责编 杨月涵 编辑 宗泳杉 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

防疫情稳民生 2020年“国家账本”公布

2020年公共预算账单来了。1月28日，财政部召开2020年财政收支情况网上新闻发布会，会上介绍，2020年，面对新冠肺炎疫情冲击，各级财政部门推动减税降费和财政资金直达机制等规模性助企纾困政策落地见效，经济持续稳定恢复，财政收入逐季好转。数据显示，2020年全国一般公共预算收入下降3.9%，好于预期；全国一般公共预算支出增长2.8%，在坚决落实政府过紧日子要求的同时，疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障。

2020年主要税收收入情况

国内增值税
56791亿元，同比▼8.9%

企业所得税
36424亿元，同比▼2.4%

个人所得税
11568亿元，同比▲11.4%

印花税
3087亿元，同比▲25.4%

2020年地方政府债务余额情况

（截至2020年末）

地方政府债务余额25.66万亿元

控制在全国人大批准的限额28.81万亿元之内

政府债务余额与GDP之比（负债率）为45.8%

低于国际通行的60%警戒线

卫生健康支出增长15.2%

财政部相关负责人在会上表示，2020年我国经济持续稳定恢复，财政收入逐季回升。2020年1-4季度，全国一般公共预算收入增幅分别为-14.3%、-7.4%、4.7%、5.5%，呈现一季度收入大幅下降后二季度触底回升、三季度由负转正、四季度持续向好的态势。

2020年公共预算减收增支明显，全国一般公共预算收入182895亿元，同比下降3.9%。其中，全国税收收入154310亿元，同比下降2.3%。全国一般公共预算支出245588亿元，同比增长2.8%。

值得注意的是，在全国一般公共服务、城乡社区支出分别下降1.1%、20%的同时，疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到了有力保障。例如，全国卫生健康支出增长了15.2%，其中与疫情防控直接相关的公共卫生支出增长74.9%；社会保障和就业支出也增长了10.9%。

民生银行研究院宏观分析师孙莹在接受北京商报记者采访时表示，2020年，由于疫情冲击导致各项经济活动放缓，为缓解企业短期流动性压力，政府加大减税力度，重点行业提供的重点税种收入减收突出。与此同时，财政支出保持较大力度，中央本级支出负增长，压减支出成效明显。

经济学家、华夏新供给经济学研究院院长、财政部财政科学研究所研究员贾康也对北京商报记者表示，2020年是大疫之年，财政减收和增支都非常明显。在去年两会上就已经提出，把财政赤字率提高到3.6%以上，这是前所未有的一个官方确定的年度高赤字率水平，因为减收增支都是预料之中的事情。2020年防控疫情必然要增加相关支出，从当时应急的一些专项资金，到后来经济社会转入正常状态所需要的一些投入，疫情防控直接相关公共卫生支出增长74.9%，是可想而知的结果。

八成专项债券用于民生

面对收支矛盾，在2020年这个特殊时期，财政部也采取了特殊举措，赤字率从2.8%提高至3.6%以上，新增财政赤字1万亿元。

为了多渠道努力增加可用财力，弥补财政减收增支缺口，2020年安排了地方政府新增专项债券3.75万亿元，比上年增加1.6万亿元。此外，发行抗疫特别国债1万亿元，同时加大各类结转结存资金盘活使用力度。

财政部上述负责人表示，3.75万亿元新增专项债券已分批全部下达各省（区、市）。地方政府专项债券除用于支持中小银行化解风险外，用于交通、市政和产业园区基础设施，以及职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务领域约占八成，用于生态环保、农林水利、能源、冷链物流等领域约占两成。

“总体看，2020年专项债券发行使用情况良好、符合政策预期，有效发挥了地方政府债券对冲疫情影响、扩大有效投资、促进宏观经济平稳运行等积极作用。”该负责人称。

贾康表示，地方政府债券使用领域的大趋势没有改变。总体来说，发债要更多地支持基础设施、公共工程建设。

据了解，为保障地方政府债券高效精准投放到终端，财政部还设立并实施了资金直达机制。按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则，新增财政赤字和抗疫特别国债2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民。

对于地方政府债务余额情况，发布会上还介绍，截至2020年末，地方政府债务余额25.66万亿元，控制在全国人大批准的限额28.81万亿元之内，加上纳入预算管理的中央政府债务余额20.89万亿元，全国政府债务余额46.55万亿元。

