



责编 陶凤 编辑 宗泳杉 美编 李燕 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

传染病防治等拟列入北京市人大立法计划

拟审议 住房租赁项目

解决好大城市住房突出问题,是中央经济工作会议部署的重点任务之一,而补齐住房租赁“短板”正是解决问题的方法。2020年9月,住房和城乡建设部发布《住房租赁条例(征求意见稿)》,这部“史上最严”规范性文件涵盖了出租与承租、租赁企业、经纪活动等多方面。

市住建委副主任张国伟在去年底的新闻发布会上曾表示:“十四五”期间北京将推进住房租赁条例地方立法。强化长租房管理,控制企业资金池。强化联合监管和信用监管,规范租赁市场秩序,使住房租赁回归服务属性。

易居研究院智库中心研究总监严跃进告诉北京商报记者:“通过此类立法,能够真正促进租赁市场各参与主体权益的保障。后续预计在资金监管、信用管理、秩序管理等方面会发力,真正促进租赁市场的健康有序发展。”

拟审议 制止餐饮浪费项目

“光盘行动”自2012年首次提出已过去八年。餐饮企业除了以减少一次性餐具、鼓励剩菜打包等多样方式实现节约目的之外,还以一人餐、小份菜等调整产品结构。在2020年底《中华人民共和国反食品浪费法(草案)》已提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议,制止餐饮浪费将有法可依。

中国食品产业分析师朱丹蓬表示:“无论是光盘行动还是对消费者的宣传引导,近几年国家一直提倡禁止浪费,此次北京制定相关条例,意味着已经上升到战略高度,这对整个行业起到关键性的指引作用。”



1月25日,市十五届人大四次会议举行第二次全体会议,市人大常委会主任李伟向大会作工作报告,2021年北京市人大的立法工作计划随之公布。今年北京将推进法规审议25项、立法论证11项、调研论证12项。北京商报记者注意到,住房租赁、知识产权保护、自贸试验区、数字经济促进、传染病防治等重点领域和新兴领域的立法项目,都将在2021年实现立法进展。

拟审议 知识产权保护项目

2020年7月,北京市知识产权局相关负责人曾表示,北京将制定北京市知识产权保护与促进条例,制定类型化裁判赔偿规则,有效落实惩罚性赔偿制度,加强电商平台等重点领域知识产权保护。

事实上,北京此前也制定过相关条例,如2013年的《北京市专利保护和促进条例》;但在新形势新变化下,特别是民法典颁布实施,境内外对知识产权保护呼声越来越高,原有的保护和促进措施需要进行进一步完善。”北京卓纬律师事务所合伙人孙志峰告诉北京商报记者,北京应充分建立起符合北京首都战略定位的知识产权保护和运用的长效机制和制度规范。

此外,北京汇聚大量高科技、金融创新等企业,构成了北京独特的知识产权生态环境,也形成了知识产权融资、运营、服务创新发展的良好基础。全国首个知识产权专门法院设立在京,北京知识产权保护、授权、确权在全国具有普遍的指导意义。孙志峰认为:“知识产权保护经验落实在规范性文件,不仅会对北京具有规范和约束作用,更对全国具有典型的示范和引领作用。”

拟审议 传染病防治项目

经历了2020年的新冠肺炎疫情,下一步北京市传染病防治条例的审议工作备受关注。尽管我们在抗击疫情方面取得了一定的成绩,但仍然存在诸多有待改善之处。”中国卫生法学会副会长陈云良认为,传染病防治的法治化,其目的在于防止将个人利益凌驾于他人合法权益和社会公共利益之上,按照法律划定的“群己权界”来进行,保障决策的正当性。

与其他法律法规不同,陈云良说,传染病防治决策的特殊之处在于其涉及行政紧急权力的行使,一旦传染病暴发、流行,政府就有权采取更为严格的紧急措施。

对此,陈云良建议,进行法律法规设计时,当传染病暴发、流行,疾病预防控制机构应当根据监测数据提请卫生健康主管部门是否发布传染病预警召开专家论证会。此外,本次修订还可以对没有明确列为法定传染病的新传染病(例如新冠肺炎)采取法定传染病的防治措施,以及对传染病采取紧急状态下的防治措施。



拟审议 自贸试验区项目

去年9月《中国(北京)自由贸易试验区总体方案》公布,北京将在119.68平方公里范围内实施制度创新。北京商报记者注意到,各地自贸区在建立后都会发布地方条例,为自贸区区域性发展提供指导性的规范和权威的法律依据,主要内容包括管理体制、投资开放、贸易便利、营商环境等。

1月13日,市人大常委会民宗侨外办公室主任孙杰在“两区”工作专题会上表示,将通过立法专班形式积极推进立法工作,相关单位提前介入,结合“两区”建设做好立法工作,加快步伐,以法治保障助力“两区”建设。

