

海南自贸港制度创新“鸣枪”

“一线”放开“二线”管住

“从目标实施上来看，自贸港更注重制度型开放，分步骤进行。比如此前《海南自由贸易港建设总体方案》里‘制度’两个字出现了70次，可见制度的完善是非常重要的内容，也是着力点。”中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍告诉北京商报记者。

具体来看，贸易投资自由化、便利化是自贸港的重点，也是本次行动方案的核心内容。行动方案强调，在货物贸易领域，实施“零关税”，有效配置国际国内两种资源；在服务贸易领域，“既准入又准营”，破除服务贸易壁垒。

除了实施进出口商品管制负面清单管理这一“基本项”，行动方案重申建立“一线”放开、“二线”管住口岸监管新模式。

根据今年6月发布的《海南自由贸易港建设总体方案》，在海南自由贸易港与我国关境外其他国家和地区之间设立“一线”。“一线”进（出）境环节强化安全准入（出）监管，制定海南自由贸易港禁止、限制进出口的货物、物品清单，清单外货物、物品自由进出，海关依法进行监管。

制定海南自由贸易港进口征税商品目录，目录外货物进入自由贸易港免征进口关税。以联运提单付运的转运货物不征税、不检验。从海南自由贸易港离境的货物、物品按出口管理。实行便捷高效的海关监管，建设高标准的国际贸易“单一窗口”。

据商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文此前介绍：今年内将制定跨境服务贸易负面清单。这将是海南自由贸易港制度集成创新的一个亮点，也将是中国跨境服务贸易的第一张负面清单。

“二线”则是海南自由贸易港与我国境内的其他地区之间设立的界线。货物从海南自由贸易港进入内地，原则上按进口规定办理相关手续，照章征收关税和进口环节税。对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%（含）的货物，经“二线”进入内地免征进口关税，照章征收进口环节增值税、消费税。

“实际上这是自贸区、自贸港等特殊监管区的常见要求。海南作为相对独立的地理单元，实施起来也相对更加方便。目前一线放开还是主要在于‘一线三正’清单的管理上，二线也是‘管而不锁’。包括30%的免征也是与国际接轨。”商务部研究院国际市场研究所副

蓝图初绘就，海南自贸港正加速制度创新试验。10月26日，海南省召开新闻发布会，介绍《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020—2022年）》（以下简称“行动方案”）的相关内容。

“行动方案和任务清单是海南自由贸易港集成制度创新的发令枪。行动方案紧扣总体方案，结合海南实际制定出台。聚焦自由贸易港建设早期安排和近三年重点工作任务，对海南自由贸易港集成创新进行了系统的部署。”相关负责人在发布会上表示。行动方案围绕贸易自由便利、跨境资金流动自由便利等，制定出18项行动、60项任务清单。



所长白明告诉北京商报记者。

同时，行动方案也提到，推动各类贸易融合发展，建设区域性离岸新型国际贸易中心。据了解，离岸新型国际贸易是指资金流、订单流、物流的控制管理中心在本地，货物发生在境外的业务。这项任务也是海南省委、省政府确定的今年十大先导性项目之一。数据显示，今年前6个月，海南省离岸贸易额已超过去年全年离岸贸易总额。

将成区块链机构创新沃土

在资金自由便利流动的集成创新方面，行动方案提到，将加快建立和不断完善多功能自由贸易账户功能，全面实施全口径跨境融资宏观审慎管理，分步骤、分阶段推进资本项目完全可自由兑换，提升金融服务跨境贸易投资自由化便利化水平。构建支持实体经济发展的金融改革创新制度。

从具体措施来看，主要包括分阶段开放资本项目，建立自由贸易港跨境融资宏观审慎管理体系，开展QFLP合格境外有限合伙人（和QDLP合格境内有限合伙人）试点，建立健全的跨境融资管理体制；围绕海南建设现代产业体系中的重点产业，创新发展贸

易金融、消费金融、绿色金融、科技金融、涉海金融等；实施银行真实性审核从事前审查转为事后核查。

此外，数据安全有序流动的集成创新方面，行动方案指出，将围绕“智慧海南”建设，扩大增值电信业务、数据跨境传输等领域开放，创新数据跨境传输安全管理，提升数据跨境传输便利性，培育发展数字经济，创新数据资源确权、开放、流通、交易等相关制度。

北京商报记者了解到，海南自由贸易港自建以来，便迎来了不少科技企业在投资兴业，尤其吸引了众多区块链企业在此聚集。

火链科技便是其中一家。10月26日，火链科技CEO袁煜明告诉北京商报记者，该公司于2018年便入驻海南自由贸易港，依托研究院、大学、产业赋能中心和ILabs四大业务板块在产业区块链领域开拓。袁煜明称，此次行动方案从简化行政审批、优化营商环境、提供资金流通便利等方面给出了明确的时间表，无论是对区块链企业还是其他的金融科技企业来说，都是一大好消息，能够进一步提升入驻海南自贸港企业的经商热情，并吸引更多企业来海南落户创业，提升海南市场活力。

