

# 拜登“美国救援”准备好了吗

距离接棒美国的日子越来越近,拜登的计划也越来越详细了。1.9万亿美元的刺激计划刚刚公布不久,一份详细的备忘录便已透露了拜登上任之后第一个10天内的“工作大纲”,应对疫情,解决经济危机仍是当务之急,而带有强烈民主党特色的应对气候危机及种族平等危机也已提上了日程。看起来,一个完全不同于特朗普时代的新四年要开始了。

## 拜登第一个“十天计划”



## 10天四大重点

拜登时代渐行渐近。当地时间16日,即将就任白宫幕僚长的罗恩·克莱因发布了一份备忘录,概述了当选总统拜登上任之后第一个10天的施政概要,其中画出了美国新政府的四大施政重点,分别为应对新冠疫情危机、因疫情造成的经济危机、气候危机和种族平等危机。

1月20日中午,拜登在国会山宣誓就任美国第46任总统,随后前往白宫开始履职。根据克莱因的说法,在就职当天,拜登就将签署大约十几项行政命令,以应对上述四大危机,包括重新加入巴黎气候协定,取消“禁穆令”等。一天之后,拜登还将签署一系列行政措施,下令采取积极行动遏制新冠疫情,并帮助学校和企业安全重启。上任第三天,拜登将指示内阁部门采取行动,为在疫情危机中首当其冲的工薪家庭提供经济援助。

按照CNN的说法,拜登的这一系列行动旨在向美国人表明,他在控制新冠疫情方面并未浪费任何时间。而这也是拜登一再强调的问题,去年11月,拜登在向全美发表讲话的时候就曾提到,其上任后的首要任务就是控制疫情。那时候,美国媒体刚刚测算出拜登率先获得了270张选举人票,疫情方面,当时美

国新冠确诊病例已经超过1000万例,平均每33人里就有1人确诊。

眼下,情况反而更糟。据美国约翰斯·霍普金斯大学实时统计数据,截至北京时间17日16时左右,美国新冠肺炎确诊病例已经突破2375.88万例,死亡超过200万例。以目前处于疫情“重灾区”的洛杉矶县为例,当地医疗系统已经超负荷运转,医疗资源也出现了严重的挤兑现象。这些也可以解释为何当下应对疫情成了拜登的发力要点。

而从1月25日到2月1日,拜登将发布各种行政命令兑现其承诺,包括指示政府购买美国产品、改革司法制度等。此外,这份备忘录还概述了拜登计划在上任100天内向国会提交一份大规模移民计划,该计划将为目前滞留在美国的数百万非法移民提供获得公民身份的途径。克莱因在备忘录中称,这些行动只是拜登团队工作的开始,他们将采取更多措施控制疫情、重建经济、打击种族主义、应对气候危机等。

## 延续竞选思路

细分拜登的四项重点,可以将其划分为两类:一类是眼下的当务之急,包括应对疫情、挽救经济;另一类是着眼未来的重中之重,包括气候变化、应对种族危机。而这也

贯彻了拜登一直以来的思路,比如在气候问题上大干一场就是拜登一直以来的夙愿,包括重回巴黎协定。

中国社会科学院美国研究所助理研究员杨水清告诉北京商报记者,拜登的总体思路基本上与竞选期间一致,即先做好国内的事情,再考虑国际的事情。而在国内这部分,就会更侧重经济刺激计划,因为此前的两党分歧导致家庭援助中断之后被推迟,拜登上任之后也是想处理这个最棘手的事情。至于上任首日就重返巴黎协定也是拜登在竞选的时候就承诺的事情,开展清洁能源计划也是拜登眼里很重要的问题,可能会干扰人类数百年,所以拜登也希望美国能在这一方面有带头作用。

而在种族问题上,拜登眼下的计划也与竞选时的内容一致。尤其是在过去四年白人至上主义越发泛滥,美国社会分裂愈发难以弥和,从而导致暴乱四起的情况下,弥合种族裂痕,修复国内秩序也成了拜登的一大要义。不久前,拜登的内阁刚刚成型,而从用人安排上,也再次体现了拜登的这一计划。

据统计,如果提名人选获参议院确认,拜登新政府将诞生美国历史上首位女财长、首位非裔防长、首位拉丁裔国土安全部长、首位拥有原住民血统的内政部长和首位女性国家情报总监。这是一个看起来像美国的内阁。“当时,拜登就曾表示,这是美国有史以来第一个

男女比例相当、有色人种占多数的内阁”。

杨水清指出,种族平等的问题在当前时刻提出也不意外,此前拜登任命的领导班子以及内阁成员也都在贯彻这一点:一方面启用了更多女性,另一方面也启用了更多有色人种。这部分人在未来就会为自己的群体说话,毕竟他们才更了解这些群体最需要什么。但从长远来看,这一情况也未必是件好事。

