

自贸区周年成绩单：改革任务实施近八成

实际利用外资131.1亿元

今年以来，疫情对我国贸易发展造成了一定程度的冲击。在此背景下，自贸区的稳外资能力无疑被寄予厚望。在发布会上，商务部自贸区港司司长唐文弘介绍，今年1-7月，6个自贸试验区和上海临港新片区实际利用外资131.1亿元人民币，外贸进出口6607.6亿元人民币，分别占所在省市的5.8%和10.8%，为稳外贸稳外资发挥了积极作用。

解决企业融资难、用工难、履约难，加快产业集聚和推动开放型经济发展，6个自贸试验区和上海临港新片区在这些方面做了诸多工作。

以山东自贸区为例，在做好疫情防控的前提下，青岛片区实施了青岛口岸部分国家外国人144小时过境免签政策；烟台片区组建涉外人员服务专班，推出日韩企业国际包机，帮助20多家企业300多名外籍员工返岗。此外，黑龙江自贸区黑河片区则发挥对俄合作优势，协助中医药进出口企业复工复产，通过跨境电商海外仓等助力企业防疫物资进出口。

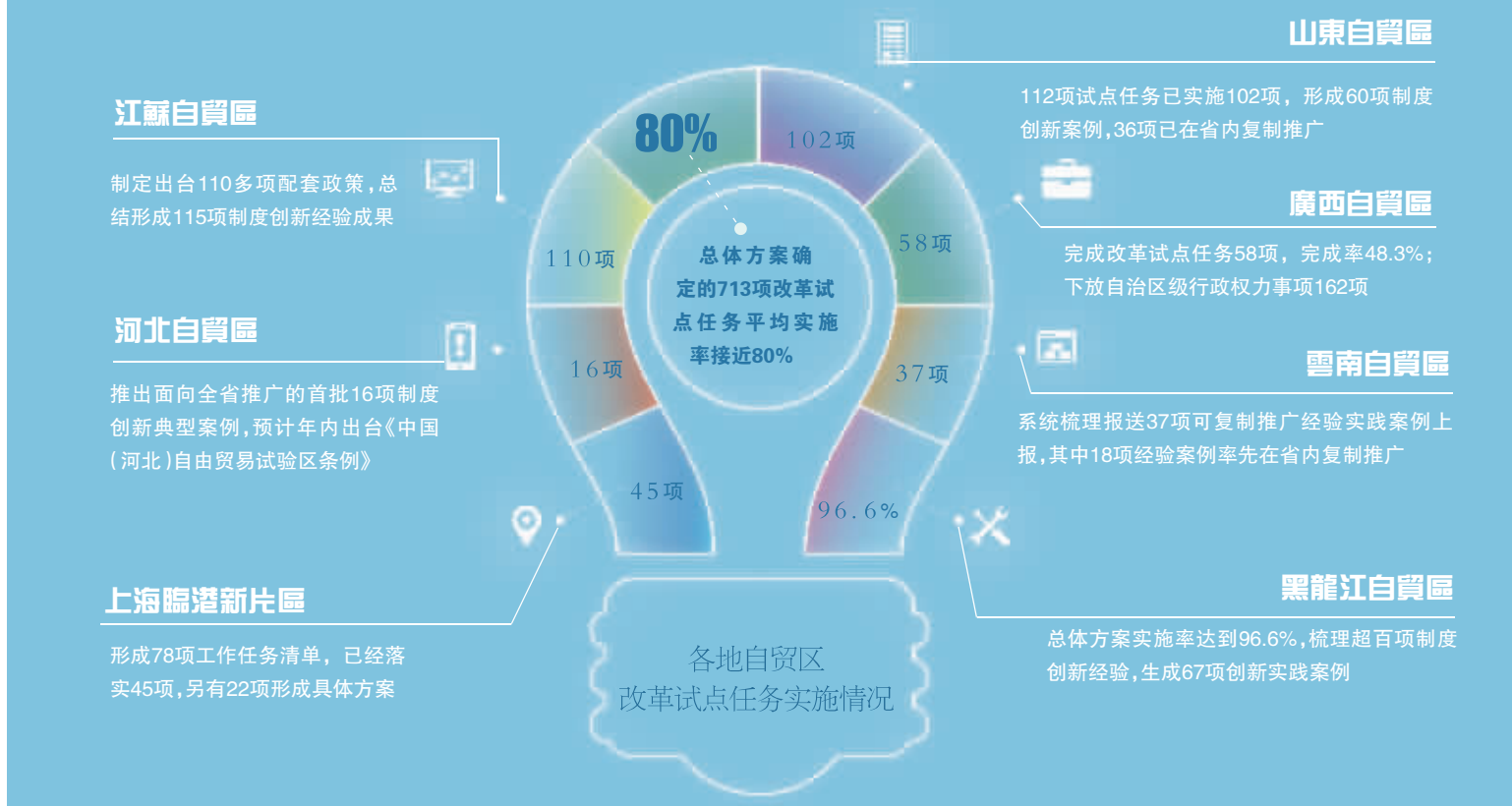
为了支持企业融资便利化，江苏自贸区推出了“助融融”，由金融机构结合海关信用信息和企业征信数据实施授信评价，给予相应信贷额度，审批及授信一般可在20个工作日内完成，且贷款利率低于同类产品。河北也累计出台了33条专门支持政策措施，推动相关银行向自贸试验区内39家企业提供7亿元的授信额度。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明在接受北京商报记者采访时表示，自贸区产业相对集中，产业链相对完整，有它的集成优势，发展规模经济。这是自贸区应对疫情的优势之一。