市人大代表、对外经济贸易大学竞争法中心主任黄勇建议,自贸区的措施、理念都应该立足于国际,对标国际自贸港、试验区,也可以多向跨国公司、投资者征求意见,真正实现扩大开放领域的先行先试。

推进数字经济调研论证

数字经济正逐渐成为北京的新名片。数据显示,2019年北京数字经济增加值超1.3万亿元,占GDP比重达到38%。“十四五”时期,北京的目标也已经锁定——推动数字经济与实体经济深度融合,政府服务与市场参与高效协同,建设全球数字经济标杆城市。

数字经济的价值有目共睹,但在其发展过程中也衍生出诸多问题,比如隐私、数据安全等,规范数字经济的有序发展至关重要。市人大代表、北京北斗星通导航技术股份有限公司董事长周儒欣称:“数字经济是一个大概念,如生产过程中的信息、客户的信息会涉及到隐私问题,内部链条从数据采集到加工的过程中,也涉及到数据安全的问题。”在业内专家和从业者看来,北京亟须出台配套的法律法规,为数字经济的发展保驾护航。

推进城市更新调研论证

根据“十四五”规划纲要草案,北京将创新城市更新政策体系;创新存量空间提质增效政策机制;加快城市更新领域立法,制定落实城市更新行动计划和年度实施计划。

在市人大常委会2021年的工作安排中也明确将对《北京市城市更新条例》展开调研论证。对此,北京市社科院城市研究所所长、研究员陆小成认为,加强北京城市更新,应以疏整促为契机,将老旧小区改造与城市双修、文化复兴紧密结合,不仅要解决关系市民生活的诸多揪心事、烦心事,还要与提升城市活力、拉动内需、鼓励消费、推动创新创业等联动起来;“创新再开发、整治改善、保护等多种方式,吸引社会企业、社会资本、社会组织、市民个人等多元主体参与,在加强客观存在实体如建筑物等硬件改造的基础上,加强对城市生态、文化等软件环境的优化升级。”陆小成说。

北京商报记者 王晨婷 刘瀚琳 杨月涵 何倩 常蕾

成立定制公司 北京公交今年将有哪些新动作

作为北京“优先发展”的公交系统,2021年将有哪些新变化?1月24日,北京商报记者专访市人大代表、北京公交集团董事长王春杰,解读今年北京公交在定制公交、新能源公交车更新方面的计划。

开发定制公交新线路

北京“十四五”规划草案中提到,要提高公共交通效率,发展定制公交。

“今年为了定制公交有更好的发展,我们在线上、线下都有新布局。线上继续开发新社群,开发一些新的线路品种。只要有社会需求的,公交集团都能满足。比如老人专线、社区专线、通学专线等,在线上进行具体设计。”王春杰向北京商报记者透露,北京公交集团正在成立专门的定制公交公司,集中运营组织和管理司机,便于更好地为定制公交做好线下的服务支撑。

定制公交,也称商务班车,市民们可以通过专门的网站提出自己的需求,公交集团根据需求和客流情况设计出公交线路。定制公交班车旨在倡导绿色出行,节能减排,具有社会公共服务的性质。

北京商报记者注意到,2013年9月,北京定制公交平台就已正式上线。通州果园至国贸、管庄远洋一方至国贸、回龙观流星花园三区至中关村3条线路,成为首批定制商务班车。

2020年疫情期间,北京定制公交升级版“小程序”上线,在两个月内即吸引了6万多注册用户。乘客可通过小程序查询定制公交预售线路和已开行线路,并进行预订。拟开行的线路在“预售”栏目发布,乘客可在预售期内对所需线路进行缴费预订,线

路的预售人数达到27人(含)以上的,即可筹备线路开行。

目前,定制公交线路的车票座位价格根据线路长度确定。长度在10公里以内的线路5元,10-20公里的线路8元,20公里以上每增加5公里以内增加3元。使用各类免票证件乘坐定制公交线路无效。

除了小区至单位的商务班车,北京公交集团也正逐步推出节假日旅游专线、服务火车站乘客的合乘定制公交等产品,满足乘客差异化出行需求。

新能源公交车占比超九成

除了增加定制公交、优化公交线路格局,清洁能源车的应用推广也是公交“绿色化”的核心。今年政府工作报告中提到,2021年公交领域新增或更新公交、出租、物流配送等车辆中新能源汽车比例不低于80%。

北京市交通委副主任容军此前在1月18日的新闻发布会上表示:“十三五”期间,北京市每年淘汰的老旧公交车100%更新为新能源车,新能源与清洁能源公交车占比已超过90%。”

“这两个概念有所区别,新能源就是纯电动车。纯电动车的比例目前在45%左右,清洁能源加起来接近九成。”王春杰告诉北京商报记者,目前主推的方向是新能源车,每年按照正常计划更新,今年更新大约在900辆左右。

