



责编 陶凤 编辑 宗泳杉 美编 李燕 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

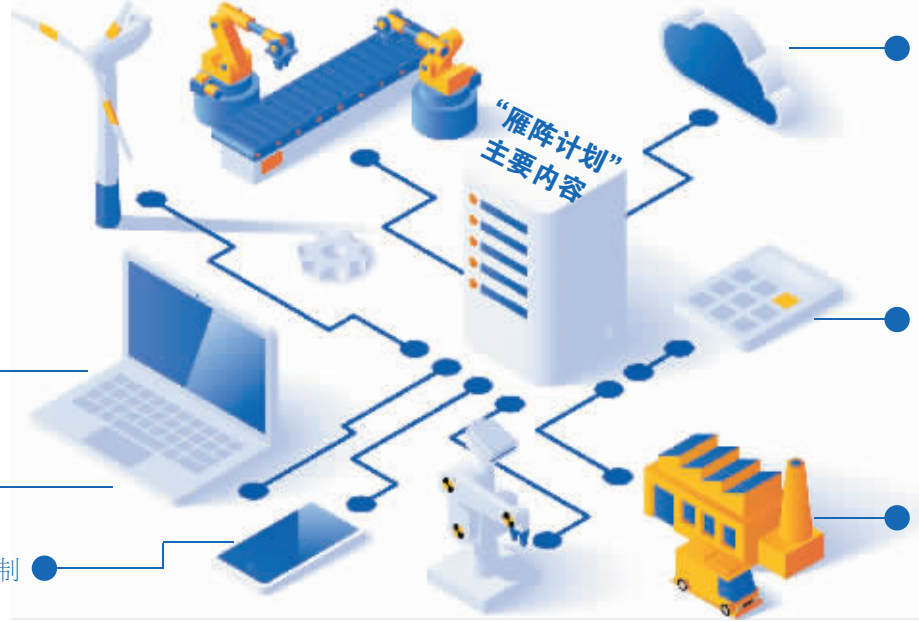
前瞻 “十四五”·新经济计划

北京将实施产业雁阵培育计划

高精尖领跑,北京经济启航。但全球疫情未止,产业链补缺依旧在途。“十四五”开局,北京将“实施产业雁阵培育计划”写进“十四五”规划纲要,用一套确认体系、一套服务机制、一套专属政策、一套支撑平台和一套改革清单,打造以龙头企业和系统集成商为头雁领跑、产业链上下游企业紧密跟随的“产业雁阵”。尤其在全球产业链重构的背景下,产业雁阵模式将成为自有产业链生态建立的关键加速器。

明确一套确认体系
明确组成雁阵的群雁企业清单,并根据发展需要动态调整

搭建推进专班,形成专项工作机制 提供一套服务机制



制定一套专属政策

按照“一群一策”的方式,集成土地、财政、金融、人才、产业等政策。将雁阵企业重点项目按程序纳入市重大项目储备库,统筹推进绿色通道服务

建立一套支撑平台

探索龙头企业+投资基金、合作园区、创新平台、示范项目的“1+4”引导带动模式

探索一套改革清单

推出产业链供地、产业链融资、产业链人才落户等政策包

放大雁阵优势仍待机制创新

虽然雁阵计划要求完善供应链金融服务,鼓励金融机构为雁阵企业提供一体化的系统解决方案,降低雁阵企业的整体融资成本。但不容忽视的是,由于产业链涉及企业众多,不同环节的企业间资本实力仍有悬殊,融资能力也参差不齐。

这种情况下,如何实现规划纲要中提及的“鼓励龙头企业带动多元主体建立跨区域、跨行业、跨领域的新型产业联盟”?

许泽玮表示,首先,需要政府为雁阵企业建立完善的信用数据体系,提供专项金融支持政策,确保金融机构愿贷敢贷;其次,雁阵企业以龙头企业为核心,建立起完善的产业链,并挑选优质企业加入到雁阵,形成在产业链上、中、下游寻找优质且信用度高的企业,降低融资成本。

技术层面,许泽玮建议,可借助互联网信息技术,通过运用大数据、物联网、人工智能、区块链等技术,搭建企业数字化供应链,发展供应链金融和产业链金融,通过将业务流程线上化、透明化,再将中小微企业积累的可靠数据用于授信评估,提高操作效率,降低流程成本。