据了解，上海临港新片区加快布局前沿科技产业链，已落地集成电路企业40余家，落地生物医药企业总投资额超过100亿元，目前正积极对接重点产业项目，加快飞机总装、服务、保障的产业链企业集聚。

此外，江苏自贸区充分发挥生物医药产业优势，围绕生物医药领域的人才流动互认、产品通关进口、产业链协同配套等集中开展创新，不断破解制约生物医药产业发展的难

自2019年8月山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江6个自贸试验区和上海自贸试验区临港新片区(以下简称“上海临港新片区”)设立运行以来，已经一年过去了。自贸区制度改革、差别化探索等工作取得了怎样的成绩?9月2日，商务部召开专题新闻发布会，相关负责人介绍，截至目前，总体方案确定的713项改革试点任务平均实施率接近80%，初步实现了设立目标。未来，还将赋予自贸区更多改革开放自主权，实行更高水平开放。



点、堵点，聚集了一批重大科技创新机构和一流生物医药企业。

下放省级管理权限约1200项

制度创新是自贸区设立的重要任务之一。在一年的探索中，各地自贸区也交上了自己的成绩单：“地方从‘要我改’转变为‘我要改’，主动抓改革抓发展的意识和开放创新的紧迫感、使命感切实增强，营商环境不断优化。7省区市已累计向自贸试验区下放省级管理权限约1200项。”唐文弘介绍。

“前几批自贸区的探索的确取得了很大的成绩，在这个基础上去探索制度创新的难度越来越大。压缩通关时间、多证合一、取消

审批环节、改变监管模式，以前尝试很多。但这次我看到有很多亮点。”白明告诉北京商报记者。例如上海临港新片区投资自由、贸易自由、资金自由等规定，减掉一些不必要的环节，实事求是，有含金量。

“增设新片区不是简单的上海自贸试验区扩区，也不是简单的原有政策平移，而是全方位、深层次、根本性的制度创新变革。”上海市发展改革委副主任、上海自由贸易试验区推进工作领导小组办公室副主任朱民说。

他介绍，上海市结合地方事项，形成78项工作任务清单，已经落实45项，另有22项形成具体方案。截至目前，国家和上海市累计制定发布各类政策107个，形成典型创新案例32个，差异化探索的广度、深度和力度不断加

大。同样，河北自贸区也推出了面向全省推广的首批16项制度创新典型案例。

唐文弘表示，商务部将继续推进高质量建设自贸试验区，推动赋予自贸试验区更大改革开放自主权，形成更多针对性强、实效性高、集成性强的制度创新成果，推动更深层次改革，实行更高水平开放。

“当前，改革已步入深水区，赋予自贸区更大改革开放自主权，有助于加大制度创新集成，在地方层面统筹解决制度创新碎片化问题，打通各部门制度衔接的断点和空白点，打破制度梗阻，提升制度创新的整体性、系统性和有效性。”商务部研究院研究员庞超然告诉北京商报记者；同时，有助于探索更高水平对外开放，围绕地方经济发展面临的实

际问题和企业的切实需求，出台切实可行的政策方案，更好地发挥政策效果。”

助推沿边跨境贸易开放

在白明看来，过去的自贸区建设更多地强调可复制可推广，而目前的自贸区则更多倾向于高水平创新，强调特色。“初期自贸区在提高对外开放水平的时候有很多共性的东西，是规定必须做到位的。如今，因为发展到一定水平，用一把尺子可能量不出来自贸区的含金量了，那么更多地要看有特色的一面。”

