

深圳先行示范区改革全面提速

深化土地管理制度探索

完善要素市场化配置体制机制是《方案》的重点内容之一,在土地管理制度、劳动力流动制度、技术成果转化制度、培育数据要素市场等领域提出了具体的探索方向。

为支持在土地管理制度上深化探索,《方案》明确将国务院可以授权的永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项委托深圳市政府批准。

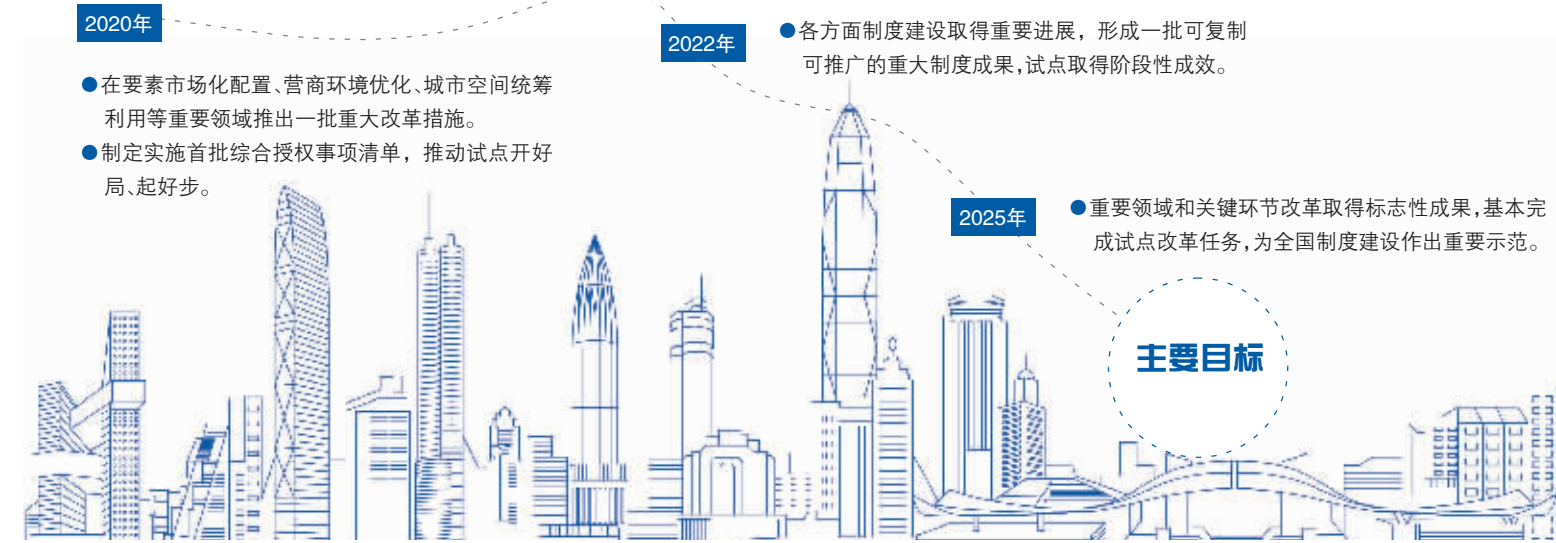
“过去深圳房价快速上涨,主要原因是人们相信深圳土地供应不足以满足庞大的人口住房需求,以此为基础进行投资。但实际上,深圳的土地供应不足,除了地理条件限制之外,有很大一部分原因是政策限制。大量的小产权房、农民房、城中村、厂房宿舍不具备上市流通的条件,无法形成有效的住房供应。这一历史问题在现行的制度框架下长期得不到解决。在每年50万人口流入的背景下,单靠只依靠少量的商品房,供需矛盾日益激化。”贝壳研究院首席市场分析师许小乐告诉北京商报记者。

对此,政策赋予了农地转建设用地更大权限。易居研究院智库中心研究总监严跃进告诉北京商报记者:“政策类似规定使得后续深圳在获取增量属性的建设用地方面有更大的权限。此类做法实际上对于一些建设用地紧缺的城市是有启发意义的,类似规定能够减少土地征收征用的时限,促进相关土地市场的改革,最终增加土地供给的规模和提高效率。”

同时,《方案》支持在符合国土空间规划要求的前提下,推进二三产业混合用地。支持盘活利用存量工业用地,探索解决规划调整、土地供应、收益分配、历史遗留用地问题。探索利用存量建设用地进行开发建

