

# 红利释放 北京自贸区“和而不同”

北京对外开放格局再上一层楼。9月21日,国务院发布《关于印发北京、湖南、安徽自由贸易试验区总体方案及浙江自由贸易试验区扩展区域方案的通知》(以下简称《方案》)。其中,北京自贸试验区将助力建设具有全球影响力的科技创新中心,加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区,着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。

## 与新科技、新数字经济融合

9月4日,在2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上,国家主席习近平指出,将支持北京设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区。

北京自贸区有哪些独特之处?《方案》提出,北京自贸区实施范围扩至119.68平方公里。具体来看,涵盖三个片区:科技创新片区31.85平方公里、国际商务服务片区48.34平方公里(含北京天竺综合保税区5.466平方公里)、高端产业片区39.49平方公里。

按照《方案》规划,强化自贸试验区

改革同北京市改革的联动,各项改革试点任务具备条件的在中关村国家自主创新示范区全面实施,并逐步在北京市推广。

对此,中国人民大学助理教授王鹏表示,北京的定义与目前自贸区建设有密切关系。当前,北京自贸区方案最大特点是与新科技、新数字经济相融合。比如,北京正在打造的数字经济、金融科技创新示范区扩容,利用国际交往中心,将保税区、空港进行进一步整合,都凸显北京自贸区建设的客观必要性和可行性。

对于北京自贸区的发展定位,商务

部研究院国际市场研究所副所长白明告诉北京商报记者:北京的战略定位特别侧重高科技一面。北京具有科研院所、高校得天独厚的优势,因此作为服务业、高科技成果转化的高地具有自己的特色。

此外,《方案》划定了自贸区改革时间表及改革目标:经过三至五年改革探索,形成更多有国际竞争力的制度创新成果,努力建成贸易投资便利、营商环境优良、高端产业集聚、金融服务完善、国际经济交往活跃、辐射带动作用突出的高标准高质量自由贸易园区。

陕西 四川 18个自贸区  
广东 河北 黑龙江  
福建 广西 辽宁 江苏 海南 云南  
上海 天津 湖北 山东 浙江 河南 重庆

>>本轮新增的3个自贸区<<

### 北京自贸区

实施范围119.68平方公里,涵盖三个片区:科技创新片区31.85平方公里,国际商务服务片区48.34平方公里(含北京天竺综合保税区5.466平方公里),高端产业片区39.49平方公里。

### 安徽自贸区

实施范围119.86平方公里,涵盖三个片区:合肥片区64.95平方公里,芜湖片区35平方公里,蚌埠片区19.91平方公里。

### 湖南自贸区

实施范围119.76平方公里,涵盖三个片区:长沙片区79.98平方公里,岳阳片区19.94平方公里,郴州片区19.84平方公里。

## 权威声音

### 商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文:新设自贸区实现京津冀全覆盖

为何在上述4个省市新增自贸区?9月21日,商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文在自由贸易试验区扩展区域方案发布会上回应称,我们选择这4个新设自贸试验区或者扩区,有利于推动京津冀协同发展,比如增加了北京。同时,实现了长三角全覆盖,有利于推动长三角区域一体化。进一步叠加了中部崛起等国家发展战略,比如湖南。

王受文表示,北京科技创新动能强劲,湖南装备制造积淀深厚,安徽新兴产业要素比较活跃,浙江数字经济蓬勃发展。在这4个地区新设或者扩区,有利于进一步保障产业链供应链安全稳定。

“北京在中国服务业开放中具有引领作用,我们将支持北京自贸试验区在有条件的区域最大限度放宽服务贸易准入限制。湖南自

贸试验区着力促进制造业数字化、智能化转型,支持先进制造业高质量发展。安徽自贸试验区通过布局一批基础研究、应用研究的前沿研发平台和基地,建设科技创新策源地。浙江自贸试验区将加大物联网、人工智能等新型基础设施的建设力度,积极打造数字经济展示示范区。”王受文表示。

此外,王受文介绍称,这4个省市外向型经济基础相对比较扎实,增长也比较快,去年这4个省市加在一起利用外资占全国的21.4%,进出口额占全国的21.7%。特别值得一提的是,北京市服务业占北京市GDP的83%,这些都显示了这4个地方有比较好的基础和条件。在这4个地方新设或者扩区,可利用这4个省市外向型经济发展势头良好的特点,进一步释放巨大的潜力和发展动能。

## 放开第五航权

服贸无疑成为了本轮改革的关键词。白明也指出,方案里面提到了天竺保税区,提到了发展临空经济,那么贸易便利化就必然是其主打的特点。临空经济必须讲究效率,如果运输只需一两个小时,通关却需要三五天,那就没有意义了,所以这一点上必须要在便利化上采取一些超常的措施,体现出对企业的支持。”白明说道。

对于推动投资贸易自由化便利化,《方案》提出推动北京首都国际机场、北京大兴国际机场扩大包括第五航权在内的航权安排;支持北京天竺综合保税区打造具有服务贸易特色的综合保税园区等。

第五航权指一个国家或地区的航空公司在经营某条国际航线的同时,在中途获得第三国的许可,允许它中途经停,并且上下旅客和装卸货物,属于获得该国家的第五航权。

“第五航权的开放,相对于北京政治中心的定位来说,已经非常开放了。”白明认为,临空经济也对应着高科技产业。对于高科技产业来说,运费在价值链中占比很小,像一个芯片肯定占不了多少空间,因此高

科技是非常适合临空经济的。”

值得关注的是,在扩大开放、引领创新方面,《方案》提出了更多具体支持措施。《方案》提出,全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。完善外商投资促进、项目跟踪服务和投诉工作机制。在有条件的区域最大限度放宽服务贸易准入限制。

