编辑 吕银玲 美编 张彬 责校 李爽 电话:64101880 kuaijiaogao@163.com

开放电力电信准入 出台破产管理人考核办法

北京“多招齐发”加码营商环境优化

在今年市十五届人大三次会议上,大兴区代表团和163位代表提出12件优化营商环境议案,经大会主席团决定,将代表所提议案合并为“深化放管服改革,持续优化营商环境”议案,交由市政府办理。同时,市人大常委会将优化营商环境专项工作报告作为今年监督工作重点,与议案合并办理。7月30日,北京商报记者从市十五届人大常委会第二十三次会议上了解到,下一步,为了持续优化营商环境,北京将“多招齐发”。

民营企业可参与电力电信行业

营商环境持续优化,能够激发市场主体活力,让企业轻装前行,甚至加速奔跑。副市长王红在代表市人民政府向市人大常委会报告“深化放管服改革,持续优化营商环境”议案办理暨相关专项工作情况时表示,今年以来,在疫情给经济社会发展造成巨大影响、抗击疫情冲击任务十分繁重的情况下,优化营商环境成为应对经济下行压力、落实“六稳”“六保”的重要抓手。

今年4月28日,北京市优化营商环境条例正式实施,为了保证条例的实施,需要出台政策措施82项,截至目前已经完成了61项,还有21项正在抓紧研究制定和推进过程中。

在构建以告知承诺为基础的审批制度方面,目前已出台了8项政策,完善升级了两个系统平台,主要涉及市场主体的登记、变更、注销,企业投资项目的审批等方面。“最近我们也出台了政务服务事项的告知承诺审批管理办法,首批72项审批事项改为告知承诺办理已经出台。第二批告知承诺事项清单正在梳理当中。”市发改委二级巡视员戴颖介绍称。

关于监管制度,目前7个部门已经出台了5项政策,主要涉及行政处罚裁量基准制度、制定行政违法行为分类目录、联合监管等;在政务服务制度方面,目前有10个部门已经出台了7项政策,升级了两个平台。据悉,政务服务局已经出台了标准化的管理办法,目前已经完成了四级11类9412项政府服务标准化规范,确保同一政务服务事项在同等条件下,同标准设立,无差别办理。

市人大财经委表示,尽管本市优化营商环境工作取得重要阶段性成果,营商环境明显改善,但隐形门槛、融资难等一系列问题仍有待改进。

为优化营商环境,北京接下来将做哪些事?据介绍,按照国家市场准入负面清单和本市新增产业禁限目录要求,北京市将对不合理准入限制开展整改。建立行政审批实施情况定期评估机制,对行政审批相关的评估、核查、登记等环节的隐性壁垒进行清理。

此外,进一步放开民间投资领域,支持民营企业参与电力、电信、铁路等重点行业和领域改革,不得额外对民营企业设置准入附加条件。加强政府履约守信,建立解决清理和防止拖欠账款长效机制。

将出台破产管理人考核办法

准入放宽,退出也有法可循。据介绍,北京破产法庭出台了破产重整案件的办理规范共7章148条,去年以来北京破产法庭以及北京各法院共对18家企业进行了破产重整。

据介绍,北京破产法庭成立以后推行了简单破产案件快速审理机制。设立了破产案件审理的时间表,清算案件最短用时65天,同时各项工作全程网上办理,对破产财产进行网拍,通过这些方式来进一步提高破产效率,降低成本。

在市人大常委会出台的《北京市优化营商环境条例》中,83条里有9条涉及办理破产工作。12家政府部门与市高院联合签署《建立企业破产工作府院联动统一协调机制的实施意见》。13家政府部门出台16项制度25项措施,为管理人履职构建多元化保障体系,包括破产企业信息查询专窗受理、集约查询、即时办结,构建管理人工作账户开立绿色通道,优化税务事项办理流程,建立破产财产便利处置机制,对缺乏破产费用的案件实施资金援助等,这些措施极大提升了管理人办理破产的便利度,为推进破产程序营造了良好的外部环境。

“下一步,北京法院将积极挽救受疫情影响的困境企业,结合债务人企业陷入困境的原因、企业财务指标等因素,综合判断企业是否具备重整价值和重整可能,通过预重整、重整、和解等多种方式帮助企业渡过危机。加强对关联企业实质合并重整的调研并起草相应办理规范,提高实质合并重整案件的可操作性。”市高级法院副院长靳学军介绍称,北京法院将出台管理人考核办法,实现对管理人的动态管理;建立与管理人协会的常态化沟通机制,发挥协会自治自律功能,提升管理人履职能力;指导管理人充分运用履职保障措施,听取管理人的反馈意见,适时推动各项制度继续完善,持续提高管理人履职便利度。

探索“沙箱监管”