今年是深圳经济特区成立40周年。在《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》(以下简称《意见》)发布一年后,10月11日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020-2025年)》(以下简称《方案》)。

根据目标,深圳今年会在要素市场化配置、营商环境优化等重要领域推出一批重大改革措施,制定实施首批综合授权事项清单;2022年形成一批可复制可推广的重大制度成果;2025年,重要领域和关键环节改革取得标志性成果,基本完成试点改革任务,为全国制度建设作出重要示范。



设的市场化机制,完善闲置土地使用权收回机制。

深化深汕特别合作区等区域农村土地制度改革。支持依托公共资源交易平台建设自然资源资产交易,完善一二级市场联动的土地市场服务监管体系。试点实行土地二级市场预告登记转让制度。

许小乐认为,《方案》优化增量土地与存量土地的循环利用。一些闲置、低效工业厂房仓库将能够转化为住宅用途,使工改租、商改租更为顺畅。另一方面,深化深汕特别合作区等区域农村土地制度改革,继续扩大城市圈的资源合作利用方式,从城市圈外部获得可用资源,将惠及周边城市。两者一起真正丰富深圳的土地供应。

拓宽特区立法空间

除了土地管理制度,打造市场化、法治化、国际化的营商环境也是深圳经济特区综合改革试点的关键所在。

《方案》明确,完善行政管理体制和经济特区立法。按程序赋予深圳在干部和机构管理、统筹使用各类编制资源等方面更大自主权。探索完善行政争议多元解决机制,健全行政复议与行政诉讼衔接机制。

同时,支持深圳扩大经济特区立法空间,在新兴领域加强立法探索,依法制定经济特区法规规章。

去年《意见》对于特区立法权的表述就曾

引起关注。《意见》提出允许深圳根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定。深圳自1992年7月1日七届全国人大常委会正式授予“特区立法权”以来,充分发挥“特区立法权”优势,截至去年8月,共制定法规229件,现行有效法规168件,其中经济特区法规130件。

“深圳特区立法一直发挥着试验田的作用,完善经济特区立法,也是在落实此前《意见》精神,继续通过经济特区立法解决改革中遇到的突出问题,继续解决新领域落地与法律法规严重滞后之间的矛盾。”卓伟律师事务所合伙人孙志峰告诉北京商报记者。

深圳市委书记王伟中在近期接受媒体采访时也表示,深圳聚焦“法治城市示范”,用足用好深圳经济特区立法权。深圳出台全面禁

止食用野生动物条例,加快制定知识产权保护条例、个人破产条例等一批全国首创法规。

打造保护知识产权标杆城市

知识产权也是营商环境的重要组成部分。2019年正式实施的《深圳经济特区知识产权保护条例》,极大地激发了企业、技术人员的积极性和创造性,也使深圳在最新的全国知识产权行政保护工作绩效考核中跃居第一。《方案》进一步提出,要将深圳打造为保护知识产权标杆城市。

具体来看,开展新型知识产权法律保护试点,完善互联网信息等数字知识产权财产权益保护制度,探索建立健全证据披露、证据妨碍排除和优势证据规则,建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。探索在部分知识产权案件中实行举证责任转移制度。实施知识产权领域以信用为基础的分级分类监管。

“首先,深圳作为改革开放的桥头堡,经过长期发展已经成为技术创新、科技融合的前沿阵地,已经具备了知识产权标杆城市的外部经济环境和科技环境优势;第二,深圳营商环境在国内首屈一指,司法执法环境也在全国领先,也已经具备了知识产权的保护和保障优势。”孙志峰告诉北京商报记者。

此外,深圳特区属性决定了其在法律制度制定和适用具备了其他区域不具备的天然优势,具有制度层面上可不断试错不断改进的制度优势;其毗邻香港,近年来也允许特定案件特定区域香港法律适用,因此在融合英美法系和内地法系各自优点方面具有地域上融合优势。

孙志峰认为,最为值得关注的是以信用为基础的分级分类监管。“如果这一体系在深圳取得良好效果,无疑将对我国知识产权保护和社会信用体系建设完善带来相当价值的影响。”

