

# 美国新刺激法案破冰 9000亿美元够吗

争吵了几个月，在美国政府关门的最后一刻，两党终于“握手言和”，就价值9000亿美元的新新冠肺炎疫情纾困刺激法案达成协议。在规模及失业补助的问题上，双方各退一步，毕竟疫情当前，在疫苗完全发挥作用之前，没有什么比直接发钱来得更实在。但对于美国而言，高企的赤字却也是其日后不得不面对的一个问题，“直升机撒钱”也是有代价的。

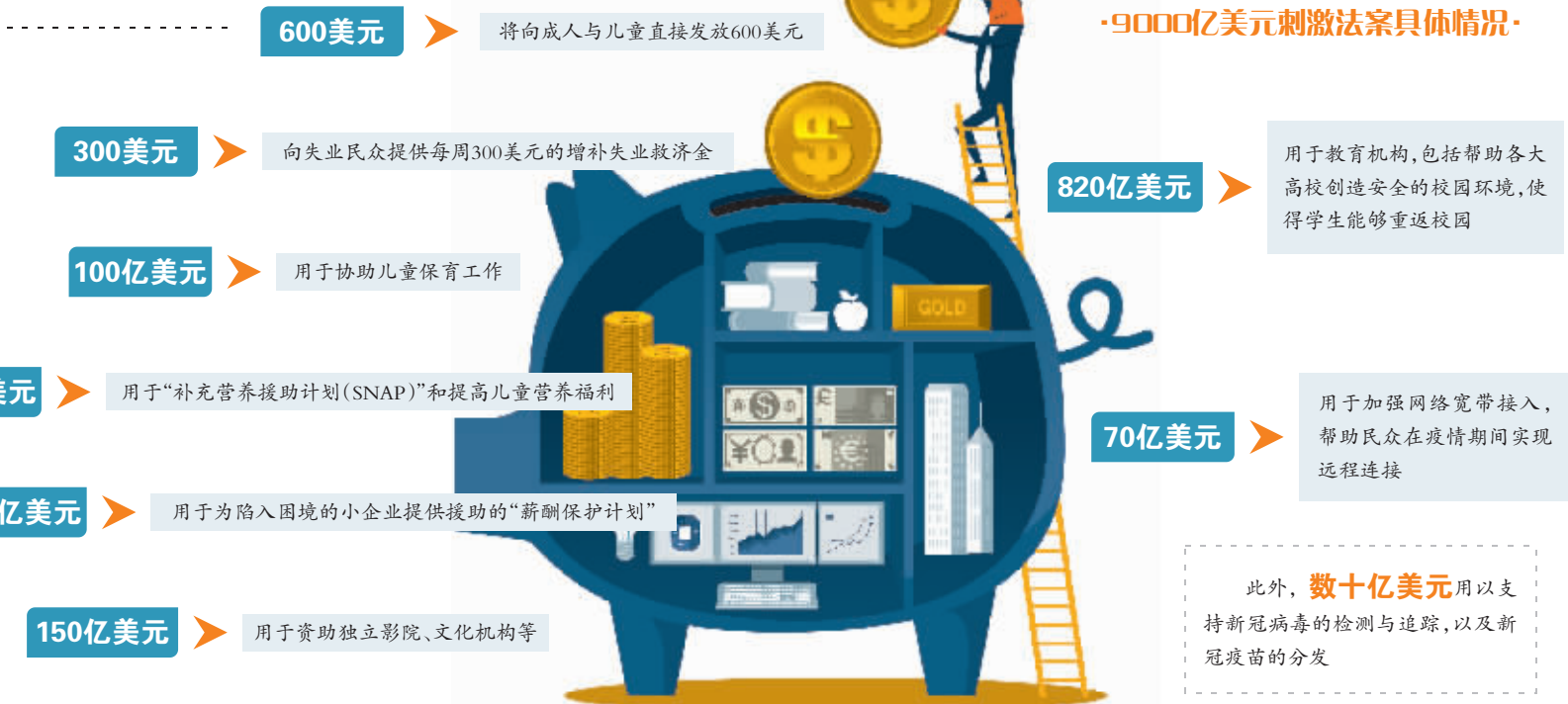
## “有总比没有好”

