



前瞻 十四五”·新经济计划

# 一盘数字经济大棋 北京争“先手”

数字经济站上了时代的浪潮。对首都北京而言,推动数字经济发展理应一马当先,也是在这样的背景下,建设全球数字经济标杆城市顺势而为,写进了《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》(以下简称“规划纲要草案”)。数字产业化、产业数字化,数字经济与实体经济融合,政府服务与市场参与协同……面向建成全球数字经济标杆城市,详细的建设路径随之出炉,北京已然“火力全开”。

## 一张新名片

长远规划要从当下起步。今年北京市政府工作报告中也指出,今年将大力发展数字经济,加快数字基础设施建设,以数字化引领“高精尖”产业发展,推进智慧城市建设,加强顶层设计,布局全域应用场景,一体建设数字政府、数字经济、数字社会等。

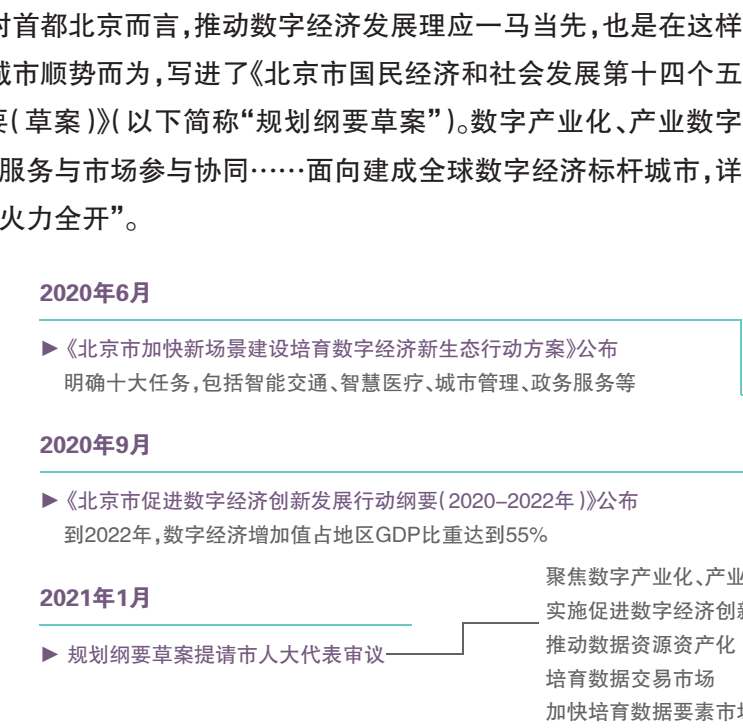
北京对数字经济的重视是一以贯之的。去年6月,北京就曾发布《北京市加快新场景建设培育数字经济新生态行动方案》,不久后,北京市经信局又印发了《北京市促进数字经济创新发展行动方案(2020-2022年)》,提出了许多细化的内容,比如到2022年,数字经济增加值占地区GDP比重达到55%,基础设施建设及数字产业化能力不断夯实提升,建设完善的数字化产业链和数字化生态等。

“数字经济肯定是一个非常重要的发展方向。”在接受北京商报记者采访时,市人大代表、北京北斗星通导航技术股份有限公司董事长周儒欣称,北京第三产业占比是全国最高的地区之一,其中的信息技术占比也是最高的,这些对于北京发展数字经济而言,是很好的优势。

## 产业大升级

“我们目前提到的数字技术、数字城市、数字社会以及数字经济,讲的就是数字的产业化和产业的数字化,这些都是相辅相成的。”在接受北京商报记者采访时,北京市科委、中关村管委会党组书记、市科委主任许强如此总结道。

产业数字化或许是近些年来常常见诸报端的问题,也就是外界常说的数字化转型。规划纲要草案也提到,要加速传统产业数字化赋能,加速数字新业态、新模式、新消费发展,



体现在电子商务、生活服务、文娱消费、文化教育、医疗健康等领域。

市人大代表、北京格灵深瞳信息技术有限公司董事长兼CEO赵勇称,产业数字化就是以数字化能力和互联网渠道进行赋能的产业。近年一些传统的行业也开始出现了数字化趋势,包括金融业、农业、医疗等。目前来看,整个数字化、网络化、智能化在向各行各业渗透。

