

北京建设服务业扩大开放综合示范区方案获批

重点行业

●支持众创空间、创业基地发展

深化科技服务领域改革。通过无偿资助、业务奖励和补助等多种方式支持众创空间、创业基地发展。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点,探索形成市场化赋权、成果评价、收益分配等制度。支持部属院所所在京建设重大科技基础设施,打造智慧城市。

●推动政务数据与社会化数据平台对接

推进数字经济和数字贸易发展。加快推动公共数据开放,引导社会机构依法开放自有数据,支持北京市在特定领域开展央地数据合作,推动政务数据与社会化数据平台对接。研究境内外数字贸易统计方法和模式,打造统计数据和企业案例相结合的数字贸易统计体系。

重点园区

●优化创业投资法制环境

以中关村国家自主创新示范区为依托,打造创业投资集聚区。落实《国务院关于促进创业投资持续健康发展的若干意见》(国发〔2016〕53号),优化创业投资法制环境、政策环境。

●打造数字贸易发展引领区

以“一园一区”等为基础,打造数字贸易发展引领区。立足中关村软件园,推动数字证书、电子签名等的国际互认,试点数据跨境流动,建设国际信息产业和数字贸易港,探索建立以软件实名认证、数据产地标签识别为基础的监管体系。

●鼓励外资参与提供软件即服务

以中关村国家自主创新示范区海淀园为承载,打造云应用及开源软件生态集

●鼓励外商投资成人教育培训机构

推动教育服务领域扩大开放。加大国际教育供给,完善外籍人员子女学校布局,允许中小学按国家有关规定接收外籍人员子女入学。探索引进考试机构及理工类学科国际教材。鼓励外商投资成人教育培训机构,支持外商投资举办经营性职业技能培训机构。推进一批职业教育国际合作示范项目。

●支持设立国际研究型医院或研发病房

提升健康医疗服务保障能力。适度放宽对医药研发用小剂量特殊化学制剂的管理。支持设立国际研究型医院或研发病房,加速医药研发成果转化进程。支持医疗器械创新北京服务站和人类遗传资源服务站在北京市内开展业务,提高审批效率。

聚区。取消信息服务业务(仅限应用商店)外资股比限制。鼓励外资依法依规参与提供软件即服务。

●打造金融科技创新示范区

以金融街、国家级金融科技示范区、丽泽金融商务区为主阵地,打造金融科技创新示范区。进一步支持依法开展金融科技创新活动。支持金融机构和大型科技企业依法设立金融科技子公司。

●支持开展文化金融项目

以国家文化与金融合作示范区和国家文化产业创新实验区为依托,支持文化创新发展。在风险可控前提下,支持银行文创专营分支机构、文化证券、文化产业相关保险、文化企业股权转让平台等以试点方式开展文化金融项目。



9月7日,国务院批复《深化北京市新一轮服务业扩大开放综合试点建设国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》(以下简称《方案》)。**《方案》要求,立足首都城市战略定位,聚焦重点优势产业和重点示范园区,努力探索服务业开放发展的新业态、新模式、新路径,逐步形成与国际先进规则相衔接的制度创新和要素供给体系,打造国家服务业扩大开放综合示范区(以下简称“综合示范区”)**。

《方案》制定了发展目标



制度创新

●试行跨境服务贸易负面清单管理模式

促进投资贸易自由化便利化。支持在特定区域内试行跨境服务贸易负面清单管理模式,放宽跨境交付、境外消费、自然人移动等模式下的服务贸易市场准入限制。拓展“单一窗口”服务领域,全面提升业务应用率,加强特色功能建设。

●推行政务服务事项告知承诺制

提升监管与服务水平。在具备条件的领域,推行政务服务事项告知承诺制。全面推进政务服务综合窗口“区块链+电子证照”应用。探索对新经济模式实施包容审慎监管,对新技术新产品加强事中事后监管。

●放宽享受税收优惠的技术转让范围和条件

强化知识产权保护与运用。在中关村国

家自主创新示范区特定区域开展技术转让所得税优惠政策试点,在试点期限内,将技术转让所得免征额由500万元提高至2000万元,适当放宽享受税收优惠的技术转让范围和条件,具体由财政部、税务总局商有关部门确定。

●构建服务京津冀、辐射全国的陆海空口岸体系

推动产业链供应链协同发展。推动京津冀海关特殊监管区域多式联运协同发展,构建服务京津冀、辐射全国的陆海空口岸体系。积极推进标准化厂房建设,构建产业计量技术创新中心,在北京经济技术开发区打造“源头培育-资本催化-中试扩大-量化推广-技术转移”先行示范区,建设跨区域协同创新平台。