正如唐文弘介绍的，各地围绕战略定位，充分利用区位优势和资源禀赋优势，开展差别化探索。比如江苏自贸区着力打造开放型经济先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区，河北自贸区则深度服务京津冀协同发展重大国家战略等。

沿边省份在这批自贸区中更充分挖掘了自身优势，在差异化探索方面让人眼前一亮。广西自贸区主要深化面向东盟合作、创新边境经济发展，如大力推进与新加坡、马来西亚等东盟国家AEC(经认证的经营者)互认。云南自贸区突出“沿边”和“跨境”特色，提升沿边地区开放开发水平。推出“跨境电商+边民互市”创新模式，提升边民互市结算效率，推动对越出口增长。而作为中国最北端的自贸区，黑龙江自贸区则主要打造对俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽。

不过，同样可以看到，目前这些自贸区的基础是参差不齐的。白明表示：“黑龙江、云南、广西是中西部地区、沿边地区，发展自贸区必须有载体，这些地方的载体厚度不够，底子不够厚，在白手起家的基础上，产业、人才、资金相对不够。但江苏自贸区是中国高端制造业的中心，山东自贸区与韩国联系紧密，是有它们的强项的”。

对于自贸区发展，庞超然则建议，当前在贸易投资开放方面，创新着力点逐步从边境上向境内政策转移，更好推动国际规则国内化发展；在金融开放方面，应努力在风险可控前提下，稳步推进资本项目开放，为实体经济发展提供支持。

北京商报记者 陶凤 吕银玲

西街观察 Xijie observation

“双循环”更期待改革开放的助攻

韩哲

日前，习近平总书记在中央深改委第十五次会议上强调，推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。

面对愈来愈劣化的国际环境，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境和条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。而改革开放，始终是中国立于不败之地的“关键一招”。

中国是一个大国，经济发展不能受制于人，外向型经济只能是一时的支点，内需立国才是根本。从长期来看，经济增长就不是什么“三驾马车”的事情了，土地、资本、人口等当然很重要，但核心驱动力只能是创新及效率。唯有如此，才能为经济增长提供源源不断的内生动力，释放更多的消费潜力。

对内，将改革进行到底；对外，开放的大门只会越开越大，我们应当努力去建设高标准的市场经济，实现高标准的双循环发展格局。

推动更深层次的改革，涉及打破行政垄断，保护公平竞争，转变政府职能，产业政策转型，保护产权特别是知识产权，维护劳动者权益，保护生态环境和绿色发展等。毫无疑问，这些都是“硬骨头”和“深水区”，我们必须直面，而不能像以前那样，沿着最小阻力线前进。改革，说白了就是打造公平友好的营商环境，就是要厘清政府和市

场的边界，就是要把权力关进制度笼子里，有权不能任性，从而最大程度地降低市场交易成本，让市场保持活力。

实行更高水平开放，以开放促改革，具体的目标很多，比如不以追求贸易顺差为目标，扩大开放服务业，缩减负面清单，允许更多领域外商独资，一视同仁等等。但如果从逻辑上讲，还是“厘清政府和市场边界”的外化，也就是建立友好型、法治化的市场营商环境。我们对外开放的质量，取决于市场营商环境的质量。开放不可能脱离于此而“一飞冲天”。

中国推动更高水平开放的脚步不会停滞，即使面对一些国家的保护主义、单边主义、霸凌主义和地缘挑衅，中国也绝不会步其后尘筑起壁垒，绝不会走回头路。

过去四十多年，我们经济保持高速增长的一个原因，可以归功于市场无形之手和政府有形之手的“相得益彰”。政府的“有为”，让市场在资源配置效率上“如虎添翼”。但时移世易，中国经济正从依靠要素投入转向依靠创新驱动，这个时候，政府的“有限”或更能发挥市场优势。正如李克强总理所言，“要围着市场做文章，不是老给市场下指令、让市场做什么，而是要把市场的活力激发出来”。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。百年未有之大变局和双循环的新发展格局，更期待改革开放的“神助攻”。

中央生态环保督察在北京

新风河：从“蚊子河”到生态廊道

北京商报讯(记者 陶凤 刘瀚琳)昔日有名的“蚊子河”臭水沟，如今一河清水向东流。在北京城南，一弯清澈见底的河流自西向东连接起大兴、北京经济技术开发区、通州。短短几年，当年的“蚊子河”新风河已经完美蜕变，变成一条水清岸绿的生态廊道，河内水草丰美，多种植物生机勃勃……