中国信息通信研究院发布的《中国数字经济发展白皮书(2020年)》显示,2019年我国产业数字化探索向更深层次、更广领域迈进,数字技术带动传统产业产出增长、效率提升的作用进一步强化,产业数字化增加值规模达28.8万亿元,同比名义增长16.8%。

## 数据变身生产要素

如果产业数字化强调的是转型,那么数字产业化可能就要讲“培育”了,相对来说,这可能是孕育更大希望的一条路径。值得注意的是,在此次的规划纲要草案中,还特别提到了加快培育数据要素市场这一点。

当数据升级为要素,由此就产生了无限的想象空间。市人大代表、九一科技集团有限

公司董事长许泽玮称,市场数据也是有商业价值的;比如我们汇集了1000家企业数据,最终做出了一个针对这些企业的商业服务模型,通过这个模型,能拿到银行贷款的企业可能就会从原来的100家变成200家,即便剩余的800家没有拿到贷款,但我们做模型的时候也是付费的,这就形成了价值”。

事实上,早在去年4月《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》(以下简称《意见》)中,数据便已作为一种新型生产要素写入文件中。

赵勇在采访中提到,对政府来说,数据资源也是实现精细化管理的重要因素“例如政府要通过智能化改进停车的精细化管理,就需要首先建设相关的智能化识别设备,把停车情况精准地转化为数据。政府要在疫情期间给小微企业提供税费减免的政策,也需要看到这些企业运营的真实数据。只有这样,政府才能知道这些政策是否制定得比较精准,以及是否被滥用了。”

“随着数字经济的发展,我们逐渐开始明白,大数据其实不是把所有的东西堆积在一起,就像建筑工地的沙土,无论堆积多少土石方,都无法成为建筑的要素。”市人大代表、中护航(北京)信息科技集团股东会主席刘峰



称,建筑的要素是钢筋、混凝土以及烧制的过程等。对大数据来说,它需要的是会“说话”,自己能流动,这才是最重要的。而当我们讲到数据要素的时候,也意味着我们数字化的程度以及数字化的发展开始成熟了,知道要往什么方向走。

## 数字不能形成孤岛

值得注意的是,规划纲要草案中,也点明了培育数据要素市场的一系列关键动作,比如制定数据管理条例,探索制定数字资源产权、信息技术安全、数据隐私保护等重点领域规则,制定公共数据管理办法,推动公共数据安全共享,鼓励互联网平台公司、大型研究机构向社会共享公共数据,驱动商业数据有效聚集等内容。

此外,规划纲要草案在系统构建数字发展新生态中还提到,要推动数据资源资产化,其中就包括制定数据开放计划,培育数据交易市场,组建北京国际大数据交易所,围绕数字货币流通、数字资产交易、数字贸易、产品溯源等,开展一批数字资产交易应用和商业模式创新试点等。

交易可能就是数字产业化的另一大要点。

“数字不能形成孤岛,它必须要有很好的流动、交易。”在许强看来,数字经济也有国内的大循环和国际之间的双循环,一方面是北京以及国内的数字交易流动,同时还有国际间的数字交易,也包括一些标准的制定;都是我们发展数字经济过程中非常重要的内容”。

周儒欣也称,数据已经形成了一种生产要素,或者说变成了一种商品,所以它必须要交易。而且北京也有这样的优势,所以北京要探索建立数据交易的平台、建立相应的机制。而数据的交易也蕴含着大量的机会,尤其是对中小企业而言。

## 数据安全和隐私保护

发展的机遇已经成型。许强提到,北京发展数字经济的第一个要素就是加大数字经济的基础设施建设,包括大数据中心、云服务、信息传输、感知、数学孪生、边缘计算技术的布局和运用,要部署底层技术,利用区块链技术实现数字“可用不可见”。

实际上,数据“可用不可见”本身就涉及到了数字经济绕不过去的一个话题:数据安全和隐私保护。

如何在发展数字经济的同时,平衡隐私保护的问题?许强提到,要重视对数据权利的保护,通过一些法规来保护涉及个人隐私的信息,以及数据权属。赵勇也认为,从国家战略层面和产业发展层面来讲,用户数据作为一种资源,一方面需要通过法律法规进行严格规范管理,一方面不能因噎废食、过度管理。