在简政放权方面,将试点推行市场主体标准自行判别、权利自主享受、资料自行留存的“备查制”改革,实现“零材料、零跑动、零接触”;持续扩大品牌连锁生活性服务业“一市一照”“一区一照”试点企业范围,支持有条件的区试点推行营业执照与食品经营许可证“证照联办”;强化政府告知义务,在行政管理过程中全面实施一次性告知清单制度,推行主动告知办事企业审批标准、申报材料、关联事项、负责部门、办理时限、办理进度、事中事后监管要求、执法检查标准、违法后果等。

在监管方式方面,将推进信用监管,制定信用分级分类标准,出台信用信息评价实施细则。完善全市统一的信用联合奖惩制度,明确失信行为和失信联合惩戒的认定范围、标准和程序,细化信用惩戒措施;开展失信企业信用修复工作。大力推动包容审慎监管,建立包容审慎监管目录库并动态调整,探索适用于新业态新模式的“沙箱监管”措施,设置一定的“观察期”,对出现的问题及时引导或处置。

此外,加强监督落实,推行营商环境“社会监督员”和政务服务“体检员”机制,及时发现政策执行中的问题,督促有关部门整改落实;推行政策兑现“一次办”,聚焦复工复产政策,在各级政务服务大厅和网上大厅设立政策兑现窗口,实行“一次申报、一次受理、一次兑现”。

北京商报记者 陶凤 常蕾

聚焦北京“六稳六保”

投资52.9亿 北京发布第二批应用场景建设项目

北京商报讯(记者 陶凤 实习记者 余晓宇) 7月30日,为进一步凝聚力量,赋能经济发展和培育优化新经济生态,北京市政府新闻办联合市科委等有关部门召开新闻发布会,对新场景行动方案重点任务进行解读,并在去年发布首批10项应用场景以及20项央企应用场景的基础上,向社会发布第二批30项应用场景建设项目,总投资额52.9亿元。

市科委副主任刘晖介绍,近期实施的新场景行动方案明确了未来一段时期北京市场景建设的主要思路,即一个牵引、一条主线。一个牵引,就是面向大城市治理和高质量发展需求,即解决城市治理中的痛点难点问题,开放城市机会;一条主线,就是以数字化赋能经济发展和培育优化新经济生态,即以场景驱动数字经济技术创新、场景创新与新型基础设施建设深度融合为引领,聚焦人工智能、5G、物联网、大数据、区块链、生命科学、新材料等领域新技术应用,积极推广新业态新模式。

新场景行动方案明确了“十百千”发展目标,即建设“10+”综合展现北京城市魅力和重要创新成果的特色示范性场景,复制和推广“100+”城市管理与服务典型新应用,壮大“1000+”具有爆发潜力的高成长性企业,并根据当前疫情防控和经济社会发展需要,提出10个重点任务,即“10个面向”。

其中,要面向智能交通,部署5G车联网路侧基础设施,建设云平台,实现L4/L5级自动驾驶在城市出行、物流运输等场景应用,构建绿色安全智慧出行体系。面向智慧医疗,推进互联网医院建设,整合线上和线下医疗资源,推进医联体和“智慧医院”建设,推进人工智能等技术与医药健康交叉融合。

面向产业升级,推动智能化、数字化转型,助推平台经济、共享经济、在线经济等新兴服务经济发展。面向央企服务,在金融、能源、电力、通信、高铁、航空、建筑等领域,组织凝练一批具有较大量级和较强示范带动作用的应用场景,探索数字融合发展新模式。面向“科技冬奥”,围绕办赛、参赛、观赛等重点环节和重点区域,加快智能技术体验应用。面向重点区域,加强“三城一区”、城市副中心、自贸区大兴机场片区、天竺综合保税区的重大应用场景组织设计。

据悉,此次发布的第二批30项应用场景建设项目主要聚焦产业升级、城市管理、民生服务等重点领域,以及“三城一区”、城市副中心、新首钢等重点区域。其中,从需求领域看,城市管理领域项目13个,智能交通领域项目7个,科技冬奥领域项目2个,政务服务领域项目2个,产业升级领域项目4个,智慧医疗领域项目1个,线上教育领域项目1个。从落地区域看,“三城一区”项目10个,城市副中心项目2个,新首钢地区项目2个,东城区、西城区、朝阳区等城区项目13个,其他区项目3个。

项目的实施将带动人工智能、5G、区块链、北斗等领域底层技术迭代升级和示范应用,在改善城市管理运营服务、培育新模式新业态等方面预期将产生明显效果。

这30个场景项目普遍注重挖需求、找痛点,可望实现技术应用和管理服务“双提升”。如朝阳区CBD区域交通综合治理工程项目计划吸引交通信号控制、交通流信息采集、高点视频监控、电子围栏等方面有技术实力的企业参与,预期将解决困扰CBD区域多年的人车交织、电动车无秩序停放、交通混乱堵塞、交通违法行为多发等管理痛点问题。市规划自然委区块链+不动产登记项目计划在各区不动产登记大厅等采用区块链、动态人脸识别、OCR等技术,推进存量房交易等级一网通办流程优化,可望实现申请人不动产登记重点业务异地办理。

