

# 销售额有望破600亿 海南离岛免税扩容升级

## 上新6家免税店

2020年7月1日起，海南将离岛旅客年度免税购物额度由3万元提升至10万元，免税商品种类由38类增至45类。免税店已经成为旅客前往海南的“打卡”必选项。据介绍，自新政实施至4月6日，海南离岛免税购物金额达347亿元，同比增长244%；件数4326万件，同比增长215%；购物旅客496万人次，同比增长101%。

而在2021年元旦前后，海南省内可选的免税品打卡地迎来进一步扩容。财政部副部长邹加怡介绍，在海南已有4家免税店的基础上，新增了6家离岛免税店，分别在海口和三亚各新设了3家免税店，海南现在的离岛免税店总数已经达到了10家。

10家免税店除了地理位置上的不同，在各自定位上也略有区分。如结合海南“康养旅游”的特色定位，中服三亚国际免税购物公园引入健康食品、保健品、医疗器械、按摩仪、滋补品、电动牙刷等品类。中服免税运营部副总经理刘宏娣表示，中服免税实现离岛免税品类的扩充，将体育用品、钟、瓷器等品类品牌首次引入海南离岛免税市场。

值得一提的是，在此次扩容之前，4家免税店实际均由中免运营。目前，经营主体已从单一的“中免系”调整为5家企业并行的新格局，包括海控、深圳免税、中服免税、海旅等。引入良性竞争也进一步刺激了海南离岛免税消费市场，今年春节期间，海南全岛9家离岛免税店共销售免税品114万件，销售金额9.97亿元，再创历年春节假期新高。

“对于一般的旅游城市而言，有2-3家免税店也许足够了，因为过多免税店会引发无序竞争。然而，对于海南自贸港而言，当下正在打造国际旅游消费中心，免税购物也是旅游业发展的重要组成部分，2-3家免税店很难满足游客需要，而且还容易带来竞争不充分，很容易损害游客利益，因而需要建立一个完整且更加开放的免税购物体系，对海南旅游业发展环境的改善构成支撑。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明告诉北京商报记者。

允许“邮寄送达”和“离岛寄存、返岛提取”，海南正不断完善离岛旅客免税购物政策。4月12日，国新办召开新闻发布会，介绍海南自由贸易港建设阶段性成果。海南省委书记沈晓明介绍：“海南在国家有关部门的支持下，适时调整了离岛免税政策，吸引境外消费回流。去年在前年150亿元的基础上翻了一番，做到300亿元，今年预计能够超过600亿元。”随着近期批准新增6家免税店，海南离岛免税店整体数量也从此前的4家扩容至10家，经营主体从单一的“中免系”调整为5家企业并行的新格局。



## 新增邮寄送达等模式

除了新增免税店，提升服务质量也是吸引更多免税品消费的关键。今年海南省政府工作报告中明确：“十四五”时期，海南将立足国内国际双循环的战略交汇点，对内对接超大规模国内市场、对外吸引全球优质资源集聚，完善全岛免税销售网络，吸引免税购物回流3000亿元。

其中，“自由贸易港早期”被列为2021年要突出抓好的11个方面、33项工作之一。具体内容包括用好离岛免税购物“邮寄送达”、本岛居民“离岛寄存、返岛提取”和免税购买进境商品等政策，力争免税销售额突破600亿元。

邹加怡介绍：为了方便游客购买，在机场、车站和码头的隔离区提货之外，还增加了两种新的提货方式，就是邮寄送达和返岛提取。所谓返岛提取，主要是为了方便岛内居民在出岛离岛办事或者旅游的时候，可以购买免税商品，在返岛的时候再提取。邮寄送达就是方便游客，不需要自己拿着商品回去，在购买当时留下地址，店家可以直接邮寄到游客家里。”

2月2日，邮寄送达、返岛提取这两种提货方式正式落地。海关于次日明确了具体监管要求。目前，海南离岛免税经营企业自2月3日-4月6日完成邮寄送达免税品达4亿元、53万件、10万人次。接受岛内居民申请离岛寄存、返岛提取免税品金额262万元，涉及免税品2216件、购物旅客406人次。

在具体操作上，北京商报记者从三亚国际免税城了解到，顾客可根据自身情况合理选择提货方式，选择邮寄业务的顾客在店内填写邮寄地址后，携带身份证和登机牌到达提货柜台，与提货员核实名下申请邮寄的商品，核对邮寄地址后，将在2-3个自然日内安排寄出，所邮寄商品均等值保价包邮，为顾客提供了更为便捷的提货方式，省时省力。

三亚国际免税城相关负责人告诉北京商报记者：提货点是免税品提取的重要枢纽，每逢春节、法定节假日，一天的提货量可达20万件，免税城先进的物流配送机制及丰富的管理经验，保证了顾客的每一次顺利提货。”

