责编 肖涌刚 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

政治局:加快形成以国内大循环为主体 国内国际双循环相互促进的新发展格局

新华社电 中共中央政治局7月30日召开会议,决定今年10月在北京召开中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议,主要议程是,中共中央政治局向中央委员会报告工作,研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二三五年远景目标的建议。会议分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局,和平与发展仍然是时代主题,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增强。我国已进入高质量发展阶段,发展具有多方面优势和条件,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,增强机遇意识和风险意识,把握发展规律,发扬斗争精神,善于在危机中育新机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

会议强调,推动“十四五”时期我国经济社会发展,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,坚定不移贯彻新发展理念,统筹发展和安全,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

会议指出,推动“十四五”时期经济社会发展,必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,为实现高质量发展提供根本保证。必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,不断实现人民对美好生活的向往。必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。必须坚定不移推进改革,继续扩大开放,持续增强发展动力和活力。必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

会议强调,今年以来,面对新冠肺炎疫情严重冲击,我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,加大宏观政策应对力度,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。经济稳步恢复,复工复产逐月好转,二季度经济增长明显好于预期,三大攻坚战扎实推进,经济结构持续优化,产业数字化、智能化转型明显加快,改革开放继续深化,人民生活得到有力保障。这充分表明,党中央决策部署是正确的,党的领导是坚强有力的,我国经济韧性是强劲的,中国人民是拥有伟大创造力的,中国特色社会主义制度是具有强大生命力的。

会议指出,当前经济形势仍然复杂严峻,不稳定性不确定性较大,我们遇到的很多问题是中长期的,必须从持久战的角度加以认识,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制,坚持结构调整的战略方向,更多依靠科技创新,完善宏观调控跨周期设计和调节,实现稳增长和防风险长期均衡。

会议强调,做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,更好统筹疫情防控和经济社会发展工作,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化改革开放,牢牢把握扩大内需这个战略基点,大力保护和激发市场主体活力,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,推动经济高质量发展,维护社会稳定大局,努力完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出,要确保宏观政策落地见效。财政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金,注重质量和效益。货币政策要更加灵活适度、精准导向。要保持货币供应量和社会融资规模合理增长,推动综合融资成本明显下降。要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。宏观经济政策要加强协调配合,促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。

会议要求,要毫不放松抓好常态化疫情防控,健全常态化疫情防控机制,强化医疗卫生物资储备,加强疫情防控国际合作,以实际行动推动构建人类卫生健康共同体。要持续扩大国内需求,克服疫情影响,扩大最终消费,为居民消费升级创造条件。要着眼长远,积极扩大有效投资,鼓励社会资本参与。要加快新型基础设施建设,深入推进重大区域发展战略,加快国家重大战略项目实施步伐。要以新型城镇化带动投资和消费需求,推动城市群、都市圈一体化发展体制机制创新。要提高产业链供应链稳定性和竞争力,更加注重补短板和锻长板。要全力巩固农业基础地位。要更大力度推进改革开放,用深化改革的办法优化营商环境,实施好国有企业改革三年行动方案,继续扩大开放。要推进资本市场基础制度建设,依法从严打击证券违法活动,促进资本市场平稳健康发展。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,促进房地产市场平稳健康发展。要做好民生保障,做好困难群众基本生活保障工作,采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响,强化外出农民工就业服务,引导返乡农民工就近就业。要加大脱贫攻坚力度,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。要继续打好污染防治攻坚战,推动实施一批长江、黄河生态保护重大工程,落实好长江十年禁渔。要抓好应急管理,强化安全生产。要有力组织防汛救灾,统筹抓好南北方江河安全度汛,精心谋划实施灾后恢复重建,确保人民生命财产安全。

会议还研究了其他事项。

西街观察 Xijie observation

船至中流 奋楫改革者先

肖涌刚

7月30日北京市十五届人大第二十三次会议聚焦两大主题:服务业扩大开放和营商环境改革。

对北京而言,两个领域的发展一步一个脚印。从首轮服务业扩大开放综合试点的226项任务,到“1+3+N”的开放格局;从优化营商环境1.0版,到首部地方营商环境条例立法出台,88项改革举措被世界银行采纳……层层深入,不断进阶。

试点之下,北京经济结构加速转型。如今,北京服务业占GDP的比重超过八成,高出全国平均水平近30个百分点。引进外资连续迈上新台阶,服务贸易快速增长。成熟的试点经验将在各自贸区复制推广。