普遍注重搭平台、给机会,可望打造底层技术协同应用的“试验场”。如城市副中心绿心公园、奥森公园、西外体育中心、水立方数字冰雪等项目,通过开放场地,让智慧停车、售货机器人、导览机器人、VR/AR、数字成像、光影互动等领域的前沿技术企业能够找到技术应用空间,在实际验证应用中实现产品快速迭代、功能不断优化、加速推向市场。中关村环保园自动驾驶示范区项目无偿提供场地、基础设施和技术支撑,吸引智能网联公交及无人小巴、园区道路自动清扫、物流快递无人配送及无人安防等领域企业自带设备开展测试验证,将推动自动驾驶产业链快速发展。

普遍注重建机制、促开放,可望形成吸引中小企业的“强磁场”。如海淀区人工智能计算处理中心、生态环境智慧化综合治理、重点车辆综合治理等项目,计划采取“工程总承包管理+统招分签”的组织模式,围绕不同环节技术需求开放场景机会,形成场景建设的企业联合体,让更多中小企业能够参与。首钢滑雪大跳台智能化等项目计划采取公开招标的方式,让中小企业能够通过公平竞争得到参与机会。国电新能源技术研究院的无人值守智能光伏发电运维项目则通过公开征集的方式,入选企业先在未来科学城光伏电站开展技术验证,待成熟后将在青海、宁夏等地区推广使用。

应用场景以解决产业升级、城市管理和民生服务中的难点痛点问题,开放机会支持中小企业参与为出发点,推动新技术新产品迭代升级、示范应用,形成可复制可推广的商业模式,打造具有黏性的产业生态系统。加强应用场景建设,一方面有利于提升政府管理服务水平,增强群众获得感;另一方面有利于带动企业底层技术应用,培育新模式新业态。

(上接1版)

北京市服务业扩大开放成绩单:

北京服务业利用外资比重达95%

升级开放新引擎方面,突出北京优势产业特色,将在金融、数字贸易、文化旅游、专业服务等领域推出更多开放改革创新举措。北京商报记者了解到,北京将重点推进文化国际交流合作和旅游扩大开放。围绕新一代信息技术领域,结合云游戏、数字音乐、数字阅读等场景需求,搭建国际化协同创新平台;推动对外文化贸易基地与数字文化产业聚集区“双区联动”。

着力打造北京对外开放的四大平台。其中,将打造全球最有影响力的服务贸易交易平台“服贸会”,围绕服务贸易全领域,与进博会、广交会共同构建我国扩大对外开放和拓展对外交往的新平台。打造双枢纽机场开放平台,提升国际航线承载能力,建设国际航空货运体系,提升高端物流能力。打造体现北京科技创新特色的中关村论坛,围绕“创新与发展”主题,建设高层级科技创新交流合作平台。打造体现北京金融服务特色的金融街论坛,围绕全球金融监管、金融开放、金融科技和金融治理等领域,打造促进中国金融业改革开放宣传展示平台。

部分领域开放程度还不高

同时,闫立刚也直言北京服务业在扩大开放中存在的问题及困难。其中包括各领域区域开放力度还不均衡。科技、互联网信息和金融领域是本市利用外资的主体,2019年,3个领域合计利用外资占全市的75%,与之相比,文化旅游、医疗养老等领域开放程度还不高。

制约服务业发展的体制机制障碍还需进一步突破。比如:社会资本进入医疗、养老、教育等领域,面临用地成本高问题;创新型国际教育资源不足,需进一步提升供给数量和质量;创新药品和医疗器械审评审批速度还不能满足医药产业发展需求;常态下外籍人员往来及执业便利化还需提升等问题,需要加快改革创新步伐,落实落细政策。

> **开放新引擎**
>
> 升级开放新引擎方面,突出北京优势产业特色,将在金融、数字贸易、文化旅游、专业服务等领域推出更多开放改革创新举措。

市人大民族宗教侨务外事委员会建议,要继续争取国家对金融、互联网信息、教育、科技服务等领域的开放政策在北京先行先试,努力形成更多可复制可推广的经验。进一步加强开放政策措施与产业政策、科技创新的融合,持续强化“试点工作”各项政策、措施的相互衔接和系统集成,形成政策合力。此外,加快出台更具吸引力的国际人才政策和措施,进一步加强开放改革的法治建设,为高水平扩大开放提供法治保障。