“我很赞同他们的一个观点,就是要在全球范围内吸引更多的高科技技术人才、顶尖人才、精英人才进入美国,一个国家能发展成什么样取决于组成这个国家的人是什么样”,但杨水清补充称,如果把阀门打开,更多贫穷的有色人种就会进入美国,理论上讲是要对相对贫穷落后的人设立门槛,毕竟一旦纳入公民就要发福利,从而拖累国家的开支。

## 开展“美国救援”

从各种预先公布的内容来看,拜登对于即将到来的四年任期已经做好了准备,在外界看来,拜登种种做法传递出的一个强烈的信号就是与特朗普时代划清界限。这种划清界限还带着些许“拯救”的意味,包括拯救疫情、拯救经济以及拯救美国撕裂的社会。

值得注意的是,当地时间14日,拜登刚刚

公布了一项价值1.9万亿美元的经济刺激方案,包括为大多数美国人每人支付1400美元,将联邦每周失业救济金提高到400美元,并延长到9月底,为在疫情中挣扎的小企业、州和地方政府等提供援助等等。当时,拜登给这份援助计划取名“美国救援计划”。

经济不能不保。在拜登公布这一刺激计划的同一天,美国劳工部公布的数据显示,1月3日-9日当周,美国首次申请失业救济的人数为96.5万,此前,经济学家预测当周的申请失业救济人数约为79.5万。据了解,这是美国每周首次失业救济申请人数自去年9月以来首次重新回到90万以上。万神殿宏观经济学研究公司首席经济学家伊恩·谢泼德森认为,为应对新冠疫情蔓延而实施的限制举措对劳动力市场冲击严重,目前尚不清楚负面影响是否仍在扩大。

在疫情与失业危机的双重夹击之下,“美国救援计划”应运而生。虽然可能埋下隐患,但大笔的财政刺激却是当下唯一能够立竿见影的行动。也因此,高盛分析师在一份给客户的报告中说,这一额外的利好将有助于将今年美国国内的GDP增速提至6.4%左右,高于去年3.6%的萎缩预期,也高于此前5.9%的增长预期。

杨水清也提到,拜登上台之后“发钱”可能会刺激消费端,一些投资计划在两院都在其掌控的情况下可能更顺畅,因此从投资和消费两个端口看可能都会拉动其经济复苏,有可能两三个月后重燃复苏的势头。短期来看,该刺激计划对消费的拉动最为明显,而如清洁能源、技术研发等方向的投资涉及到的周期可能比较长,但数年内也会对经济复苏起到一定的拉动作用,更重要的是提供了一种预期,也会引导民众做出一些改变。

但就总体而言,中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员孙杰告诉北京商报记者,拜登作为建制派,也可能回归建制派的做法,比如竞选的时候说一套,但真正做的时候可能就不会完全兑现。就现在的情况来看,颁布一些防疫抗疫的规定以及经济刺激计划应该没有问题,但种族移民问题上等能做到什么程度还需要拭目以待。

北京商报记者 杨月涵

## 聚焦 Focus

### 首日现不良反应 印度新冠疫苗接种出师不利

“这么多年来,每个人都在问(新冠)疫苗什么时候会来,而现在它来了。几分钟后,世界上最大规模的疫苗接种行动将开始。”当地时间1月16日,伴随着总理莫迪的一番豪言壮语,印度的新冠疫苗接种计划正式拉开帷幕。

根据安排,印度政府这次在全国各地设了3006个接种点,并且安排了30万左右的接种人员。此次接种工作将分为两个阶段进行,第一阶段专门面向的是一线医务人员、警察人员等群体,第二阶段则是为2.7亿名50岁以上的民众或者有合并症的人士接种。

在接种的第一天,也就是1月16日,印度的3006个接种点各有约100名自愿接种疫苗的人完成疫苗接种。印度首都新德里印度医学科学院护士吉塔·德维(Gita Devi)是首个接种的人。

但令情况不太乐观的是,就在16日当天,在新德里超过4000名接种者中,有51名医护人员在接种疫苗后出现不良反应,其中一人因严重不良反应而被送入了医院的重症监护室(ICU)。

其实对于新冠疫苗接种,印度一直野心勃勃,其目标是在7月底前为约3亿人注射新冠疫苗,几乎约等于美国的总人口量。在1月9日的演讲中,莫迪还表示,印度已经做好了拯救全人类的准备。

据悉,印度将为民众提供两款疫苗,1月3日,印度药品管理局正式批准在印度紧急使用两款新冠疫苗,一款是由英国牛津大学与阿斯利康公司联合研发、印度血清研究生产的Covishield,另一款是由印