要素供给

●开展资本项目收入支付便利化试点

推进资金跨境流动便利。在北京市特定区域内,开展本外币一体化试点。研究推动境外投资者用一个人民币境外机构境内外汇账户处理境内证券投资事宜。对于境外机构按规定可开展即期结售汇交易的,北京市特定区域内银行可为其办理人民币与外汇衍生产品交易。在全市范围开展资本项目收入支付便利化试点。

●探索建立数据安全管理机制

规范数据跨境安全有序流动。探索建立数据保护能力认证等数据安全管理机制,推动数据出境安全管理和评估试点。制定北京市公共数据管理办法,完善数据分类分级安全保护制度;在数据流通、数据安全监管等方面加快形成开放环境下有创新的监管体系。

●对境外高端人才给予入境便利

提供国际人才工作生活便利。对境外高端人才给予入境便利,便利其境内经常项目下合法收入办理个人赡家款项下购汇汇出,便利其在便利化额度外结汇缴纳随子女在境内就读国际学校学费。优化外国人工作许可、居留许可证件办理流程,逐步实现外籍人才工作许可、工作类居留许可“一窗受理,同时取证”。

●推动不同产业用地类型合理转换

完善土地支持和技术保障。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下,推动不同产业用地类型合理转换。探索实施综合用地模式,在用途、功能不冲突前提下,明确可兼容的用地类型和比例,实现一宗地块具有多种土地用途、建筑复合使用(住宅用途除外)。

X 西街观察 Xijie observation

文明码,数字化外衣下的懒政

陶凤

近日,苏州首创的“文明码”,引发外界热议。随后,苏州市文明办相关负责人表示,已注意到了外界的各种声音和议论,“文明码”正处于测试阶段,以市民自愿注册为前提,不存在强制行为。

据江苏苏州公安官方微信,从9月3日起,“苏城码”App上线“苏城文明码”功能。该功能旨在构筑起文明积分信息识别体系,形成市民文明程度“个性画像”,文明积分等级高的市民将会享受工作、生活、就业、学习、娱乐的优先和便利。与此相对,“文明码”可作为警示和惩戒综合文明指数低于下限人员的电子凭证。

倡导文明新风尚,以正向激励为原则。按照城市管理者的逻辑,“文明码”的设计动机很好理解。但从不同个体的横向维度看,社会大众因身份背景阅历的不同,有不同的道德评价标准,也有不同的自我行为准则。从同一个体的纵向维度看,相同行为在不同的环境背景下有不同的定性。由此判断“文明码”的好心,未必能办好事。

复杂的文明,简单的分数。“文明码”引发的争议,说白了是城市治理复杂问题简单化的质疑。这些质疑包括谁有权给文明赋分,确定文明的标准和分值?人性是复杂的,文明多面,如何通过赋分不同事项,公平、准确、全面地衡量一个人的道德品质?

在文明争议之外,“文明码”功能所涉及的信息收集,还不可避免地引发了侵犯公民个人隐私的担忧。公权力过度介入私人道德领域,在边界和尺度上一再试探,最终势必折损公信力。长期以来,全社会形成法治与德治的共识,即文明需要法治和德治两手抓,法治兜底,德治提高;而政府行为的准则是“法无授权不可为”,如果没有法律依据,就不得随意收集公民个人信息。

以分数高低来评价一个人,以分数来划分阶层,很多网友由“文明码”联想到的《黑镜》中相似的情节。编剧意在讽刺点赞社交、评分社会里的虚伪,也在假面人生中不经意间透出一丝悲凉。当一个社会靠着分数来评论个人的优异、品质等各种方面,是不是本身也是文明的“倒退”。

政府是重要的决策机关,每一项决策都深刻影响到公共生活与公共利益。决策不当会造成巨大的社会浪费,也会影响众多公民的正常生活。公权力,应该以为所有公民提供平等的服务为基本义务。

文明社会,首先是法治社会。在政府与公民之间,公民为重,政府只能实现和保障公民合法权益,而不能违背和侵犯公民权益。但凡触及及公信力,务必慎之又慎。不要随便利用网络时代的便利,变成不假思索的枷锁。

设租金监督制度 住房租赁市场迎立法规范

北京商报讯(记者 陶凤 刘瀚琳)租房市场终于迎来立法规范。9月7日,住建部发布《住房租赁条例(征求意见稿)》(以下简称《条例》),在出租与承租、租赁企业、经纪活动、扶持措施、服务与监督、法律责任等八方面提出66项规范措施。

对于此次条例而言,稳租金成了监管核心。此次条例针对租金明确规定,直辖市、设区的市级人民政府应当建立住房租赁指导价格发布制度,定期公布不同区域、不同类型租赁住房的市场租金水平信息。此外,条例也释放了重点领域整顿信号。