新刺激计划拖不得了。当地时间20日，美国国会终于就9000亿美元的刺激计划达成协议，目的在于提振美国的医疗体系，以及刺激在新疫情重压下陷入困境的经济。

“我们终于可以公布这个国家长期以来就需要听到的声音。更多救助措施也在路上。”当天，参议院共和党领袖麦康奈尔如此说道。不过他也提到，两党之间仍有分歧，最终细节仍在协商之中，投票预计将在当地时间20日晚或21日进行。

9000亿美元的刺激规模仅次于今年3月的2.2万亿美元刺激计划，财经媒体CNBC提到，国会达成这项美国历史上最大的纾困法案协议之一，是“拖延已久”的努力。此前，围绕新一轮的刺激计划，两党僵持数月，因为在整体规模和失业补助方面的分歧，法案始终无法通过。

眼下，随着疫情的“失控”，重新封锁的阴霾若隐若现，新的财政刺激计划迫在眉睫。具体而言，9000亿美元的刺激方案中，2840亿美元将分配给“薪酬保护计划”，150亿美元专门用于资助独立影院、文化机构等，820亿美元将用于教育机构，70亿美元用于加强网络



宽带接入，帮助民众在疫情期实现远程连接。此外，该计划还将提供数十亿美元的资金用以支持新冠病毒的检测与追踪，以及新冠疫苗的分发。

至于此前两党争吵的焦点——失业补助问题，法案包括向大多数成年人支付600美元，以及给每个受疫情影响而失业的美国人每周提供300美元补助，该救济金将持续到明年3月底。与今年3月通过的2万亿美元刺激法案相比，新的补助只有当时一半，彼时，失业者除了领取正常的失业金外，每人每周还可再获得600美元的补助。

《纽约时报》指出，这项纾困法案本应来得更早，不过有总比没有好。两党经历了痛苦而漫长的拉锯战，终于敲定了这项援助法案。对于民众而言，他们已经等待得太久了。

值得注意的是，国会民主党和共和党当天还达成一项总额达1.4万亿美元的2021财年预算方案。如果法案无法通过的话，美国政府可能面临关闭的局面。而在这之前，美国国会已经投票通过多项临时拨款法案为联邦政府提供资金，避免政府“关门”。

## “续命”经济复苏

虽然9000亿美元的规模较最初民主党预

想的2万亿美元大打折扣，但这可能已经是眼下能取得的最好结果了。当天，众议院议长佩洛西和参议院少数党领袖舒默表示，当前疫情形势严峻，经济纾困方案将为美国人提供急需的救助，但这远远不够。未来，民主党人将进一步推动新的方案。

北京金阳矿业首席分析师蒋舒对北京商报记者分析称，9000亿美元的规模与民主党最初提到的已经减少了不少，主要原因在于此前双方还在竞选，民主党肯定“嗓门越高越好”，但随着民主党总统马上实现权力的交接，因此也不会像此前市场想得那么夸张，没必要给自己增加负担，完全可以后续再继续增加。

对于规模的缩水，中国社科院世界经济与政治研究所研究员孙杰对北京商报记者分析称，这一点也与美国财政状况有关，去年美国财政赤字就已达到9844亿美元，此前预计今年要超过1万亿美元，还可以接受。但就目前实际情况看，赤字很可能要超3万亿美元，所以赤字的高企也让美国两党有所忌惮。不过总体来说，不利影响正在下降，可以通过新的刺激法案，但也要控制规模。

事实上，外界对于新财政刺激计划的呼声早已层出不穷。在过去这段时间，作为美联储主席，主管货币政策的鲍威尔已经罕见地

多次呼吁财政政策的出台，这在以前看来几乎是不可想象的。上个月，鲍威尔还呼吁国会通过新一轮财政刺激方案，强调迫切需要追加经济刺激。

和鲍威尔一样，绝大多数经济学家都赞成年底出台新一轮刺激计划。不久前，荷兰国际集团首席国际经济学家詹姆斯·奈特利也指出，在新冠肺炎确诊病例数飙升的背景下，近期的经济前景已经恶化。病例数飙升可能导致更多牺牲经济活动的防疫措施出台，如果国会无法通过新一轮纾困计划从而造成“纾困断崖”效应，经济和民生可能进一步恶化。

据了解，到12月底，许多此前出台的纾困条款都将到期，比如旨在保护租户不被房东驱赶的联邦暂缓驱逐令、提供学生贷款偿还宽限的救助条款、疫情失业援助计划等等。这也意味着，一旦新的刺激措施无法无缝衔接，那么成千上万的失业者都可能面临随之而来的“断崖”压力。