一个典型的案例,就是欧洲在互联网发展过程中,在隐私数据管理方面过度严格,导致整个欧洲的本土互联网企业在面临国际竞争中彻底落败。今天,整个欧洲的互联网市场都被美国企业垄断。整个欧洲的数据资源,都被美国企业收集和利用。以至于欧洲国家必须通过美国企业配合,才能调用互联网数据进行本土的反恐调查。

“用得不好,数据资源会成为浪费、负担和风险。”关于这一点,赵勇建议我们要谨慎积极地出台数据资产的产业政策,一手抓司法保护,一手抓产业竞争力。政策一定既要保护消费者权益,又要为产业提供一个合法获取数据资产的路径。

北京商报记者 杨月涵

## 两会·三人行

## 绿色北京如何让碳排放交易“动”起来

今年2月1日,《碳排放权交易管理办法(试行)》将正式落地施行,这意味着,经过八年交易试点工作,全国正式迎来碳排放权集中统一交易的时期。日前提交北京市十五届人大四次会议审查的北京市“十四五”规划纲要草案也提出,要深化完善市场化减排机制。从制度到产业配套,“绿色北京”如何下好碳排放交易这步棋至关重要。

市人大代表、工业和信息化部节能与综合利用司司长高云虎:

碳交易要着眼完善后端产业链条

自2013年,北京成为全国第三个碳排放交易试点城市以来,北京也培养了一批重点碳排放单位,积累了许多经验做法。随着《碳排放权交易管理办法(试行)》落地,意味着全国统一的碳交易市场就要来了。

在这个过程中,我们需要逐渐完善交易体系,建立一个统一的交易系统,通过完善制度逐步分类引导企业减少碳排放。

其次,通过实施碳排放交易增加企业的碳消耗成本,倒逼企业技术更新换代。当下部分欧盟国家提出碳关税,这种语境下,我国传统产业朝绿色发展的方向努力也有助于适应国际贸易市场竞争环境。

不过,我们需要在企业加快绿色低碳转型的同时,加快相关产业的技术开发和产业结构的调整,加强领域内学科研究和人才培养,因为碳排放交易市场不仅是前端交易的问题,还涉及一个更大、更系统的细分产业链条。

例如,这里面也涉及到碳捕集、利用与封存(简称CCUS),就是把生产过程中排放的二氧化碳进行提纯,再投入到新的生产过程中进行循环再利用或封存。从捕集、利用到封存也需要一套系统,背后也是不同的市场。目前我们的制度层面已在不断完善的过程中,我们需要赋予它更加完备的产业链条,才能让行动本身更成体系。

市人大代表、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文:

建议增加对生态涵养区的碳汇补偿

碳排放交易市场推行后,北京可尝试以地区为单元,进行交易和考核。比如,北三县、密云、怀柔等生态涵养区,有巨大的碳汇能力。原本主要从生态进化的能力上给予生态补偿,现在有了碳排放交易市场,可以在这方面做一些文章,不要让保护生态环境的地区吃亏。

建议“十四五”期间除了给予各生态涵养区生态补偿以外,还可以加上碳汇补偿。

市人大代表、北京低碳清洁能源研究院院长缪平:

我国碳排放交易仍需顶层设计渐进推进

碳排放牵扯到整个国家生活的方方面面,尤其对能源企业、化工企业来说,一旦启动碳排放,对整个国家的国民经济都会产生重大影响,成本提升或将为企业带来暂时性的发展“阵痛”。碳排放交易是趋势,但我们需要时间,要循序渐进地推进。但短期内,我们基于我国能源结构和能源禀赋,仍需保持传统能源和可再生能源使用的相对平衡,使用“两条腿走路”,不可一蹴而就。在我国的能源结构中,60%是煤炭,这个占比未来可能会逐渐下降,但接下来三、五年时间内占比可能仍会在40%以上,绝对量下降仍相对缓慢。

