

保健品不再报销 多部新规9月起实施

1 滋补品、保健品、疫苗等不纳入医保目录

7月31日,国家医保局公布的《基本医疗保险用药管理暂行办法》规定,自9月1日起,滋补品、保健品、疫苗等不纳入医保目录,不再报销。

《办法》显示,纳入国家《药品目录》的药品应当是经国家药品监管部门批准,取得药品注册证书的化学药、生物制品、中成药(民族药),以及按国家标准炮制的中药饮片,并符合临床必需、安全有效、价格合理等基本条件。

另外,保健药品、预防性疫苗和避孕药品以及其他不符合基本医疗保险用药规定的药品不得列入《药品目录》。



赵衡
医疗战略咨询公司Latitude Health
创始人

医保主要保基本,不超出基本医疗保险范围的内容,不再纳入医保目录的药品本身和治疗没什么关系,所以理应在被剔除。正式实施以后,百姓原先觉得可以刷卡的现在可能需要自费,但如果结合医保个账的改革,这个影响其实不大。

近期发布的《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见(征求意见稿)》要求,保留个人账户但不再划入单位缴费,根据权益置换的原则,在个人账户缩小的同时,更多的门诊费用将被纳入医保报销范围。那么,个账改革后,个账的一半资金进入统筹,老百姓也不会乱花个账的钱了。

2 《资源税法》调整具体税率确定权限

9月起施行的《资源税法》于2019年8月26日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议上获得通过,将此前的《暂行条例》上升为法律。同时,根据实际情况,按照落实税法法定原则的要求,规范了税目税率、简并了征收期限,明确了地方授权事项等。

北京商报记者从北京市税务局了解到,近几年随着非首都功能疏解和禁限目录的实施,北京市采矿业禁止新建和扩建(地热资源开采除外),开采量逐年萎缩。资源税收入规模自2017年因计税方式调整突破1亿元后,近几年呈明显下降趋势,2020年资源税预计约为4000万元。



高同武
北京市盈科律师事务所高级合伙人

相比于资源税暂行条例,《资源税法》对税目进行了统一规范,调整了具体税率确定权限,规范了减免税政策;根据资源税法授权规定,赋予地方税率;将水资源纳入资源税征收范围;并进一步固定和优化资源税税收优惠的法律规定。在综合考虑资源开采的工艺特点和技术复杂程度的基础上扩展减免税项目,有利于促进资源节约集约利用、保护环境。

总体来看,《资源税法》的实施,有利于完善我国绿色税制体系,通过税收立法对资源开采利用行为进行引导,推动实现资源的优化配置,进一步发挥税收杠杆作用以撬动经济的绿色发展。

9月1日,多部新规开始正式生效。即日起实施的《基本医疗保险用药管理暂行办法》规定,滋补品、保健品、疫苗等不纳入医保目录,不再报销。此外,《中华人民共和国资源税法》(以下简称《资源税法》)、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(以下简称“新《固废法》”)等也正式施行,这些新规新政无疑将切实影响到百姓生活的方方面面。

将新能源汽车生产企业停止生产的时间由12个月调整为24个月

删除申请新能源汽车生产企业准入有关“设计开发能力”的要求,降低企业准入门槛

删除有关新能源汽车生产企业申请准入的过渡期临时条款

人民法院鉴定人黑名单制度实施

对鉴定机构、鉴定人违法违规鉴定,影响审判执行工作质效的,可列入鉴定人黑名单

12种科研违规行为将被处理

采取追回已拨财政资金以及违规所得、记入科研诚信严重失信行为数据库等措施

客运班车可在中途停靠地下客

客运班车在遵守道路交通安全、城市管理相关法规的前提下,可以在起讫地、中途停靠地所在的城市市区、县城城区沿途下客

9月新规延展



新能源汽车大幅降低行业准入门槛

4 支付工程款不得超过60天

9月1日开始施行的新规还有《保障中小企业款项支付条例》。《条例》指出,机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件,不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。

《条例》还规定,机关、事业单位从中小企业采购货物、工程、服务,应当自货物、工程、服务交付之日起30日内支付款项;合同另有约定的,付款期限最长不得超过60日。机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项应当支付逾期利息。



任壮
北京知识社会组织众扶发展促进会会长

违约拖欠中小企业工程款的现象此前时有发生。这个规定非常务实和有效,能够在一定程度上加强中小企业的现金流流动性、促进资金回笼;从另外一个角度就是间接解决流动性融资贵的问题。但在执行过程中,一方面要严格落实和问责,一方面也要保证产品和服务质量。此外,企业间关于拖欠的诉讼,也应当加快程序,依法缩短诉讼周期。