政府债务是否存在风险？按照国家统计局公布的2020年GDP初步核算数101.6万亿元计算，上述政府债务余额与GDP之比（负债率）为45.8%，低于国际通行的60%警戒线，风险总体可控。

新增减负超2.5万亿元

除了发行债券，减轻企业负担也是推动经济复苏的重要一环。2020年以来，财政部还加大了减税降费力度，出台实施了7批28项有针对性的减税降费措施，预计2020年为企业新增减负超过2.5万亿元。

其中，在重点支持小微企业纾困发展方面，全国5000多万户小规模纳税人中，近九成免征增值税的基础上，对余下600多万户征收率从3%降为1%。2020年1-11月，共计减免增值税911亿元。阶段性减免中小微企业和个体工商户养老、工伤、失业保险费占三项社保费全部减免额的近90%。

为了有效保障疫情防控物资生产供应，去年1-11月，我国还累计为疫情防控重点保障物资生产企业减免税费652亿元。

据了解，在一系列“免减缓”措施下，2020年民营经济销售收入同比增长8%，高于全国企业总体水平2个百分点。

贾康指出，“今年要把减税降费工作做得更好，减税降费效应是与方案的合理性相关的。未来，减税方面估计还会打增值税的主意，前几年明确增值税标准税率降低以后，三档税率还要并两档，肯定是比较高的往比较低的去并，具体方案怎么做还有待观察。在减税之外，更多的负担怎么往下降，更多的是关系到配套改革的攻坚克难，比如几百种行政性收费需要往下降，但怎么样才能降下来，难度甚大，这是问题的关键”。

“要做好减税降费工作，就需要继续依法依规组织税费收入，坚决守住不收‘过头税费’的底线。”孙莹说。

据财政部透露，今年还将持续推进减税降费政策。保持政策连续性稳定性，持续实施深化增值税改革、个人所得税专项附加扣除等制度性减税降费政策，继续执行小微企业普惠性税收减免政策。此外，还要防止弱化减税降费政策红利，严肃查处政策不落实、增加企业负担、损害群众利益等问题，确保各项措施落实到位。 **北京商报记者 陶凤 吕银玲**

前瞻 十四五”·新经济计划

北京“划定”高质量养老四种模式

站在“老龄社会”入口，“老有所养”已是全民期待。据统计，截至2019年底，中国65岁及以上人口占总人口比例为12.6%，距离“老龄社会”临界点仅差1.4个百分点。伴随着老龄化程度加深带来的巨大养老需求，北京“十四五”规划纲要提出“幸福晚年养老计划”（以下简称“养老计划”），将打造社区居家养老、新城普惠养老、京郊小镇养老和环京田园养老“四种模式”，实现从补贴、医保、优待支持到服务标准规范的“四个打通”。

盘活养老驿站

“养老计划”提出，鼓励社会力量提供高质量的居家医疗照护服务，将养老服务送到老年人的床边、身边、周边。

“相较于高端养老模式，我们仍需关注的是中低收入人群如何‘有尊严地养老’。”南京邮电大学社会与人口学院教授孙晓明说。据世界银行估计，2035年我国65岁以上人口占比将突破20%，步入超老龄化社会，至2050年这一占比将达26.07%，即每4人中就有一位老年人。

当前，我国人口密度大，但受财力限制和传统观念影响，居家养老仍在养老模式中占比超九成，但随着高龄、失能老人数量走高，在居家养老体系下，子女养老的传统养老模式迎来挑战。据统计，“十三五”期间，北京市构建“三边四级”就近养老服务体系，社区养老服务驿站从无到有累计建成运营1000余家，中心城区基本实现照料中心全覆盖。

“养老计划”还提到将发力打造新城普惠养老模式。在郊区新建或改造提升一批医养结合水平较高的普惠养老机构，为老年人提供专业化、规模化的养老服务。

“做普惠性的医养结合是一件水到渠成的事情。”北京市老龄产业协会秘书长臧美华说，当务之急还是要盘活养老驿站。目前，民政局已经委托市老年产业协会搭建平台，提供线上线下服务，将16个区1000余个驿站全部纳入平台服务体系，通过赋予平台服务功能和团队，为驿站匹配养老服务相关产品，按照低于市场的价格送到老人身边。

“目前平台内已有几十家企业入驻，下一步将在全市16个区全面推广开。”臧美华表示，在这个过程中，一方面，政府要为企业提供政策、资金的扶持；另一方面，企业服务产品后端也需要一个更加完备的产业链体系，让不同产业之间能够自主造血、互相支撑，但需要过程。