“实际上,传统金融机构即便是加大贷款,仍难以避免对中小企业惠及度有限的问题。”王鹏表示:“我们是否可以考虑,当雁阵企业上下游产业链形成良好协作关系,大企业为小企业背书,帮助其申请贷款等;同时,产业链内部龙头企业也可以创建金融性基金,通过与政府基金合作,有针对性地帮扶雁阵内部产业链企业并进行相关投资,发行企业债券,合作、并购等;此外,充分利用北京股权融资便利,在津冀建立健全多元、多层次的资本市场股权结构等。”

不过在他看来,对中小企业扶持,还需采用多元方式解决。金融支持度外,还应在公共服务、社会保障等方面进行探索,例如,在京津冀协同大背景下,三地在教育医疗卫生等领域实现资源共享,但落地仍需系统完善。

北京商报记者 陶凤 刘瀚琳 王晨婷 何倩

雁阵模式布阵京津冀产业协同

“十三五”期间,北京市国家高新技术企业数量达到2.9万家,独角兽企业93家,数量居世界城市首位。“可以看出,北京的产业优势主要集中在高精尖产业。这类企业更符合北京的发展定位,创新链容易形成产业化,孵化出的企业生命力也较强。”市人大代表、中国贸促会副会长卢鹏起表示。

同时,北京产业提升的更大空间在于京津冀协同发展。在首都经贸大学特大城市研究院副院长叶堂林看来,发展“高精尖”是大势所趋,北京需要在“精育‘白菜心’”的同时,通过产业链带动京津冀区域协同发展。

根据规划纲要,北京实施雁阵培育计划(以下简称“雁阵计划”),将通过投资基金、合作园区、创新平台、示范项目等方式,支持存量生态链企业在京稳定发展,吸引一批优质增量生态链企业在京津冀范围内布局,形成小米智慧园、奔驰产业园等一批具有竹林效应的产业生态集群。

“产业雁阵”模式在业界已被广泛讨论。在自然生态中,雁阵通常会选择它们中的最强者领飞,在空中组成“一”字或“人”字形雁阵,雁群始终追随领头雁,从而在相互借力中形成最大的合力。

对此,市人大代表、对外经贸大学竞争法中心主任黄勇在接受北京商报记者采访时做了专业的解读。黄勇说,北京培育“雁阵”,要依托现有优势,把新的优质企业吸引进来,最后形成一个生态。比如一家龙头核心企业在自贸试验区落地,其他企业看到北京整体的产业生态和营商环境优势,也会跟随落地,由此在京津冀地区形成产业链上的集群。不过,重要的是:“雁阵”的发展一定得是市场化导向,北京市目前要解决的,是打通制度的堵点。”黄勇提醒说。

按照雁阵计划,北京将明确一套确认体系,政府与雁阵集群共同研究需要突破的行业细分领域,选择龙头企业和系统集成商,明确组成雁阵的群雁企业清单,并根据发展需要动态调整;同期,提供一套服务机制。搭建推进专班,形成专项工作机制。集中受理雁阵企业的工商、税务、审批等服务事项,提高对企业服务的针对性和专业化水平。

值得注意的是:“此前,受资源禀赋限制,天津、河北产业能力有限,难以与北京龙头企业有效适配,产业链也难以充分衔接;即便产业链上部分企业外迁,但迁出的很多仅是与企业相关产业或部分应用场景下的工厂或企业,其产业能力与龙头企业面向的国内外市场需求存在断层。”中国人民大学助理教授王鹏分析说。

“这也意味着,提升三地产业关联,北京需要在疏解腾退的过程中,更多考量功能性输出而非简单的工厂企业外迁。例如,形成母公司在北京,新场地、子公司在天津和河北的排布布阵,进而加强协同带动效应。但在这种情况下,可以考虑让‘确认体系’和相关系统适当给津冀提供引导,优先布局支持绿色能源、医疗健康等与北京适配性较差、关联较弱的产业。”王鹏说。

“一群一策”为企业“寻医问诊”

对于产业链培育的话题,北京市人大代表、91科技集团董事长许泽玮也表达了自己的想法:“近年来,国家对民营企业发展支持力度非常大,但由于不同行业、产业各有所长和需要解决的问题,因此普惠性的政策只能解决‘大面’上的问题,很多产业遇到的个别问题不一定能够解决。”

面对不同产业的“疑难杂症”,雁阵计划提出,将制定一套专属政策。按照“一群一策”的方式,集成土地、财政、金融、人才、产业等政策。将雁阵企业重点项目按程序纳入市重大项目储备库,统筹推进绿色通道服务。同时,根据不同产业集群需求,探索一套改革清单,推出产业链供地、产业链融资、产业链人才落户等政策包。

在许泽玮看来,计划中“一群一策”相当于对产业进行“寻医问诊”。就好比是请了专家开药,从土地、财政、金融、人才、产业等各方面实施精准治疗,解决关键问题,让整个产业都能快速发展起来。