据海口海关统计，今年春节期间海关共

监管销售离岛免税品114万件，与去年春节期间相比增长225%；购买人数11.5万人次，增长97.5%；销售金额9.97亿元，增长261%，再创历年春节假期新高。随着“邮寄送达”和“返岛提取”模式顺利落地，有效解决了离岛旅客提货排队时间长、随身携带不便等问题。

## “拉黑”8000余名代购

“邮寄送达一定程度上缓解了‘大排队’”的问题。与此同时，海关大力打击“套代购”，守护海南免税消费的健康发展。海关总署副署长张际文介绍，在打击利用离岛免税政策的“套代购”走私违法行为方面，海关保持“露头就打”。两年内已开展了11轮打击海南离岛免税“套代购”走私专项行动，共打掉66个走私团伙，总案值约2亿元。

2020年7月至今，海南已依法对8000余名参与海南离岛免税“套代购”违法行为的个人，限制其三年内不得享受离岛免税购物政策。

北京商报记者注意到，1月4日，海口市中级人民法院对被告人李某恒走私普通货物罪一案进行一审公开宣判。经审理查明，2019年起，李某恒开始利用他人离岛免税额度购买免税商品在微信朋友圈销售牟利。李某恒还通过给他人当买手，组织、利用代购人员离岛免税额度购买免税品转卖给上述人员，从中赚取50-100元不等的人头“代购费”。

经查，被告人李某恒在多家离岛免税店套用他人免税额度购买免税商品销售牟利，涉及免税商品价值1220万余元，涉嫌偷逃税款210万余元。法院以走私普通货物罪判处被告人李某恒有期徒刑七年，并处罚金360万元。

“离岛免税政策是中央支持海南发展的一项特殊优惠政策，该案中被告人利用他人离岛免税品额度购买免税商品进行倒卖牟利，逃避海关监管，扰乱了市场经济的正常秩序。”海口中院表示，该案的宣判，将严厉打击离岛免税“套代购”行为，彰显法院严惩走私犯罪以及营造法治化营商环境的决心，保障离岛免税购物政策的顺利实施。

北京商报记者 陶凤 王晨婷

## 西街观察 Xijie observation

# 佛山高速公路的天价“警示牌”

陶凤

近日，广东“佛山一路口62万车主违章，总罚款超1.2亿元”被媒体曝光备受关注。根据网友航拍实测，在这一路段3分钟竟有27人违章。

每一分钟就有9人被罚，如此高频的违章引发极大的争议。一些被罚车主对该地点的违章处罚提出了质疑，认为“实线画得太短了，不合理”。众多车友指出由于标线不明，如果不提前预判就要被罚。而面对这些质疑，当地交警部门则表示，司机有足够时间、距离看见上述的交通信号，应遵循交通信号指示安全行驶。由于各种原因，司机们经常随随便便就被罚款扣分。部分高速公路罚款不合理的问题一直以来广受诟病。行政执法的原则应该是有法可依、有章可循，执行中坚持按比例操作，犯了多少的错、根据相应的规定，给予相对应的处罚和制裁，只有这样才能体现法治的价值，否则过犹则不及。

于法无据、于理不合的“处罚”成本一再升高，最终加到全社会的物流总成本里，暗藏了混乱而带来的低效和危险因素。如何既达到惩戒的目的，又让司机开得心且安心，成为现代交通公共治理水平提升的重要考题。

“清理以罚款为目的的电子抓拍”，每年两会这样的建议声音都会有。无论是防止滥设滥用“电子警察”，还是反对

为了提高罚款收入而进行频繁抓拍，都是百姓的心中之痛。佛山案例的问题究竟出在哪，天价罚单的争议与合理性之辩，应该成为一块高速“警示牌”，公开回应、一查到底、透明操作则是平息所有质疑的最好方式。

据悉，目前针对佛山该高速路“天价”罚单一事，广东省相关部门已派出工作组赴现场调查。

罚款黑洞不是攻不破的“堡垒”，不能让飞驰的高速公路，成为矛盾丛生的是非之地。让最先进的技术匹配精细化的管理，电子警察监管不规范驾驶功不可没，但防止被滥用和变相创收同样不容忽视。

电子眼如何设置、由谁核准、使用规范不透明、交通罚款如何使用，都应有个明确的说法，是否有必要向社会合理公开闯红灯、区间测速、违停等摄像头的设置地点，提高交通管理水平和公正公平执法能力。

这些年，天价罚单涌现，“以管代罚”的呼声越来越高。各地使用“电子警察”维护和改进交通秩序的同时，应减少以追求罚款为主的执法导向和处罚方式。此时，交管部门更应公开透明打消疑虑，在立法层面规管好电子摄像、抓拍装置的使用规范，让被罚者心知肚明，让普通司机以此为戒。