但全球都在提倡减少碳排放量,我们

因为北京的碳排放量也是比较大的,跟包括张家口在内的周边城市也可以开启碳交易,在京津冀区域协同增加碳汇。

目前的难点仍在于经济机制调整。建议把每个区域的碳底数算清楚,能排多少碳,能吸多少,排出和吸收都有一本账。到年底的时候一起计算,你应该支出多少钱,应该得多少钱,一加一减就很清楚了。

碳排放量较大的企业一定要开始未雨绸缪。一方面,要有意识地通过可再生能源替代化石能源;其次,要提高生产效率。当前我国能源利用效率仍存在较大可提升空间,我们企业端可尝试通过可再生能源替代燃煤发电或替代燃气发电,但这是一个漫长的过程,可能要等一二十年。

除了我们已发布的《碳排放权交易管理办法(试行)》外,还要建立全国统一的碳排放交易市场,首先要做好顶层设计。例如,碳税的设定、碳排放指标的分配、相关的法律法规制度以及不同行业的规则设定,都需要进行细化。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳 王晨婷

## 人社部:失业保险、工伤保险费率降低延长一年

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)1月26日,人社部召开例行新闻发布会,介绍相关情况。会上,人社部养老保险司司长聂明隽表示,规定阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策今年4月底到期后,将再延长一年至2022年4月30日。

对于备受关注的就业情况,人社部新闻发言人卢爱红介绍,2020年就业形势逐季好转、总体稳定、好于预期。全年城镇新增就业1186万人,2020年12月城镇调查失业率5.2%,年末城镇登记失业率4.24%,均低于预期控制目标。”卢爱红说。

援岗离不开稳企。人社部数据显示,2015-2019年,国家先后6次下调了社会保险单位缴费比例,共为企业减费近万亿元,向608万户企业发放失业保险稳岗返还1042亿元,支出就业补助和专项奖补资金上千亿元。

“去年一年减免1.54万亿元。”聂明隽表示,截至去年12月底,企业养老、失业、工伤保险参保职工人数较2019年底分别增加1619万人、1147万人、1291万人,同比增幅为近五年之最。

值得注意的是,社保费“减免缓”政策已于2020年底到期,2021年是否有新的减费或者降费政策?需要说明的是,阶段性减免社保费是一项临时性支持政策,去年底已经到期,三项社会保险费从今年1月1日起已按规定恢复正常征收。”聂明隽回应称,考虑到疫情风险仍然存在,部分企业压力可能较大,规定阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策今年4月底到期后,将再延长一年至2022年4月30日。

“减费降费作为逆周期调节政策,在我

国经济社会发展中发挥了巨大作用,尤其是在去年疫情大考背景下,减税降费政策有效应对了经济下行压力。”国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红指出,减税降费成效显著,主要体现在应对疫情冲击的背景下,及时出台支持实体经济发展、促进新动能成长以及服务中小企业的有关税费减免政策,减轻了企业的资金压力,保住了就业,有利于社会稳定及经济恢复。

此外,对于社保基金的运营情况,卢爱红介绍称,2020年三项社会保险基金总收入5.02万亿元,总支出5.75万亿元,年底累计结余6.13万亿元,基金运行总体平稳。基金投资运营工作稳步推进,所有省份均启动实施基本养老保险基金委托投资工作,合同规模1.24万亿元,到账金额1.05万亿元。

冬季疫情防控压力加大,近期各地倡议“就地过年”。有的地方提供了资金补贴,比如福建、上海、江苏、天津、浙江等地为就地过年务工人员发放稳岗补贴、租房补贴、困难补助;有的地方推出特色举措,比如浙江、广东、安徽等地为就地过年务工人员发放消费券、减免景区门票、安排文化旅游活动;有的地方支持企业生产,比如天津、广西等地为企业发放稳产满产奖励和招工奖补;有的地方加强留守人员帮扶,比如甘肃、湖南等地为在外地务工过年不回家人员及其家庭送去过年礼包。

人社部就业促进司司长张莹也表示,鼓励企业发放“留岗红包”“过年礼包”,安排文化娱乐活动等,落实好工资、休假等待遇保障,吸引职工就地休假。协调强化餐饮商超、医疗卫生、治安消防等服务供应保障,确保企业和务工人员正常生产生活。