“创新性的产业雁阵除了资金、金融、基础设施配套、人才支持政策十分重要,不同产业的集群需要不同的政策进行配套,这就需要注意资源组合需求的差异性。”卢鹏起指出。此外,该计划还提出通过建立一套支撑平台,提升服务可触达性,帮助企业实现转型。例如,围绕雁阵搭建专属服务平台,探索龙头企业+投资基金、合作园区、创新平台、示范项目的“1+4”引导带动模式。搭建起支持企业数字化转型的云平台,鼓励拥有核心技术的企业开放软件源代码、硬件设计和服务,围绕雁阵企业建立共享信息平台。

事后:“智慧防控”解放基层

疫情的防控和社会治理紧密连接。作为属地的社区基层,在疫情期间做出巨大的贡献,也承担了同样的压力。但从长期来看,始终由社区人员昼夜不分地站岗、管理并不现实。如何解放基层,也是常态化阶段待突破的问题。

“防控举措能够通过中枢系统传达到最末梢,从社区到楼门,层层有人负责。但前期,基层防控更多在于人员的投入。”北京市丰台区王佐镇党委书记高文娟告诉北京商报记者,从疫情常态化来看,如何一手抓疫情一手抓复工复产,必须强调人员的解放、防控的精准,这就需要从“人海战术”转入“智慧防控”阶段。

高文娟认为,如何利用好现代技术、大数据系统,利用科技手段精准防控,对于下一步的日常防控来说非常重要。

高文娟所在的王佐镇处于农村地区,辖区内有8个村、4个社区,约7万常住人口。她告诉北京商报记者,随着农村疫情防控被进一步重视,目前人脸识别、车辆识别都已经应用到各卡口,后续希望在大数据统计方面能有更多的技术应用。

除了属地责任,高文娟认为“四方责任”中的个人责任恰恰是最重要的,每个人都是自己健康的第一责任人。建议后续加强相关立法,加强对于个人的约束和立法,也是为公共安全负责。

北京商报记者 杨月涵 王晨婷

两会观察

疫情防控常态化,首都治理如何更精更细更准

新冠疫情防控进入常态化阶段,如何进一步提升首都应对突发公共卫生事件的能力,在治理过程中更加科学精细?北京“十四五”规划草案中提到,适应疫情防控常态化要求,完善常态化疫情防控机制,加强网络直报管理、强化信息追溯等,并加强重大疫情预防性研究。

1月26日,北京商报记者对话多名来自医疗卫生、社区领域的市人大代表,倾听他们关于常态化疫情防控背景下,对提高首都公共卫生应急和治理能力的建议。

事前:加强重大疫情预防性研究

“我们的传染病研究过去一直在‘欠账’,比如佑安医院,最开始是没有负压病房的,是后期才改造的。”市人大代表、首都医科大学附属北京佑安医院肝病中心四科专家组成员马列清告诉北京商报记者。

在马列清看来,过去公共卫生在医学院里似乎都不太受重视;但流调作为传染病防控的一大手段,能够为公共卫生部门做决策带来很好的指导效果,应该受到重视。在未来常态化疫情防控的背景之下,疾控应该会成为一个很重要的部门了。

北京商报记者注意到,去年6月,北京发布《加强首都公共卫生应急管理体系建设三年行动计划(2020-2022年)》,提出健全公共卫生监测预警体系,构建多层次突发公共卫生事件监测体系,成立北京应对重大突发公共卫生事件领导小组,具体方面,其中就提到,到2022年,全市负压病房增至700间,建设189个社区卫生服务中心发热门诊哨点等。

此外,市人大代表、北京积水潭医院院长田伟也提到:“北京应该重视培养一支精干的传染病防疫的网络化队伍,一旦遇到传染病问题,能够及时科学专业地分析、建立模型、预估传染病的发病情况等,帮助判

断和组织各方人力、物力防控,培训防控人员。这些都是很专业的问题,需要专业人才来完成”。

市人大代表、首都医科大学附属北京天坛医院神经介入中心主任缪中荣也谈到,这次疫情给全社会带来很大的反思。“包括SARS之后,我们的公共卫生系统其实建设得非常好,为什么这次疫情发生后又发现了很多问题?比如防疫物资的突然短缺等。”缪中荣说:“现在政府对疫情防控相关体系建设非常重视,包括建立长效机制、完善分级防疫机制和网络建设等。”