度本土机构合作研发生产的Covaxin。

Covishield为腺病毒载体疫苗,Covaxin则为灭活疫苗,都分两剂注射。印度药品管理局局长索曼尼表示,Covishield疫苗的整体有效性为70.42%,Covaxin尚未公布第三期临床试验的有效性数据,但强调两款疫苗都百分之百安全。

印度政府目前已经采购1100万剂Covishield疫苗,以及550万剂Covaxin疫苗。同时,印度700个地区约15万名员工已完成专门培训,并进行了数次演练,已为接种计划做好准备。

作为全球确诊病例仅次于美国的国家,印度当前的疫情形势较为严峻。根据印度卫生部1月17日8时发布的数据,印度24小时内新增新冠肺炎确诊病例15144例,累计确诊超过1050万例;新增死亡病例181例,累计死亡超过15万例。

在此情况下,印度对于新冠疫苗接种的急切程度也在意料之中。中国社科院亚太与全球战略研究院副研究员刘小雪表示,现在印度的疫情已经过了峰值,但体量还是比较大,主要集中在城市区域,比如孟买,不过形势的确比之前相对缓和了一些。

刘小雪提到,印度政府对于疫情还是很重视的,从联邦政府层面成立了委员会,通过一个体系把相关部门集中到一起,同时在各邦层面也会协调。

不过,虽然政府火速上马接种计划,但这一计划仍然面临着一些挑战。首先是民众的接受程度,根据印度一项访问了18000人的调查结果,69%的受访者不急于接种疫苗,表明将先观望一线人员接种后的反

应,再决定是否接种。

另外,疫苗的分发运输也考验着印度的基础设施。为保证疫苗的活性,印度政府准备了数十万件疫苗所需冷藏工具,包含29000多个冷链据点、240个冷藏库、4.5万个冰衬冰箱和4.1万个超低温冷冻柜。而为了防止疫苗被偷窃并卖到黑市,印度当局还安排武装警察保护每辆运送疫苗货车,并在存放仓库安装监视器,进入也都要经过指纹辨识。

印度政府似乎做好了充分的准备,但难免出现一些批漏。《印度时报》在1月6日的报道中指出,在印度北方邦瓦拉纳西市进行的新冠疫苗物流分配演习过程中,有工作人员违反安全规章,蹬着自行车运送疫苗到指定医院。

欧亚集团南亚分析师贝里说,尽管印度政府持乐观态度,但两个重要的风险可能会减缓疫苗接种活动的开展。首先,印度疫苗生产能力有限,如果当地疫苗生产商不能如期生产出第一阶段所需的3亿剂疫苗,那么其疫苗接种进程将推迟,印度面向其他国家的疫苗出口也将被影响。另外,贝里还提到,疫苗分发和接种活动很大程度上依赖于印度各邦地方政府的专业度和配合度;“中央政府和邦政府之间需要进行高效的配合,而这并非莫迪的强项”。

对于生产问题,刘小雪则提到,印度是全球的疫苗生产大国,如果成熟了,生产可能不是太大的问题。不过,现在疫苗的开发和试验比较仓促,各国疫情还出现了不同的变异,可能会是难点。

北京商报记者 陶凤 汤艺甜

### 拉舍特当选德国执政党基民盟新任党主席



当地时间1月16日,德国执政党基督教民主联盟当天举行党主席选举,北威州州长拉舍特在会上发言。CFP/图

德国北莱茵-威斯特法伦州州长阿明·拉舍特在16日举行的德国执政党基督教民主联盟(基民盟)线上全国党代会上经过两轮投票击败弗里德里希·默茨和诺伯特·勒特根,当选基民盟新任主席。

本次基民盟党主席选举共有三位候选人,分别是拉舍特、前联盟议会党团主席弗里德里希·默茨和联邦议院外事委员会主席诺伯特·勒特根。

分析人士指出,拉舍特是基民盟前主席、现任总理默茨的忠实支持者,他当选的关键之一在于打好“信任牌”。如果他在今年9月联邦议院选举后出任总理,可能会延续默茨的政策走向,带领德国平稳

过渡到“后默茨时代”。

在国内问题上,拉舍特主张促进移民融入德国社会,推进数字化进程,增加妇女在社会各界领导层中的比例,以及削弱右翼势力在原东德地区的影响力等。在外交政策方面,,拉舍特未来将继续坚持多边主义,在气候变化和贸易等领域加强国际合作。

德国将于今年9月举行联邦议院选举,如不出意外,基民盟将在联邦议院选举后保持议会最大政党地位。本次当选的新任党主席拉舍特将很有可能在联邦议院选举后成为德国新总理。

北京商报综合报道