北京商报记者 陶凤 吕银玲

3 新《固废法》实施,最高可罚500万元

今年4月29日第十三届全国人大常委会第十七次会议审核通过的新《固废法》也正式实施。新《固废法》加大了对固废管理不合规的处罚力度,增加了企业的违法成本。普遍提高了违法行为的处罚金额,最高可罚至500万元,除此之外还增加了按日连续处罚、行政拘留、查封扣押等执法措施,充分体现了用最严格最严密的生态环境保护法律制度,保护生态环境的思路。

新《固废法》还新增了监管内容,惩罚力度大大加强。正式实施后,将不仅处罚实施单位,还将处罚直接负责的主管人员、其他直接责任人员。



高同武
北京市盈科律师事务所高级合伙人

作为“史上最严”《固废法》,该部法律首次通过立法的形式确立生产者责任延伸制度,在环境法律中明确“污染者承担污染防治责任”原则;在制度方面,确立“固体废物强制回收”“控制过度包装”及“固体废物污染损害举证责任倒置”等一系列法律制度;在监管责任方面,进一步强化政府及其有关部门的监督管理责任,进一步细化废物处理各环节的主体责任;在处罚方面,提高罚款额度,增加处罚种类,强化处罚到人。

从宏观上说,新《固废法》是一种健全污染防治的长效机制,对推进生态文明建设、打赢污染防治攻坚战具有重大意义。

X 西街观察 Xijie observation

银行要过紧日子

韩哲

银行中报出齐,不出所料,息差收窄、利润下降、不良升高,拨备增加,总之,银行要过紧日子。

据北京商报记者统计,36家上市银行中,有18家银行净利润同比下滑,与此同时,另有18家银行不良率较上年末有所增长。原因众所周知,商业银行要主动让利,支持中小微企业和实体经济,共克时艰。整个金融系统要让利1.5万亿元,在中国这个以间接融资为主的金融体系里,商业银行要挑大梁、占大头。

银保监会很早就“放风”,今年银行业很可能负增长。中报也证实了这一判断。在这一大背景下,银行对中报业绩倒也不遮掩了,六大行少赚了700多亿元人民币,却是“为人民服务”。工行行长谷澍在业绩发布会上就表示,金融和实体经济是共生共荣共担风雨的关系,为实体经济服务也是防范金融风险的根本举措,帮助企业平稳度过当前的经营困难,不仅是在帮企业同时也有利于银行自身保全资产,平滑风险曲线。

不可谓不难,但我们必须迎难而上,同时也必须要明白“难”在哪里。

首先,整个经济结构都始终存在着“虚”向“实”的难题。流动性滚滚,但流向不易控制。经济周期往往是这样,在高歌猛进的时候,钱流向四面八方,既进入楼市股市,也进入实体经济;在放缓退守的时候,资产荒和资产慌则结伴而至,导致空转和套利的“市场力量”

强大。

其次,作为中国金融系统的主力军,银行扶持中小微企业,需要从息差模式切换到零售模式,需要改变传统增长模式的规模思维。这个并不是小修小补,而是脱胎换骨的变革,银行缺乏动力和压力。因此,一个显而易见的结果就是,支持是粗放的,是会产生道德风险的。

最后,“正确”的对价就是不良率的升高,从监管到市场,对此心知肚明。监管部门未雨绸缪,在引导贷款利率下降、进而降低资产端利率的同时,也下调拨备覆盖率,允许对公不良和个人批量不良的转让,腾出信贷资源,避免巧妇难为无米之炊。但监管部门同时也警告,做好不良率升高和利润负增长的准备。

困难是显而易见的。不过,非常时期,当有非常之策。如果金融系统能够托住中小微企业,以时间换空间,换得后者自我生长,便算成功。至于为此付出的“代价”和“成本”,有赖于一个新的经济增长周期予以消化。

归根结底在改革开放。这是我们保持战略定力、应对外部世界极大不确定性的“定海神针”。正如在9月1日,习近平总书记在中央深改委第十五次会议上所强调的,“要继续用足用好改革这个关键一招,推动更深层次改革,实行更高水平开放,为构建新发展格局提供强大动力”。

小康之治的北京样本

提供学位万余个 优质教育资源助力“回天”