## 赤字“压力山大”

虽然避免了“断崖”压力，但现实情况仍旧值得警惕。不久前，美国劳工部的数据显示，美国11月季调后非农就业人口新增24.5

万人，几乎不及市场预期数据的一半，且增幅连续第5个月下滑。11月就业参与率61.5%，低于市场预期的61.8%。当月失业率6.7%，略好于预期的6.8%。

美国商务部16日公布的数据也显示，11月美国零售销售额环比下降1.1%，为连续第二个月下滑。该降幅远超市场普遍预期，且高于10月0.1%的环比降幅。而10月数据也是自4月以来该指标首次出现环比下降。这意味着，在假日购物季即将来临之际，美国零售销售额出现环比大幅下降，凸显在新冠疫情肆虐和家庭收入下滑等负面因素拖累下，美国经济从衰退中复苏遭遇阻力。

在蒋舒看来，目前能推出新的刺激法案也证明两党是对经济有一定的担心，而9000亿美元的规模也有为将来考虑的打算。不过从目前的疫情来看，虽然病例数不断增加，但与公共安全角度的第二波相比，经济角度的“第二波”其实要稍强一些，并没有导致极端的全面的防疫措施的恢复，只是某种程度的夜间娱乐社交活动的暂停，所以可能也不会产生第二波经济危机。

经济可能只是美国需要面临的难题之一。随着新刺激法案的出台，财政赤字也成了美国不得不面对的问题。今年10月，美国国会预算办公室预计，2020财年美国政府财政赤字规模将达3.13万亿美元，相当于美国国内生产总值GDP的15.2%，是2019财年的3倍以上，也是二战以来的最高水平。

而在2021财年刚开始的前两个月，即2020年10月和11月，美国的预算赤字便高达4290亿美元，同比增加860亿美元。财政部官员称，这是由于医疗健康和救援计划以及失业补贴的支出增加了9%，达到8870亿美元。同时，年初至今的政府收入下降3%，至4570亿美元。

在孙杰看来，美国赤字问题已经严重到了以前不可想象的地步，在9000亿美元的刺激计划之前，美国赤字占GDP接近16%，9000亿美元出来之后，赤字占GDP的比重很可能要到达二战之前的水平。美国之所以敢这样做，也是与前些年一直讨论的现代货币理论(MMT)有关，一方面是现实的逼迫，另一方面是理念的转变。

北京商报记者 杨月涵

# 1万亿美元预算创纪录 日本保经济“拼了”

在恶化的疫情趋势下，日本不得不暂停了几项促消费的补贴活动，当然随之而来的就是经济复苏的停滞，这是无奈却又必须面对的现实。在这一情形下，大力刺激经济就成了日本政府唯一的选择，大手笔的年度预算已经获批，接下来就要看这能为经济注入多少活力了。

史上最大规模的年度预算终于敲定了，日本可以安心“撒钱”了。12月21日，日本政府召开内阁会议，敲定了2021年度预算案，总额为106.6097万亿日元（约合1.03万亿美元），不仅比今年的预算水平上升了4%，也是连续九年创历史新高纪录。

其中不少开支项目创下新高。比如，66.9万亿日元的一般支出，包括大约35.8万亿日元用于社会保障和23.8万亿日元的偿债，以及16万亿日元用于向地区和地方政府转移支付，社会保障支出刷新了最多纪录；而防卫费为5.3422万亿日元，连续六年超过5万亿日元，连续九年增长并创新高。

此外，为应对新冠疫情，此次预算案还新增了一项疫情应对预备费，金额为5万亿日元。

而在收入方面，具体项目包括：57.5万亿日元的税收收入，43.6万亿日元的债券发行收入，5.6万亿日元的其他来源收入。日本政府下财年计划发行价值236万亿日元的债券，创下自全球金融危机以来最高水平。债务收入占总收入的比例将从2020财年的31.7%升至40.9%。

根据安排，预算案将提交明年的例行国会进行审议。在国会顺利通过，该预算案将在2021年4月新政府财年起实施。

同时，该预算草案与今年三季度追加的预算一起提出，成为一个为期15个月的合并预算。

值得一提的是，日本第三轮经济刺激计划中的部分资金将由这份预算案提供。今年12月8日，日本政府临时内阁会议通过第三次大规模经济刺激计划，总规模达73.6万亿日元，财政支出部分达40万亿日元。此前4月和5月，日本政府已经先后推出两次大规模的经济刺激计划，总规模超过230万亿日元。