驰而不息改革,更高水平开放,两条主线相互交织,北京如此,全国亦如此。中共中央政治局7月30日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作。中国经济走到关键的十字路口,会议给出的判断是“当前经济形势仍然复杂严峻,不稳定性不确定性较大,我们遇到的很多问题是中长期的,必须从持久战的角度加以认识,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

于危机中育新机、于变局中开新局,如何抓住机遇,应对挑战?必须坚定不移推进改革,继续扩大开放,持续增强发展动力和活力。两千余字的会议通稿,7处言及改革,5处提到开放。

开放也是改革,以开放促改革,寓改革于开放之中。以服务贸易为例,日前召开的国常会提到,将服务贸易创新发展试点扩大到全国21个省份部分地区,围绕拓宽开放领域、提升便利水平进行改革探索,覆盖领域包括跨境商业医疗保险、中外合作办学、技术进出口等等。

在北京,服务业要进一步扩大开放,必然要打破一些条条框框,突破制约行业发展的体制机制障碍。比如社会资本进入医疗、养老、教育等领域,面临用地成本高问题;创新型国际教育资源不足,需进一步提升供给数量和质量;创新药品和医疗器械审评审批速度还不能满足医药产业发展需求;常态下外籍人员往来及执业便利化还需提升等问题。

不论是国内大循环,还是国内国际双循环,改革就是要瞄准这些循环中的阻梗、堵点,各个击破,让循环畅通起来,让资本、人才等市场要素在经济体系中自由流通。

舟至中流,人行半山,浪更急,路更陡。唯奋楫改革者先。

“六保”攻坚战

拓展就业空间 创新创业再获政策礼包

创新创业再迎重磅利好。7月30日,国务院办公厅发布《关于提升大众创业万众创新示范基地带动作用 进一步促改革稳就业强动能的实施意见》(以下简称《实施意见》),以期进一步激发市场活力和社会创造力。

自2014年首次提出“大众创业、万众创新”至今,“双创”持续为经济社会注入活力。双创示范基地更是集聚创新资源,有力带动了创新创业深入发展。在疫情背景下,支持高校毕业生、返乡农民工等重点群体创业就业的意义尤其凸显。针对实践中的具体问题,《实施意见》从支持多元主体、加大金融支持、包容监管等多方面提出具体建议,并分配到具体部门负责落实。

多元主体带动

多元的创新创业主体是实现大众创业、万众创新的基础,也是新一轮创新创业浪潮的最显著特征。在此次《实施意见》中,也进一步强调了发挥多元主体带动作用,打造创业就业重要载体。

《实施意见》提到,加强返乡入乡创业政策保障。发挥互联网平台企业带动作用,引导社会资本和大学生创客、返乡能人等入乡开展“互联网+乡村旅游”、农村电商等创业项目。对首次创业并正常经营一年以上的返乡入乡创业人员,可给予一次性创业补贴。对符合条件的返乡入乡创业人员按规定给予创业担保贷款贴息和培训补贴。

中国农业大学毕业生陈代涛就在今年回到了家乡山东莱阳,做起了“农村电商”。他告诉北京商报记者:“莱阳梨、烟台红富士作为地方的名优特产比较出名,我的创业公司主要做的就是农业品牌的建设以及电商平台的搭建。刚从学校毕业回乡时,发现自己很多想法跟实际情况有比较大的差异,对一些政策的把握也有一些问题。所幸得益于现在整体环境对于创业的支持,市里和镇上在公司注册、农业设施用地审批,还有土地的流转、规划以及田间道路的修整等方面都给我提供了很多帮助。”

为了解决果农们冬储苹果的滞销,陈代涛通过农大搭建的电商平台“优质食品联盟”,为乡亲们的6000多箱苹果打开了销路。

支持创业无疑是近期“稳就业”工作中反复强调的重点。7月15日召开的国常会也提到,以新动能支撑保就业保市场主体,尤其是支持高校毕业生、返乡农民工等重点群体创业就业。要加大对创新创业主体的资金、用地等支持。

《实施意见》也鼓励大企业、高校等发挥创业带动作用。如顺应消费需求升级和服务便利化要求,重点围绕托育、养老、家政、乡村旅游等领域,组织有条件的企业、区域示范基地与互联网平台企业联合开展创业培训、供需衔接、信息共享和能力建设,打造社会服务创业带动就业标杆项目。同时,支持高校示范基地打造并在线开放一批创新创业教育优质课程,加强创业实践和动手能力培养,依托高校示范基地开展双创园建设。