“新能源公交车零排放,对空气改善很有贡献,且理论上电费相比油费,成本能够降低很多。因此我们目前也正尽可能根据实际情况把车用好。”王春杰谈道,但要完成一个新目标,实现整体公交车的更替,后面一定是一个系统在支撑。目前还存在一些难点需要攻克,需要多方协调。

电动公交的充电难题待破

新能源公交车覆盖率的提升,关键得看充电桩的支撑。王春杰告诉北京商报记者,北京公交集团在市内有1000余个充电桩,但仍然存在缺口。

最大的问题在于场地:“公交集团自有场站能建的都已经建了”。对于进一步场站空间的开拓,王春杰提出,桥下空间也有利用的可能。但在后续充电管理、使用安全上仍需一定的调研和论证。

此外,目前充电桩布局也存在不合理之处。有部分线路为了充换电,需要跑很远的地方去充电。极端情况下得有20多公里,空驶过去去充电,充电回来再运营,跑不了多长时间又得回去。尤其在寒冷天气下,电池衰减更快。”王春杰坦言。

北京商报记者注意到,2019年,财政部等四部门发布《关于支持新能源汽车推广应用的通知》,明确地方应加快新能源汽车充电基础设施建设,满足车辆使用需求;应将除公交车外的新能源汽车地方购置补贴资金集中用于支持充电基础设施“短板”建设和配套运营服务等环节。同时,有关部门将研究完善新能源汽车运营补贴政策,从2020年开始,采取“以奖代补”方式重点支持新能源汽车运营。

北京商报记者 陶凤 王晨婷

两会观察

如何打通中小微融资“最后一公里”

中小企业是企业中数量最多、最具活力的企业群体,在促进经济增长、推动创新、增加税收、拉动就业、改善民生等方面具有重要作用,然而中小企业“融资难、融资贵”问题一直是制约企业发展的痛点难点,如何打通中小微企业融资的“最后一公里”?如何为固定资产少、成长前景好的中小微企业提供杠杆的动力?1月25日在北京市政协十三届四次会议闭幕前,包括民建北京市委在内的多位委员、专委会给出了自己的调研建议。

中小企业资金紧张占比38%

为客观了解北京市中小企业融资情况,民建北京市委挑选符合高精尖产业方向、具有科技企业特征的中小企业随机发放调查问卷,回收有效问卷101份。调研结果显示,资金紧张的企业占比达38%,相当一部分企业有较为明显的潜在融资需求。当前,北京市民营中小企业融资面临现有银行体系仍难以适应中小企业融资需求,政策性担保体系的支撑作用尚未完全发挥,资本市场建设有待完善、信用体系建设尚不完善、金融机构服务手段和创新能力不够、企业综合融资成本仍处于相对较高水平这六大问题。

民建北京市委建议,需要深化银行业中小金融机构发展推动中小金融机构明确发展定位;深化中小企业融资担保服务;进一步完善企业多层次融资机制;加快中小企业征信体系建设;创新金融产品;加大财政支持力度。

打通政策落地“最后一公里”

除资本市场现存问题外,新冠疫情导致的经济现状也使中小微企业进一步陷入困境。由于疫情的影响,许多中小微企业经营自救困难,依然难摆脱缺乏流动资金断裂的困境。

为此,国家和地方政府出台了一系列的减税和普惠金融政策来帮扶企业。“但在落地的‘最后一公里’,还需要努力。”政协委员、北京恒丰苑投资管理有限公司董事长耿晓冬说道。

为此,耿晓冬建议,政府应尽快研究出台行之有效的金融激励政策,充分调动金融机构为企业尤其是为中小微企业服务的积极主动性,把普惠金融落到实处,惠及万千小微企业,对小微企业进行一对一的“精准扶贫脱困”。但新政策落到实处,首先要做好基层部门的各项政策培训,确保政策理解透彻,执行到位,打通政策落地“最后一公里”。

健全无形资产评估与交易体系

事实上,普惠金融是指立足机会平等要求和商业可持续原则,以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务。而小微企业、农民、城镇低收入人群、贫困人群和残疾人、老年人等特殊群体是当前我国普惠金融重点服务对象。

政协委员、中国银行首席科学家郭为民也建议,在普惠金融方面,要推动其可持续发展。建立健全无形资产评估与交易体系,充分应用数字货币、区块链、大数据等新技术,解决流动资产、无形资产可抵押和资金流向监控问题,挖掘出真正有融资需求、有还款能力的中小企业和个人客户,实现融资效率和可得性“双升”,融资成本和不良率“双降”。

“在间接融资方面,充分应用数字货币、区块链、大数据等新技术,解决流动资产、无形资产可抵押和资金流向监控问题;直接融资方面,增加企业财务、税务、政务等多维数据的透明度,真实反映企业家经营情况,保护投资者利益,推动直接融资良性循环”,郭为民建议道。北京商报记者 孟凡霞 李海媛