走！到环京去

由于中心城区覆盖率较高，在不断激增的市场需求催化下，北京的养老版图正徐徐向京郊及环京地带继续“拓荒”。“养老计划”提出京郊小镇养老模式：选取一批风景秀美、环境宜人的小镇，为老年人提供健康养护、森林康养等养老服务。2015年7月，北京怀柔区田仙峪乡村休闲养老社区正式启用，这也是京郊试点的首个乡村休闲养老社区。

“鉴于在城郊新建集中式居家养老服务社区的工作还在试点，相关实施细则和管理办法尚不健全，建议相关部门就符合条件的国有企业闲置房地产项目进行专题研究，先行先试。”臧美华表示，具体可参考恭和家园做法，逐一落实项目建设主体、土地用途、土地利用方式、项目建设标准和销售管理办法等，逐步明确实施路径，为试点工作积累经验。

“下一步相关部门将推动北京养老项目向环京周边地区延伸布局。”1月24日，北京市委社会工委书记、市民政局局长李万钧在做客“市民对话一把手”时表示。

“对于机构养老来说，环京地区拥有相对较低的地租水平，通过京津冀协同，解决北京市老人的养老问题。但走出北京后，我们便需要解决老人基本医疗服务等问题。比如，如果可以打通三地医保，在床位费比较低的情况下，京籍老人可以正常享受医疗保险等基本保障服务，环京养老对老人而言才能产生更大吸引力。”北京养老行业从业者李昂表示。

值得一提的是，对于环京养老，此次“养老计划”从基本医保到养老服务标准均提出要求。例如，打通补贴扶持政策。对在环京周边利用自有或合作方的土地投资建设养老机构的北京企业和社会组织，符合相应标准的按照床位给予一次性建设补贴。对接收京籍健康、失能、失智老年人的环京周边养老机构，提高运营补贴。

“养老计划”提出的“四个打通”还包括打通医疗医保政策和打通老年优待政策。截至目前，部分京津冀养老协同试点已落地。2016年，相关部门通过运营补贴支持、打通医保报销壁垒等方式，在河北廊坊燕达养老院等三家机构开展京津冀养老服务协同试点，并逐步拓展到京津冀地区全域。目前，燕达养老院已收住京籍老年人3000人左右。

打通支付端缺口

“由于国内居民仍存在大量未富先老、未备先老，由家庭全部承担养老服务支出，尤其是失能老年人的养老服务支出还存在一定困难和压力。”李昂表示，“为解决失能老年人养老服务问题，我们还需要解决支付端的瓶颈。目前，政府已经在石景山推出长期护理险试点，希望在试点工作形成模式后，尽快在全市范围推广，让更多的重度失能老年人得到长期护理保障。”

去年9月，国家医保局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》。北京市等14地新增为长期护理保险制度试点城市；同年11月，北京市医保局会同市财政局印发了《北京市长期护理保险制度扩大试点方案》，提出率先在石景山区开展长期护理保险制度试点，为重度失能人员提供护理服务。

目前，石景山区已在3个街道先行开展了政策性长期护理保险制度试点，探索为重度失能人员提供长期护理服务。此次试点方案中，将该区内参加本市基本医疗保险的城镇职工和城乡居民纳入参保范围（不含学生、儿童），实行城乡一体化保障。同时，还启动了参保缴费、失能评估等全流程的试点工作。试点阶段，石景山区会先将重度失能人员纳入保障范围，并根据本市经济社会发展和基金承受能力，逐步将失智人员、中度失能人员纳入保障范围。

按照试点方案，全区长期护理保险制度将建立互助共济、责任共担的多渠道筹资机制，扩大试点阶段筹资标准为每人每年180元。职工缴费由单位和个人按照5比5的比例分担，其中符合基本医保个人缴费财政全额补助条件的人员，其长期护理保险个人缴费由财政全额补助。

李昂也表示，“除了做好失能、失智老人长期护理外，养老体系中，医疗健康、干预预防的范围仍需继续扩大，通过将居民健康防线前移，对前期慢性基础病给予更多投入和干预，更好联动后续养老流程，降低老年人失能风险，保障其更加健康的生活状态，也减少其后期医疗和养老支出。在日前北京市政府工作报告中也提出，要统筹社区各类资源为老年人提供就餐、就医、照护等服务，加快建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”。 **北京商报记者 陶凤 刘瀚琳**