对于知识产权保护,《方案》要求,探索研究鼓励技术转移的税收政策。探索建立公允的知识产权评估机制,完善知识产权质押登记制度、知识产权质押融资风险分担机制以及质物处置机制。审慎规范探索开展知识产权证券化。探索国际数字产品专利、版权、商业秘密等知识产权保护制度建设。

对此,商务部研究院对外贸易研究所所长梁明表示:在每个自贸试验区里,我们都在提转变政府职能,但北京成为自贸试验区,更加具有示范作用,因为大家都看首都,看首都怎么样做出一些尝试,怎样做一些好的改革,对其他自贸试验区都会起到引领的作用。”

## 京津冀协同借东风

而在深化产业链协同发展方面,《方案》也提到要将自贸试验区打造为京津冀产业合作新平台,创新跨区域产业合作,探索建立总部——生产基地、园区共建、整体搬迁等多元化产业对接合作模式。鼓励北京、天津、河北自贸试验区抱团参与“一带一路”建设,坚持稳妥有序原则,共建、共享境内外合作园区。

白明认为,京津冀协同发展现在要站到更高的平台,而北京重点打造的几个园区、几个产业在京津冀一体化中都居于高端定位,强调高科技和科技成果转化。三地均因地制宜,发挥自己的特色与长处,更能产生内增动力。

“北京自贸区建设能够帮助京津冀区域有效实现资源的优势互补。”在白明看来,建设京津冀一体化主要依托北京大兴国际机场。从定位而言,不仅仅是对于北京,更多面向京津冀,地理区位而言对于京津冀一体化具有较大带动作用。自

### 北京市副市长杨晋柏:将明确自贸区试点任务时间表、路线图

9月21日,北京市人民政府副市长杨晋柏在自由贸易试验区扩展区域方案发布会上表示,将聚焦数字经济和数字贸易的发展,抓紧将《方案》中包括数字经济领域在内的试点任务进行逐项分解,逐项制定落实措施,进一步明确时间表、路线图。

在所有的自贸区中,北京自贸区的使命特别,“服务业扩大开放先行区、数字经济试验区”的定位超乎一般城市。杨晋柏指出,北京市已制定发布了包括数字经济创新发展、数字贸易试验区、数据跨境流动安全管理试点、大数据交易所等数字经济政策,建设国际领先的新一代超算中心、新型数据中心、云边端设施等数据智能基础设施。

实际上,服务业、数字经济本身就是北京手握的两张王牌。

数据显示,北京服务业占GDP的比重全国最高,超过了80%;北京数字经济增加值占GDP比重超50%,同样位居全国首位。

下一步,北京市还将加大政策倾斜和资金支持力度,在特定区域开展技术转让所得税优惠政策试点,适当放宽享受税收优惠的技术转让范围和条件。鼓励数字龙头企业、产业联盟等牵头成立相关领域发展基金,加强对规则制定、研发设计、海外并购、知识产权等关键环节的资金投入,引导国内外数字经济和数字贸易领域高端团队和原始创新项目在京落地转化和发展。探索构建包含专利、商标、版权等知识产权要素的基础资产组合,研究推动知识产权证券化,降低单个企业融资成本。鼓励和支持相关新技术新产品积极在北京重点建设工程项目中应用。

## 西街观察 Xijie observation

### 对外开放更上一层楼

陶凤

9月21日,国务院印发北京、湖南、安徽自由贸易试验区总体方案及浙江自由贸易试验区扩展区域方案的通知。至此,中国的自贸区数量增至21个。虽然同为新晋自贸区,但3个自贸区彼此战略定位各不相同。北京自贸区将助力建设具有全球影响力的科技创新中心,加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区,着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。

不难看出,北京自贸区功能设计有别于传统。相比以货物贸易为主,北京自贸区将更加突出服务贸易。以服贸为窗口,进一步扩大北京对外开放的广度和深度,在人才流通、货币和资本流通、信息流通等方面,比传统自贸区有大幅提升和拔高。

服务业与科技创新是北京的金招牌,也是实现首都高质量发展的法宝。五年前,北京成为全国唯一的服务贸易扩大开放综合试点城市,此后大批量突破性政策和制度创新带动下,北京的服务业占GDP比重达到了83.5%,远高于全国,北京服务贸易规模占全国20%左右。

随着北京服务业和服务贸易的快速发展,越来越多的新主体新业态落地北京,为北京优化经济结构创造了前所未有的机遇。同样,科技创新成为助力产业发展的新动力。北京集结

了优势的人才与智库资源,吸引了大批互联网独角兽企业,形成人才与企业资源的强强联合。

借自贸区东风,北京将在开放的路上大有可为。下一步要加快服务业对外开放步伐,大幅度放宽市场准入。而设立北京自贸区,本质上也是中国进一步扩大开放重要布局。从空间扩围来看,经过多年的自贸试验区建设,我国已经设立了北至黑龙江、南至海南等超过20个各有侧重、各负使命的自由贸易试验区,形成了以点到线、由线到面的新开放格局。

从制度设计看,上海自贸区开创了市场准入的负面清单,倡导“非禁止即开放”的管理模式,激发企业的想象力与创造力。北京也将通过自身的制度创新和体制机制改革,以服务业和科技创新为推手,开创出对标国际水准的可复制推广的经验,在特殊的国际大环境中,探索国内国外双循环相互促进的发展新格局。

以开放为契机,将是对新一轮改革的期待。无论是此前获批的自贸区,还是本轮增设的3个自贸区,其制度设计中最重要的一个内容就是行政体制的改革,政府职能转型。作为全球重要的商品出口国,优化贸易管理机制促进贸易便利化,将在金融自由化、医药健康、文化等领域留给公众更大的期待。