事中:加强网络直报管理

“对传染病而言,科学防控最重要的第一步就是第一时间精准掌握信息,不留死角。”田伟说。

在信息系统建立上,缪中荣认为,要把“早发现”的机制建立起来。疫情袭来时,直报系统、预警系统的健全及信息通畅就会很重要。

在田伟看来,科学防控过程中也需建立健全人员往来、物品流动的信息收集系统,且最好是国家统一的系统。如果暂时做不到,北京需要和其他省市信息及时互联互通,特别是有人入境人员的地区,要把所有入境人员在隔离后会来北京的人员信息及时对接,并在北京街道层面管控住。

目前,我国仍处于“外防输入”的关键时刻。从近期病例溯源来看,不少聚集性疫情的源头在于隔离结束后的境外入境者或进口商品。田伟说:“要知道,传染病是不分边界的,我们需要最大限度地管控入境的人和物,需要有相应的溯源和检测管控。”

在科学防控上,要格外注意小医院、小诊所、药店这些患者可能高频率出现的地方,利用信息网将其毫无疏漏地串联起来。

低风险地区人员 进返京须持7日内核酸阴性证明

1月27日,北京召开第222场疫情防控新闻发布会,会上发布春节前后人员安全有序进返京新规,北京市委宣传部副部长、市政府新闻办主任、市政府新闻发言人徐和建介绍,自1月28日至3月15日期间,国内低风险地区人员进返京须持抵京前7日内核酸检测阴性证明,抵京后实行14天健康监测,满7天、满14天各开展一次核酸检测。在同日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上,相关负责人也对春节期间就地过年政策进行了进一步解释,并表示,各地方不能擅自加码,更不能层层加码,不能阻断人员出行、返乡,不允许一刀切。

徐和建表示,在京停留不足14天的,以实际在京时间落实健康监测和核酸检测要求。健康监测期间可以正常出行和工作生活,不得参加各类集体活动,不聚餐、不聚集,做好个人防护,自觉保持合理活动范围和社交距离,并按要求向社区(村)或单位、工地、酒店等报告健康状况,出现异常症状及时报告并就医排查。河北省低风险地区进返京人员及环京地区通勤人员按照现行进京政策执行。

同时,人员进返京后,要全面落实健康管理措施,社区(村)和单位、工地、酒店等要对进返京人员建立台账、滚动摸排,核验抵京前7日内核酸检测阴性证明,督促落实14天健康监测和抵京后核酸检测措施。对未持有有效核酸证明的,抵京当日先进行一次核酸检测,结果未出前严格控制流动。各用人单位、高校要合理安排务工人员、学生错峰错峰返京返岗返校,对起讫地相对集中、具有一定规模的,可通过开行返京包车、专列(包车厢)等方式,组织“点对点”有序运输,并严格返京后防疫管理。党政机关干部带头在京过节,非必要不出京,确需离京的严格落实“谁审批、谁负责”。

对于国内中高风险地区及全域实行封闭管理的人员,原则上不能进京。确需进京的须经当地省级疫情防控部门批准,持72小时内核酸检测阴性证明方可进京。低风险地区人员进返京后,旅居地调整为中高风险地区的,按照北京防疫政策落实隔离观察和核酸检测措施。

国内其他口岸入境人员满21天方可进京,进京后补足7天健康监测。未满21天已进京的,补足7天居家或集中隔离、7天健康监测。

徐和建表示,要从严从紧落实“四方责任”,各区要按照属地原则,做好进返京人员动态排查和核酸检测,监督指导社区(村)和辖区单位严格落实进返京人员防疫要求。各行业、各部门、各单位要落实防控责任,加强内部进返京人员排查管理,对发现的漏管、漏检、漏检问题要严肃追查追责。广大进返京人员要自觉履行防疫责任,抵京后主动向所在单位、社区等出示核酸检测阴性证明,报告旅居史、接触史和个人健康状况,自觉做好个人体温、症状等日常健康监测,履行好个人义务和社会责任,对拒不配合防疫管理的,将视情承担相应法律责任。

对于国务院联防联控机制举行的新闻发布会上所提出的“各地方不能擅自加码,不允许一刀切”要求,徐和建表示,在春节前后这段特定时间,充分考虑境内外疫情严峻复杂形势、大人流增加的疫情传播风险,从维护首都安全特殊需要和保障人员流动实际需求出发,在疾控专家深入评估研判基础上,我们坚持科学、精准、适度原则,分级分类采取相对从严从紧的防控措施,注意与国家相关政策做好衔接,不简单化、一刀切“加码”,最大限度为人员进返京提供便利条件。防疫措施将根据疫情形势,实行动态评估、适时调整,并及时发布。

北京商报综合报道