针对行动方案，麻袋研究院高级研究员苏筱芮指出，结合海南省重点产业来看，将利好以旅游为代表的现代服务业企业，该类企业可以通过贸易金融、消费金融的深入来畅通信息流、物流、资金流的一体化整合，为海南发展现代商贸提质增效；此外，对以区块链为代表的高新技术企业来说，行动方案提出将建立海南自由贸易港容错纠错机制和建立防范化解系统性风险的集成创新，实际上是一种效率与安全的兼顾，有助于金融科技创新企业在安全可控的前提下最大限度发挥其创新动能，同时还能够结合企业、政府等资源场景，加快推进金融科技对实体经济的服务与支撑。

“后续海南自由贸易港的建设，从金融科技的角度来说，期待金融科技创新监管试点在海南的后续落地，以及数字人民币在海南个体消费、企业商贸等领域的具体运用。”苏筱芮称。

可以预见的是，海南自由贸易港有望进一步吸引消费金融机构以及出海金融科技企业入驻。苏筱芮预测道，目前，金融科技创新方兴未艾，各地创新试点的土壤已经铺开，建议机构抓住政策的红利期，加快对市场形势与业务前景的研判，选择合适的环境后进行“安家”。此外，海南相关的减税免税政策对

“实质性运营”有具体要求，业内也呼吁避免海南自由贸易港成为避税天堂，因此，有投机心理的企业勿铤而走险。

海南自贸港法开始起草

法治化的制度集成创新也是自贸港早期建设的重点。行动方案指出，加快构建以海南自由贸易港法为核心，与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与海南自由贸易港建设相适应的法律法规制度体系，打造法治化、国际化、便利化的营商环境。

具体来看，包括创设海南自由贸易港统一的类案裁判指引制度，拓展和开放律师、公证等法律服务领域。建立健全多元化商事纠纷解决机制和国际商事纠纷案件集中审判机制，完善调解、仲裁、诉讼有效衔接机制。建设全岛同城化公共法律服务体系。并推进海事审判“三合一”改革。

“行动方案规定的法治化举措，光看举措题目实际上并不新鲜，比如类案裁判指引，今年最高法院就已经颁布实施了《关于统一法律适用加强类案检索的指导意见》，而类案指引本身也是最高法院和部分高级法院所坚持多年的举措，需要看海南具体落实情况，是否更加具有前瞻性。”卓纬律师事务所合伙人孙志峰坦言。

在优化营商环境上，行动方案提出创新设立一体化知识产权保护机制，建设综合性知识产权保护中心。孙志峰告诉北京商报记者：“一体化知识产权保护机制，令人产生较大兴趣。这一机制是简单的将知识产权申请、保护和运营环节相关部门聚拢在一起，还是在知识产权保护运营结构上实现彻底颠覆性创新，都比较让人充满期待。海南要成为真正的国际自由贸易港，下大力气改进营商环境是其必然的选择，期待方案中的举措真正地落到实处。”

值得一提的是，海南自由贸易港法的起草调研工作已于近期开展。中国（海南）改革发展研究院院长、中改院-国浩自贸港法律研究院理事长迟福林认为《海南自由贸易港法》要突出海南自由贸易港建设“母法”和“基本法”的特点，要通过在法律上“一揽子”授权的方式，为海南自由贸易港制度集成创新提供法律保障。

10月23日，全国人大常委会委员、全国人大宪法和法律委员会委员郑淑娜在会谈中表示：全国人大常委会将海南自贸港立法工作写入全国人大常委会工作报告，列入年度立法计划。”北京商报记者 陶凤 王晨婷 刘四红

X 西街观察 Xijie observation

警惕“还不上”的校园贷

陶凤

10月26日，中消协发布消费警示称，“校园贷”有关的诈骗在2020年上半年又出现了高发的情况，希望广大学生一定要谨慎预防，不要掉进骗子“校园贷”的陷阱中。

很多校园贷诈骗打着“注销”的名义，以注销网贷账号以免影响个人征信的说法，来引导学生在各网贷平台操作贷款，最后转到骗子个人账户实施诈骗。因为能够准确说出学生个人信息，容易让不少学生放松警惕。学生们怕影响征信，只得求助家长，有的则以更糟糕的以贷养贷，导致债务雪球越滚越大。

一段时间以来，有关校园贷的恶性案件层出不穷，引发全社会高度关注。这些校园贷产品常常用“无门槛、零利息、免担保”做障眼法，当一些学生有借贷需求，又对于校园贷的高利率和复利一知半解，不具备规避借贷风险的能力时，就会被借贷平台趁虚而入。

更加隐蔽的风险在于，对没有固定收入的学生群体来说，校园贷一再把他们引向过度消费的泥沼中，并且可能因此越陷越深。学生们为了一双新款AJ、iPhone、高配置电脑、大牌化妆品、奢侈品包包、甚至昂贵的整容手术，一次次铤而走险。