包容监管“双创”企业

“双创过程中,产生了许多新业态,比如共享经济、分享经济、互联网+等等,层出不穷。这些新业态过去是未知的,有争议是正常的,要以开放的态度、包容的理念,审慎监管。”国务院总理李克强曾提到。

此次《实施意见》重申,探索完善包容创新监管机制。支持双创示范基地深化商事制度改革,营造良好营商环境。在省级政府事权范围内,支持区域示范基地在完善创业带动就业保障体系、建立新业态发展“监管沙盒”、推动各类主体融通创新、健全对创业失败者容错机制等方面开展试点,加快构建创新引领、协同发展的创新创业创造生态。

以共享经济为例,此前国家新兴产业创投引导基金咨询委员会委员李健良曾分析指出,共享经济企业在运营中,应保证使用方有诚信地使用和维护共享资源,降低共享产品的损耗维修成本;同时,又需要通过法律法规的形式,明确各参与方之间的权利和义务,做到有法可依,有例可循;对社会资本项目运作进行监管,避免其成本与效益出现不对称时,对其他利益方造成损害。

对于双创企业,如何寻求鼓励与监管的平衡?赛意企业研究所研究部主任唐大杰进一步分析指出,此次《实施意见》提到容错机制,大概率指部分企业创业失败后,对于出现未处理债务、未注销企业等问题,监督管理部门可以不把法人代表列入禁入、失信名单等容错手段。但创业最重要的是资本金,真正的创业容错机制是在市场机制中的风险投资基金。这种情况下,政府可以通过增加创投基金投资,以及为风险投资基金注资等手段为创新创业提供支持。

唐大杰进一步表示,创新创业应在市场导向下自由发展,政府提供的双创基地也应尽量提供优质的营商环境,秉持“有求必应、无事不扰”的服务理念,深化放管服改革。对其监管可以引入社会监督员机制,加大政务公开透明,优化营商环境。

探索知识产权质押融资

改革进入深水期,解决企业融资难、融资贵本非易事,对双创企业而言,融资路径更是亟待拓新。

此次《实施意见》强调,支持双创示范基地与金融机构建立长期稳定合作关系,共同参与孵化园区、科技企业孵化器、专业化众创空间等创新创业服务载体建设。鼓励以双创示范基地为载体开展政银企合作,探索多样化的科技金融服务。鼓励金融机构与双创示范基地合作开展设备融资租赁等金融服务。

“需要注意的是,部分金融扶持政策难以真正见效,对创业企业或中小微企业尚无实质性帮助,是因为没有解决金融杠杆的实际问题。”中关村智造大街总经理程静分析指出,银行需要规避风险,这需要企业提供固定资产来作为抵押,但对初创企业而言实属不易;落实到担保层面,发起担保的过程中,仍需有固定资产的人进行担保才可放款,这便容易使担保支持创新创业的目的流于形式。

《实施意见》在政银企合作的基础上,针对双创企业新业态、新模式的特点提出,支持将双创示范基地企业信息纳入全国知识产权质押信息平台。在有条件的区域示范基地设立知识产权质押融资风险补偿基金,对无可抵押资产、无现金流、无订单的初创企业知识产权质押融资实施风险补偿。

“如果将企业信息纳入全国知识产权质押信息平台,有助于提高知识产权质押融资范围及能力。”不过,卓纬律师事务所合伙人孙志峰也表示,知识产权质押融资虽然倡导多年,但是其评估难、变现难直接影响了其融资能力以及银行等金融机构的接受能力。对于初创企业,尤其是科技类初创企业,固定资产比重较低,而知识产权所占比例较高,甚至为企业立身之本。这样就形成了企业有好货银行不敢接的局面。程静也坦言,知识产权的价值如何衡量、出现风险如何担责等问题还需要进一步细化。

孙志峰进一步指出《实施意见》提出的设立质押融资风险补偿基金等措施,帮助直接解决金融机构害怕知识产权质押融资带来的风险问题。为金融机构抵消部分因接受知识产权质押所带来的经营风险,更有助于金融机构更多地尝试知识产权质押贷款等融资模式,直接化解前述矛盾。

“建议未来可援引援助律师制度为双创企业设立律师库等中介服务机构库,组织库内律师等服务机构向双创企业提供必要的服务,承担部分服务机构的费用,帮助企业建立起风险防控体系。”孙志峰说。

北京商报记者 陶凤 王晨婷 刘瀚琳