易居研究院智库中心研究总监严跃进指出,租金指导制度将加快建立,体现了政府对于租赁市场引导的导向,即形成地方“基准租金”的概念;租金公示制度将加快建立,后续各个区域和不同住房都会公布相关租金信息;同时,租金监管制度将加快建立。“稳租金”概念提出,成为“稳房价、稳地价、稳预期”后的第四

个“稳”,后续租赁市场发展的过程中,租金稳定也会成为考核各级政府的一项重要内容。

值得注意的是,此次条例还聚焦近期租房乱象,对于“高进低出”和“长收短付”等内容给予了重点关注。条例提出,住房租赁企业存在支付房屋权利人租金高于收取承租人租金、收取承租人租金周期长于给付房屋权利人租金周期等高风险经营行为的,房产管理等部门应当将其列入经营异常名录,加强对租金、押金使用等经营情况的监管。

据了解,近期长租公寓“爆雷”事件频发。据不完全统计,近期一周内曾发生四起长租公寓中介“跑路”事件。例如,8月27日,杭州长租公寓“友客”爆雷;8月29日,杭州长租公寓“巢客”爆雷引上万房东不满;9月1日,上海长租公寓“寓客”爆雷“所有工作群解散疑似爆雷”等。

对于接连发生的“爆雷”事件,贝壳研究院高级分析师黄卉认为,长租公寓近期不断出

事,核心原因是其商业模式存在部分脆弱性。上半年疫情的冲击,加速暴露了企业商业模式存在的问题,包括租金成本高;商业模式的灵活性差;精细化运营要求高等。部分小企业为拓展规模采取较为激进的收房策略,而较低的出租能力使得空置率较高,现金流难以抵御市场风险。

为了规范租赁市场,上海、广州、杭州、合肥、成都、海口、西安等城市先后发布风险提示或住房租赁资金监管措施。例如,上海市房地产经纪行业协会发文建议,选择信誉良好的公寓品牌、集体收房租金过高或出租金过低、支付周期越长风险越大,选择较短支付周期、向约定账号支付房租、防范“租金贷”风险、采用规范合同文本,合法维护自身权益。

严跃进说,类似规定具有较为积极的意义,说明政策层面对于“高进低出”和“长收短付”的做法是持否定态度的,这也是后续长租公寓企业创新的时候需要回避的内容。

经济修复见效 8月出口继续正增长

北京商报讯(记者 陶凤 吕银玲)继我国外贸出口连续4个月正增长后,8月外贸出口继续实现增长。据海关总署9月7日发布的进出口数据,8月我国外贸进出口2.88万亿元,增长6%。其中,出口1.65万亿元,增长11.6%;进口1.23万亿元,下降0.5%。

前8个月,我国货物贸易进出口总值20.05万亿元,比去年同期下降0.6%,降幅较前7个月收窄1.1个百分点。其中,出口11.05万亿元,增长0.8%;进口9万亿元,下降2.3%。

商务部研究院副研究员庞超然在接受北京商报记者采访时表示,前8个月外贸进出口同比降幅收窄,主要原因是国内率先实现复工复产,企业生产经营能力得到有效恢复;同时,

部分国家疫情形势得到有效控制,外部需求得到回补;此外,政府在加大金融支持、畅通贸易循环方面的政策发挥了积极效果,对外贸易堵点痛点难点问题得到有效缓解。

值得一提的是,民营企业进出口9.21万亿元,增长8.5%。尽管外商投资企业进出口下降4.3%,但与前7个月的下降5%相比,降幅进一步收窄。

“民营企业比较有活力,生产的很多东西是必需品。疫情下,在必需品的供应方面,民营企业发挥了更大的作用,加上一系列支持措施,民营企业对于恢复国际市场供应也起了很大作用。”商务部研究院国际市场研究所所长白明对北京商报记者表示,在外资企业方

面,由于其他国家供应链受损,目前外资企业转移的速度放缓,进入中国的速度反而有所增加,使外资企业进出口降幅有所收窄。”

此外,我国坚持推动多边贸易,在与各国贸易往来中取得了一定成果。在中美贸易方面,与前7个月中美贸易总值下降3.3%的数据相比,前8个月中美贸易总值为2.42万亿元,下降0.4%,降幅收窄。其中,我国对美国出口1.87万亿元,下降0.5%;自美国进口5493.2亿元,增长0.2%;对美贸易顺差1.32万亿元,减少0.8%。

“由于保护主义问题和当地经济持续低迷,我国对美国出口下降,但进口同比增长,后者与中美第一阶段经贸协议执行有关。”庞超然说。