近年来，网络借贷平台的安全缺陷和风险漏洞，在很大程度上给“校园贷”提供了野蛮生长的土壤。2017年以来，在监管层的联合治理

下，不良“校园贷”乱象得到了一定程度的缓解，大量违规校园贷被清查，随着消费贷、分期消费生活贷，部分借贷平台的目标人群再度下沉，也有相当一部分则改头换面重出江湖。

有个别地方开始了新的尝试，加大校园正规银行信贷产品供给，以此满足大学生正常消费信贷需求，试图用正规金融供给驱逐不良网贷。利用市场行为来打击“校园贷”固然好，但如果良币不够多，最怕还是被大量劣币驱逐。

如今，校园贷出现的各种问题，裸贷、暴力催收、债务缠身，也可部分归因于市场一味做大，在原本有限的市场空间里不断寻求增量。私人借贷不同于简单的商品交易，互联网链条下交易环节变得越来越多，同时越来越隐蔽。从某种程度上看，事前监管防微杜渐胜过亡羊补牢。

借钱有风险。对学生和平台，这句话一直都很严肃。面对注销校园贷及其类似骗局，从一开始就应该对借款人做尽职调查并获取履约能力信息。这需要监管对于制度设计上“细琢必较”，更需要在执行层面一丝不苟。

如果贷款对象不具备成熟的偿还能力，那么这部分人的借贷需求则不应该被满足，更不应该允许这部分人以借款人身份注册网贷平台，只要校园贷平台没有能力甄别注册借款人的履约能力，监管部门就不应容许这些平台在校园出现，从源头上规避风险才有可能真正远离风险。

中方宣布制裁波音防务等对台军售美企

10月26日，中国外交部发言人赵立坚在外交部例行记者会上表示，中方决定采取必要措施，对参与此次对台军售的美国企业以及在台军售过程中发挥恶劣作用的美国有关个人与实体实施制裁。

这是对此前美国对台军售案的回音。当地时间10月21日，美国国防部国防安全合作局发表声明称，美国务院已批准向台湾出售武器装备，这3笔对台军售案包括“海马斯”多管火箭炮系统、SLAM-ER增程型空地导弹、F-16战机新型侦察吊舱等，总价值约18.1亿美元。

随后，在10月22日的例行记者会上，赵立坚表示，美国向中国台湾出售武器，严重违反“一个中国”原则和中美三个联合公报，特别是“817公报”规定，严重干涉中国内政，严重损害中国主权和安全利益，向台独分裂势力发出严重错误信号，严重损害了中美关系和台海和平稳定。

赵立坚强调，中方对此坚决反对，我们敦促美方充分认清美售台武器问题的严重危害性，恪守“一个中国”原则和中美三个联合公报规定，停止售台武器和美台军事联系，撤销有关对台军售计划，以免对中美关系和台海和平稳定造成进一步损害。中方将根据形势发展作出正

当必要反应。

同一天，国防部新闻发言人谭克非就美售台武器答记者问时也表示，如果美方无视国际关系基本准则，食言背信、执意妄为，中方必将予以坚决回击。

在10月26日下午的外交部例行记者会上，当被问及中方是否已采取了措施，赵立坚作出回应表示，正如中方多次指出，美方向台湾地区出售武器装备严重违反一个中国原则和中美三个联合公报规定，严重损害中方主权和安全利益。中方对此坚决反对、予以强烈谴责。

“为了维护国家利益，中方决定采取必要措施，对参与此次对台军售的洛克希德·马丁、波音防务、雷神等美国企业以及在台军售过程中发挥恶劣作用的美国有关个人和实体实施制裁。”赵立坚表示。

作为全球的大型国防承包商，洛克希德·马丁、波音防务、雷神等公司均与美国政府关系匪浅。今年7月，根据美国公布的防务数据，美国国防部向洛克希德·马丁和波音支付了23亿美元公共卫生事件援助款的一半。其中洛克希德·马丁最初获得了6.85亿美元，而波音则获得了6.7亿美元。

据了解，洛克希德·马丁主营业务包括航空、导弹与火控、旋翼与作战系

统以及太空，航空板块是该公司目前最大的收入来源。数据显示，2019年，在洛克希德·马丁598亿美元的净销售额中，美国政府的订单比例占到了71%（其中61%来自国防部），其余国际订单则占比28%（包括通过美国政府签订的对外军售）。

作为美国能源部和美国宇航局的主要承包商，洛克希德·马丁几乎包揽了美国所有军用卫星的生产和发射业务，并与美国农业部、教育部、食药管理局等政府部门有着广泛的合作项目。自2017年以来，美国政府已先后7次批准对台军售，总额超过132亿美元。其中单笔金额最大的一次是2019年8月，美国宣称批准对台出售66架F-16战机，总额高达80亿美元，而F-16战机的总承包商就是洛克希德·马丁。

美国军工巨头雷神也不例外，就在上月，位于美国马萨诸塞州汉斯康克空军基地的数字管理局航空航天管理系统部授予雷神公司一份价值9300万美元的不确定交付/不确定数量的独家合同，用于数字化机场监视雷达（DASR）系统维护，将为所有156个目前已部署的全数字化雷达系统提供维护服务。而在今年4月，美国空军也向雷神公司签订了独家采购合同。

北京商报综合报道