9月伊始,北京第二批约40万中小學生正式开学。早上10点,清华附小昌平学校天通苑校区(北校区)270名一年级小学生迎来了开学典礼。

清华附小昌平学校是优质教育资源助力“回天”的一个缩影。针对回天地区教育领域学位缺口的问题,“回天三年行动计划”聚焦群众对回天地区基础教育、学前教育的期盼,共安排实施32个教育项目,总投资约23.1亿元,包括幼儿园20个,提供学位约6900个,中小学12个,提供学位12500余个。

今年也是“回天计划”的收官之年。北京市发改委表示,截至目前,32个教育项目已完成14个,在建16个,待开工2个,已完成新增幼儿园学位4020个、小学学位1680个、中学学位360个。

清华附小整合优质资源

“今年是北校区建成并开学的第二年,2020年招生270人,一年级一共是6个班,每班45个学生。我们将资源放到最大化,尽量满足更多的学生来学校上学。”清华大学附属小学昌平学校副校长王君告诉北京商报记者。

创新一体化办学模式是清华附小的特色。为规范集团化办学,形成科学规范的运行机制,清华附小成立一体化战略发展研究中心。同时,以体育课程为核心,开发和完善体育自主选修项目,为学生提供更为丰富的选择。

王君透露,昌平学校天通苑北校区的特色将是游泳课:“我们计划让每个孩子都在学校学会游泳。昌平区政府也整合了当地的资源,将天通苑体育馆提供给我们教学使用。”

在天通苑北校区之前,清华附小昌平学校(南校区)于2014年7月就走出清华园,在清河河畔扎根。拥有普通教室28间、专业教室16间。现有教职工100余人、教学班32个、学生近1500人。

值得一提的是,六年来,清华附小昌平学校(南校区),在引领、辐射、带动全区各学校办学上做了许多工作。最显著的效果就是带动了周边社区户籍学生的回流,在非户籍及陈营村原居民孩子数量每年基本不变的情况下,西城区拆迁而来的居民子女数量倍增。京籍学生回流的背后,是一个个家庭的回流,对于回天观天通苑地区的居民稳定起到了积极促进作用。

“我们在天通苑南街道办了六年,因为校区满足不了附近居民的需求,所以在天通苑北街道重新办了一个校区。”王君透露,天通苑校区的二期工程还在规划中,未来还将有一个建筑群落地。

人大附中昌平学校投用

与清华附小类似,人大附中昌平学校从今年9月开始投入使用。

人大附中昌平学校校长秦金森介绍,学校于2019年建成,当年招收小学一年级4个教学班。经区教委协调,在清华大学附属中学清悦学部借址办学一学年。

今年,学校招收小学一年级5个教学班,初一年级2个教学班,规模已达3个年级,11个教学班,学生数接近500人。2020年,学校现有教职员工46人。

“我们学校是十二年制,未来会招高中生,在小学到初中阶段是贯通式培养,试着成为一所朴素而不普通的学校。”秦金森告

诉北京商报记者,学校一期建筑面积15466平方米,共设27班,有各类专业教室、实验室18个,图书馆、小型阶梯教室、风雨操场、食堂等基本设施比较完善。预计9月底,校园二期工程将开工建设。

清华附小昌平学校天通苑校区、人大附中昌平学校等优质中小学的投用,让回天地区的孩子实现从“有学上”到“有好学校上”。市发改委表示,这些高质量教育资源的陆续建成投用,对补充回天地区基础教育短板,提升教育资源品质,进一步提升回天地区乃至昌平区基础教育水平具有重要意义。

普惠园保教费大幅下降

除了中小学的教育资源,回天地区对于普惠幼儿园的需求也很高。随着天通苑南街道中心幼儿园、东方剑桥天通苑幼儿园等12所普惠幼儿园的移交使用,每月保教费用由平均3000元左右降至千元以下,切实给群众带来了实惠。

“东方剑桥天通苑幼儿园始建于2007年,隶属于东方剑桥教育集团北京区域。2018年,我们顺应国家学前教育改革,于11月顺利通过市教委一级二类验收,完成普惠改革。”昌平区东方剑桥天通苑幼儿园园长褚晓艳介绍。

幼儿园作为小区配套园,根据幼儿发展需要每班拥有独立的幼儿活动室、睡眠室和盥洗室;根据现有条件创设了幼儿绘本教室、音乐教室、科学发现教室等;户外创立了多功能训练区、种植区、养殖区等;每班配置适合本年龄段幼儿发展需要的玩具、电教设备等。

北京商报记者 陶凤 王晨婷