(上接1版)

# 一季度金融数据释放哪些信号

## 货币供应量继续收缩？

货币供应方面，数据显示，3月末，广义货币(M2)余额227.65万亿元，同比增长9.4%，增速比上月末和上年同期均低0.7个百分点；狭义货币(M1)余额61.61万亿元，同比增长7.1%，增速比上月末低0.3个百分点，比上年同期高2.1个百分点；流通中货币(M0)余额8.65万亿元，同比增长4.2%。一季度净投放现金2229亿元。

对此数据，陶金指出，M2和M1增速减缓主要是受到信用端扩张速度减缓的影响，M2增速回到疫情初期的货币政策开始发力的状态，可以说走完了一个初步的周期。后续货币供应量继续收缩的概率不小，但货币供应量周期走完，增速下滑的空间也是有限的。而M1则尚未完全下滑完成，且随着复苏弱化和消费等慢变量占复苏进程的主导，M1继续下滑的压力仍存。

周茂华则认为，M1同比下降，主要是上年政策支持3月企业活期存款高基数影响；M2同比回落，同样受上年高基数影响，受突发疫情冲击和防疫措施影响，居民和企业增加储蓄。

结合近三年数据来看，周茂华指出，3月M1、M2同比高于2019年、2020年均值，显示国内经济活跃度明显上升，从3月M2同比9.4%看，处于2019年和2020年之间，基本与名义GDP增速相匹配，货币政策整体保持适度，意味着目前货币政策保持适度，并无调整的紧迫性，货币政策有望保持稳定，基本符合预期。

另在人民币存款方面，数据显示，一季

度人民币存款增加8.35万亿元，同比多增2844亿元。其中，住户存款增加6.68万亿元，非金融企业存款增加2574亿元，财政性存款减少1633亿元，非银行业金融机构存款增加1.17万亿元。3月，人民币存款增加3.63万亿元，同比少增4696亿元。

在周茂华看来，一季度住户存款同比多增，体现居民收入增加，这与上年二季度以来国内经济重返复苏轨道、居民就业和收入改善较为一致；企业部门存款减少，主要体现企业投资支出有所增加；而政府部门存款同比多增，显示一季度财政支出力度较上年同期略有收敛；而非银金融机构存款同比多增，反映的是今年一季度市场活跃度较好于上年，居民加大基金、股票等方面资产配置。

## 货币政策兼顾当前和长远

整体来看，国内货币信贷环境保持适度宽松，信贷结构优化。是一季度新增人民币贷款较2020年、2019年一季度继续大幅增加；二是一季度新增信贷结构中，中长期贷款增长强劲，企业信贷融资需求保持强劲格局；三是M2同比仍高于2019年水平，同时，企业贷款需求旺盛也反映出目前信贷利率水平适中。周茂华告诉北京商报记者，一季度居民新增贷款稳步增长，企业新增中长期贷款增长强劲，显示国内需求在稳步恢复中。

事实上，央行货币政策司司长孙国峰4月初表示，我国一直实施正常的货币政策，既有力支持了疫情防控和社会经济发展，又没有搞“大水漫灌”式的过度刺激。目前，我

国实施正常货币政策的积极作用正在显现。

针对下一步货币政策，孙国峰在一季度金融统计数据新闻发布会上表示，下一步要坚持跨周期设计理念，兼顾当前和长远，保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，稳健的货币政策灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。加大对国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度，做到小微企业综合融资成本稳中有降，促进经济平稳健康运行，推动经济高质量发展。

陶金称，尽管3月的金融扩张有所收缩，但一季度总体金融数据依然处于市场预期预期的扩张状态，这背后是中国及全球经济复苏和流动性增加，广义和狭义流动性均处于比较宽松状态。未来随着经济复苏和物价走高，信用端政策加强指引的可能性将明显提高。在经济复苏持续、工业部门局部出现过热隐患、输入型通胀压力增加的情况下，货币政策尤其是信贷政策在边际上进一步回归中性的必要性变大。

周茂华则认为，从数据看，目前货币信贷环境保持适度，继续对经济复苏构成有力支持，接下来政策继续保持稳定；一方面保持的是流动性处于紧平衡格局，另一方面，社融和M2增速与名义GDP增速基本匹配，从经济复苏趋势看，今年M2同比在9%-10%区间均属于正常水平。

“但一季度大宗商品价格走高，海外通胀预期升温，国内在保持政策不急转弯的同时，需要采取有针对性的措施，平衡商品供给，稳定供应链与物流链，同时，在货币金融政策方面，更需要精准施策，防范资金脱实向虚，稳定楼市等。”周茂华说道。