北京商报记者 陶凤 王晨婷

X 西街观察 Xijie observation

征信要严把“准入”关

陶凤

近日,中国电信江西省欠费信息将接入个人征信系统,消息传出很快引发网友关注。而江西电信客服回应表示,欠费超过3个月未交清就会被纳入征信,如果用户仅仅是当月实时话费欠费停机只要及时缴费就可以,并且称不必担心。

“不必担心”说来轻巧。在网友看来,欠费超过3个月在实际运行中远不是欠费这么简单。注销号码麻烦、携号转网花样繁多、通话流量扣费乱象,都有可能造成用户“被动”欠费,简单纳入征信更像是站在运营商角度“一刀切”式地解决问题。这不是纳入征信名正言顺的理由,相反更像是征信滥用的又一现实版案例。

很长时间以来,征信不断被提及,很多并非关于征信系统本身,而是形形色色的事项纷纷要被纳入征信的风潮。这些事项既包括合情合理的信用卡逾期、银行贷款未按时还清、拖欠助学贷款、第三方贷款未按时还款,还包括不断向居民日常生活蔓延,水电气不按时交款、手机欠费、甚至城市文明码都来凑热闹。

征信系统影响着百姓日常生活的方方面面,如买房、买车、借贷、租赁等等,征信记录越是重要,越需要严格“准入”。征信固然是衡量一个人诚信的重要标准,但是把生活中息息相关的种种纳入征信,被滥用的征信只会失去信用本身的意义。

如今,信用建设渗透到居民生活的“细枝末节”,征信边界一再被打破,也一再陷入滥用的争议。全社会渐渐形成对信用监管制度的共识和认可。在这种趋势下,对征信系统建设本身的监管更应该引起足够重视。

技术的普及和更新,便利了信息采集和使用。大数据在互联网上对个人信息的过度采集,正带来严重的深度滥用问题。

不少地方借机开始了“积极”征信扩围尝试,这些尝试包括违反法规、行政处罚、献血奖励、做义工、见义勇为等等。究竟以什么标准界定信用,又以什么标准量化征信,开始变得模糊和令人费解。信用信息使用本是为了增加个体风险的可视化和可预见性,名目繁多的信用建设只会模糊视线和降低效率。

有必要严格信用系统的准入机制,厘清什么是信用,什么是诚信,什么是征信。同时,对于居民个人信息的采集应有合法合规的边界,哪些信息关乎信用,它们在什么情况下可以被使用,可以被哪些机构使用,个体是否应该获得知情权,信息是否具有反馈机制和纠错机制,这些问题都要有个明确的说法,即充分的法律依据,确保有法可依。

北京流感疫苗接种需求上升 自费采购量翻倍

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)10月11日,北京市疾控中心副主任庞星火在接受央视采访时表示,今年北京市流感疫苗的接种需求明显上升,北京市也增大了疫苗采购量。据悉,北京市已于10月10日启动流感疫苗免费接种工作,自费接种已于9月25日启动。截至10月10日,累计接种达10.5万剂次。

北京市疾控中心介绍,今年流感疫苗接种工作已于9月底全面启动,北京延续自2007年开始的流感疫苗预防接种政策,对60岁以上老人及在校中小学生实施流感疫苗免费接种,将于本月中旬有组织地陆续实施,直至11月30日。

哪些人群必须接种流感疫苗呢?庞星火表示:“家里如果有老人孩子,我建议这些人去接种流感疫苗,特别要给

老人、孩子接种流感疫苗。”

庞星火表示,今年已经加大了流感疫苗的采购量来应对明显上升的接种需求。“自费疫苗采购量是去年的两倍,但它是分批到货,免费的疫苗比去年增加了21%。”庞星火指出。

流感疫苗接种不上怎么办?

庞星火表示,从往年来看,北京一般在12月底到1月之间迎来流感和疫情的高峰期,预约接种不必急于当下。“提前半个月接种上就可以了,能够保证效果,大家也不用着急、扎堆。”庞星火说。

北京市疾控机构监测显示,在新冠肺炎疫情防控各项措施的影响下,今年北京市流感疫情发病率明显下降。进入秋季以后,医疗机构门诊中流感样病例数量较去年同期下降38%。

据介绍,因疫情防控需要,今年流

感疫苗接种采用统一组织和提前预约两种方式开展。自费接种流感疫苗的市民,需要提前向接种门诊预约,可以通过电话预约、现场登记、微信公众号及其他网络预约方式完成预约。

为方便市民接种,北京市在医疗卫生机构中设立了446家免费流感疫苗接种点和480家自费流感疫苗接种点,市民可就近选择预约接种。如需查询预防接种门诊的地址,可拨打12320卫生计生热线进行咨询,也可在市卫健委或市疾控中心网站查询。