从上世纪80年代开始，随着社会经济快速发展，粗放型的生产方式让新风河饱受污染，河水干涸黑臭，生态系统破坏严重，一时被扣上了“蚊子河”的帽子。家住新风河附近的宋先生很有感触：那会儿这附近河水又黑又臭，一到夏天，蚊子满天飞，根本不敢走到河边来”。根据2015年《北京市黑臭水体判定成果》，新风河干流及其左岸共有6段水体被判定为黑臭水体。

2017年3月，大兴区新风河流域综合治理PPP项目正式启动。其中，面源污染以其来源广泛、排放难以计量、污染水体规模大、治理难度大等，成为新风河蜕变的一大难点。为了破解这一难题，自2017年起，综合治理工程在新风河流域面源污染较为突出的人河口，分别建设了新风凤渠湿地和安南支流湿地两处人工湿地。湿地公园总占地78万平方米，潜流湿地总面积约24万平方米，处理污水规模每天达到7.83万立方米。对南苑灌渠、新风凤渠、安南支流等沿线支流携带的面源污染实行“先净化，再入新风河”，保障新风河干流水生态系统健康、水质稳定达标。通过湿地净化处理，在非雨季，湿地出水优于地表水Ⅳ类，雨季湿地出水可净化到地表水Ⅴ类。

程师朱玉茹介绍，为了消减面源污染，湿地分为前置塘、潜流湿地和表流湿地三个功能区域，设计处理规模每天2.23万立方米。主要功能为收集和净化初期雨水及面源污染，通过水生植物的吸收、湿地填料的吸附、微生物的分解作用消减面源污染，稳定河道水质和保护河道水生态系统。

治理强调水环境流域综合治理，需要流域整体管控。作为近年来启动的新型治理项目，新风河治理中综合运用截污、治污及水生态修复技术，最大化发挥技术优势，构建了系统化的生态治理体系。

北京北控兴风水环境治理有限公司副总经理牛奕娜介绍，治水先治污，新风河项目通过河道清淤约54公里，新建截污管线22.75公里，建设3座污水处理站实现内源污染控制；通过建设海绵设施、两座初雨调蓄池、两座河口人工湿地实现面源污染全

流程控制。

在水资源方面，合理利用再生水，通过水系连通工程实施每日生态补水12.7万立方米，确保干支流流畅活水。在水生态方面，通过“水-岸-底”系统化生境优化构建，提升水体自净能力，增加生物多样性，形成健康稳定的自然生态系统。

同时，还配套建设了新风河智慧水务平台，通过入河排水口监测设备、水质站、雨情站、水文站、视频监控、卫星遥感系统，实时传输各类数据，结合“水环境总控模型”和“大数据专家库”进行系统分析，并及时准确将相应任务发送至一线管理人员，提升了新风河流域管理的精细化水平。

随着一套系统的整治措施落地，2018年底，新风河全流域黑臭水体消除，2019年6月新风河还清，流域水环境质量从治理前的劣Ⅴ类提升到了地表水Ⅳ类。

环保督察举报电话公示 (受理举报电话时间为每天8:00-20:00)

第二轮第二批中央生态环境保护督察进驻一览表

组别	组长	督察对象	进驻时间	举报电话	接收信箱
第一生态环境保护督察组	张宝顺	北京市	8月31日-9月30日	010-84949200	北京市A01204号邮政信箱
第二生态环境保护督察组	樊焕成	天津市	8月30日-9月30日	022-23108995	天津市A003226号邮政信箱
第三生态环境保护督察组	耿飏	浙江省	9月1日-10月1日	0571-87665606	浙江嘉兴桐乡A335号邮政专用信箱
第四生态环境保护督察组	黄龙云	中国铝业集团有限公司	8月31日-9月30日	010-35680234	北京市西城区A03404号邮政信箱
第五生态环境保护督察组	清巨峰	中国建筑集团有限公司	8月31日-9月30日	010-52806668	北京市西城区A03801号邮政信箱
第六生态环境保护督察组	李学仁	国家电网有限公司	8月31日-9月30日	010-83368196	北京市西城区A03119号邮政信箱
第七生态环境保护督察组	丁广洲	国家林业和草原局	8月31日-9月30日	010-58580959	北京市东城区A06605号邮政信箱

北京北控兴风水环境治理有限公司工