对于预算的走高，辽宁大学国际关系学院副教授李家成分析称，一方面，日本疫情再次蔓延之后，用于防疫和受疫情影响企业的补贴需要增加，另一方面，东京奥运会延期这一年也需要增加预算，大阪筹备世博会也需要预算。

目前，日本的赤字和债务问题已经达到了史无前例的水平。根据日本财务省的数据，2021-2022财年，不包括新债发行与偿债，日本政府预算赤字预计将高达20.4万亿日元，是今年最初预期值的两倍以上。而眼下，日本公共债务水平高达5万亿美元，是经济规模总量的2倍以上。

李家成坦言，日本这种扩张型预算，可能会为未来埋下隐患，毕竟增加的财政赤字会对后续形成重压，从长远来看肯定是不利于经济健康发展。但相较于未来，眼下很多当务之急需要日本首相菅义伟去解决，为此也不得不采取这种透支型的模式。

在21日的内阁会议后，日本财务大臣麻生太郎坦言，日本政府必须在防止疫情感染、维持经济增长和实现财政改革之间

维持适当的平衡；这是这份预算中最困难的任务”。

如其所说，当前日本正面临着疫情恶化、经济停滞等一系列问题。截至当地时间21日12时40分，日本新冠累计确诊病例已超过20万例。10月29日，日本累计确诊超过10万例，到如今的第二个“10万例”仅用了53天。

为此，日本也不得不叫停了旅游补贴政策。菅义伟14日宣布，将于本月28日至明年1月11日期间在全国范围统一暂停旨在鼓励消费的旅游补贴政策，以遏制新冠疫情蔓延。此前11月下旬，疫情较重的北海道札幌市和大阪府大阪市已经被移出了补贴名单。

即便如此，仍有不少日本民众认为，新一届政府的执行力不够。根据日本《朝日新闻》12月19日-20日的民调结果，菅义伟及其内阁的支持率已大幅下跌至39%，较11月的56%大幅下降了17个百分点；而不支持率则从11月的20%升到了35%。

不满主要集中在疫情防控方面，56%的受访者认为政府在新冠疫情防控方面做得不好，比11月的40%大幅增加，70%的受访者则认为菅义伟“没有发挥出”新冠疫情方面的领导力；79%的受访者认为，暂停旅游补贴的时机“太迟”。

促消费已经被迫暂停，那么日本经济剩下的希望就是预算计划了，这或许也是顶着赤字压力也要加大刺激的原因。数据显示，日本11月经济观察家经济前景指数仅为36.5，无论是相较于前值的49.1还是预期的47.9，都出现了大幅度下滑。

北京商报记者 陶凤 汤艺甜

## 美国著名中国问题学者傅高义逝世



2013年4月24日，北京，华侨大厦，傅高义参加美国学会2005委员会海风论坛。CFP/图

美国哈佛大学费正清中国研究中心20日表示，哈佛大学荣誉退休教授、著名中国问题学者傅高义逝世，享年90岁。

费正清中心当晚在社交媒体上公布了这一消息。美国智库昆西责任治国研究基金会东亚项目主任史文在社交媒体上确认，傅高义当天在美国马萨诸塞州剑桥市一家医院逝世。史文表示，傅高义是倡导美国应以更理性和平衡方式思考中国的主要支持者，他的逝世对学界是一个重大打击。

傅高义(英文名埃兹拉·沃格尔)1930年出生于美国俄亥俄州，他对中国和日本

问题研究造诣很深，被认为是美国为数不多精通中日两国事务的学者。他曾两度担任费正清中心主任，并于1993年至1995年在美国国家情报委员会担任负责东亚事务的情报官。他的《邓小平时代》一书被视为向西方客观介绍改革开放以来当代中国的重要著作。

去年7月，傅高义与史文等人共同执笔在《华盛顿邮报》网站上刊登题为“中国不是敌人”的公开信。今年4月，傅高义曾与近百位美国前政府高官、专家学者一同呼吁美国与中国开展合作，共同抗击新冠疫情。据新华社

· 图片新闻 ·