量分别达到98毫米和83.5毫米，均为有气象记录以来最高。预计至6日上午，九州南部地区24小时降雨量将为200毫米；至7日上午，48小时降雨量将达到300-400毫米。

强降雨引发的次生灾害让人担忧。据了解，球磨川河一处堤坝决堤，沿岸多处地区洪水泛滥。在一处避难点，人们在空地上用物体摆出巨大的SOS字样求救。消防队员、警察和自卫队员投入救灾。据日本国土交通省统计，截至4日中午，熊本县和鹿儿岛县共发生16起山体滑坡、泥石流等次生灾害，其中15起发生在熊本县，受灾地区通信不畅，发生大规模停电。

而据日本广播协会(NHK)5日的报道称，截至当天中午，16人因灾死亡，17人心肺功能停止但尚未被确认死亡，另有13人下落不明。心肺功能停止的17人中，14人来自球磨村养老院“千寿园”。据悉，这座设施遭洪水围困，大约50名被困人员5日已经获救。为避免造成新的人员伤亡，熊本县和鹿儿岛县当地政府要求总计92200户居民离家避难。此前一天，日本首相安倍晋三刚刚紧急召开政府会议，表示将立即向当地

地派出1万名自卫队员展开救援活动。

自然灾害是日本始终挥之不去的阴霾。去年，日本就曾遭遇“海贝思”号台风的侵袭，许多河流决堤，洪水泛滥，部分新干线列车也遭遇水淹。去年11月，东日本铁路公司社长深泽■二还表示，严重浸水的10列新干线列车将全部报废，损失可能高达148亿日元。

而在2018年末，日本平成年带的最后一个年度汉字还选择了“灾”。那一年，日本遭遇了地震、酷暑、水患……此前日本国土技术研究中心发布的报告显示，日本是世界上灾害高发国家之一，国土面积仅占全球的0.28%，但是6级以上地震的发生次数占全球的20.5%，灾害损失的总金额占全球的11.9%。

洪水本是天灾，但或许有些灾难是本身可以避免的。中国现代国际关系研究院研究员刘军红表示，自然灾害频发的背后，还有基础设施没有跟上的问题，比如该翻建的地方没有进行相应的重整，财政投入不够，所以日本面临的低物价低通胀问题，其根本原因也在于这一点。但要指出的是，基础设施问题其实是发达国家的通病，故意忽视基础设施老化的问题，舍不得动用财政，表面上看是因为政府债务太多，但实际上是政策倾向、政策思潮的问题，即宁愿让企业、高收入人群获利，也不愿意让广大百姓享受社会福利，所以才造成了各种社会上的问题。

天灾已经不可避免，但更重要的是，眼下的日本还没从疫情反弹的麻烦中脱身，如今的洪水无异于对日本的二次冲击。据NHK，当地时间5日0时至下午3时，日本单

天新增感染者114例，至此，日本累计新冠肺炎确诊病例达到19728例。值得注意的是，当天仅东京都内确认新增感染新冠肺炎的病例就达111例，且东京都连续4天单日新增确诊感染人数超过100例。

灾害性质不同，主要爆发的地理位置也不同，但并不代表它们互相之间没有影响。刘军红提到，日本这次的洪灾范围不是特别大，主要聚集在熊本、九州这一带，房屋、田地等肯定有相应的损失，但应该不会构成特别大面积的灾害。而在疫情的大背景下，比如经济活动本身受到打击，社会生活很不便，这时候遇到洪水可能就会再次遭受重击，包括救援等都不会像没疫情时候那样顺畅。

但对日本经济来说，无论哪一项其实都是不能承受之痛。自然灾害带来的经济损失无可避免，新冠肺炎疫情大流行带来的损失更是铺天盖地，尽管日本的累计确诊病例尚不足2万。刘军红认为，日本经济的一个最大的特点就是从数值上看，贸易依存度并不高，但贸易对日本经济的关联度影响非常大，关联面也非常广，而疫情又影响日本的外需，即使出口受到一个单位的影响，在各种关联之下日本的经济受到的冲击都会被放大。

上个月，日本内阁府发布的报告显示，今年4月，作为民间设备投资的先行指标，日本不含船舶和电力的核心机械订单额经季节调整后环比下降12%，大幅超过各界预期，此前民间机构的平均预测值为下降8.6%。内阁府在报告中也将其对机械订单基本情况的定调为“目前呈疲软状态”。

北京商报记者 杨月涵

## · 图片新闻 ·

### 疫情当前 美国数千人观看独立日焰火表演



3日，人们在美国南达科他州的拉什莫尔峰国家纪念碑前参加独立日焰火表演活动。新华社/图

美国总统特朗普3日造访位于南达科他州的拉什莫尔峰国家纪念碑，并参加当地举行的独立日焰火表演。上百人在附近举行示威活动，十余人被逮捕。

拉什莫尔峰国家纪念碑俗称“总统山”，是美国标志性建筑物之一。当天下午，示威者聚集在通往“总统山”的必经之路，抗议当地原住民曾遭受的不公平待遇等，一些人手举写有“保护南达科他州先民”“归还土地”等字样的标语板，并用3辆面包车挡住访客去路。

当地执法部门宣布示威活动“不合法”，警察和国民警卫队随后开始清场，并对一些示威者使用了胡椒喷雾。据美国媒体报道，十余名拒绝离开的示威者被逮捕，路中间的

面包车被拖走。

特朗普一行当晚抵达“总统山”脚下的露天剧场，台下坐着数千名观众。电视画面显示，观众们没有保持社交距离，鲜有人佩戴口罩。

特朗普在讲话中抨击了美国当前移除联邦雕像以及其他历史纪念物的风潮，宣称要保护美国历史遗产和生活方式，宣布签署行政令建立新的国家纪念碑，还重申了多项执政承诺。

拉什莫尔峰国家纪念碑独立日焰火表演曾于2009年因环境原因被叫停，但在特朗普的推动下今年恢复。一些专家曾警告，当地气候干燥、植被易燃，举行焰火表演或增加山火风险。  
据新华社