此外,北京市卫健委还制作发布了疫苗接种点导航电子地图,市民可关注市疾控中心官方微信公众号,在菜单栏点击“疫苗地图”——“流感疫苗接种门诊”,选择相应的接种方式以及接种地点即可。

庞星火表示,除了疫苗接种,其他防护措施也不能放松。庞星火指出,像戴口罩、洗手这些措施,除了预防新冠以外,还预防像流感这样的呼吸道疾病。不要带病上班、上学、上幼儿园,因为很容易把疾病传给其他周边的人员,特别是有发热呼吸道症状的人,要回家休息。

据市疾控中心介绍,今年北京市使用的自费和免费流感疫苗全部严格按照国家招标采购程序进行统一招标采购,流感疫苗包括世界卫生组织所推荐的三价和四价两种疫苗组别,其中三价流感疫苗可以预防甲型H1N1、H3N2和乙型BV三个型别的流感病毒,四价流感疫苗在上述三个型别基础上还包含有BY型的流感病毒免疫抗原,可以更全面地预防不同型别流感病毒。

80%!我国生猪生产恢复进入关键期

北京商报讯(记者 陶凤 刘瀚琳)“双节”已过,农业农村部公布生猪产能“成绩单”。10月10日,农业农村部召开全国生猪生产恢复视频调度推进会,部署推进高质量完成全年生猪产能恢复任务。据了解,去年以来,各地有关部门采取超常规举措,推动恢复生猪产能。截至目前,全国生猪和能繁母猪存栏均恢复到正常年份80%以上的水平,生猪规模养殖比重提高到53%。

“当前生猪生产恢复已进入最关键的时期,各地决不能有丝毫懈怠。”会议指出,要重点结合压紧压实地方属地责任,落实好省负总责要求和“菜篮子”市长负责制,督促产能恢复较慢的地区对症下药,加快进度。

下半年以来,生猪生产拐点已渐次

出现。今年9月,农业农村部畜牧兽医局局长杨振海在接受采访时表示,在市场拉动和政策推动下,今年以来,养猪场户补栏的积极性很高,生猪生产恢复较快。据农业农村部监测,6-7月,生猪生产恢复的两个重要拐点相继出现,能繁母猪和生猪存栏先后实现同比增长;8月份,能繁母猪存栏环比增长3.5%,同比增长37%;生猪存栏环比增长4.7%,同比增长31.3%。“照此趋势,我们有信心实现全年生猪产能基本恢复到接近常年水平的目标。”

针对生猪养殖相关配套,会议要求精准施策推进政策落地,进一步细化实化养殖用地、抵押贷款、环评承诺制等政策措施,尽快把各类补助补贴资金兑现到农户;持续跟进加快产能恢复,加

快规模养殖场项目建设,坚持抓大带小,加强技术指导服务,引导中小户补栏培养,尽快形成现实生产力。

当前,生猪标准化规模养殖项目已被列入《2020年农业农村重点工作部署的实施意见》,明确支持发展生猪标准化规模养殖,加强对中小养殖户户帮带和技术服务;落实好环评、用地、信贷等各项扶持政策,加快清理超范围划定的限养禁养区,及时监测生猪补栏培养情况。

而根据2019年国务院办公厅发布的《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》要求,到2022年,产业转型升级取得重要进展,养殖规模化率达到58%左右;到2025年,产业素质明显提升,养殖规模化率达到65%以上。

在采访过程中,不少养殖户坦言,面对高风险带来的高养殖成本,实现规模化养殖难度较大,利润有限,对“农户+企业”的养殖模式仍抱观望。对此,中科院农村发展研究中心主任李国祥表示,国内需要恢复产能,但不能去强制农户参与规模养殖。可以在防护措施相对到位的情况下鼓励大家适度规模养殖,也有利于个体养殖户防控非瘟疫情。

眼下,生猪产能恢复仍在途,猪肉消费逐渐走向旺季。为持续保障猪肉市场供给,会议提出,保障肉类市场供应,引导生猪养殖企业出栏肥猪有序上市,完善主产区和主销区产销合作关系,充实冻猪肉储备,多渠道增加猪肉替代产品供给。