

放宽二手车经营 刺激消费潜力划重点

北京商报讯(记者 陶凤 王晨婷)4月15日,国务院办公厅发布《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。在进一步推动激发消费潜力方面,《意见》提出推动各地区彻底清理违规设置的二手车迁入限制、破除制约出口商品转内销的系统性障碍、继续扩大跨境电商零售进口试点城市范围等要求,并明确了分工负责的具体部门。

《意见》指出,深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境,是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。近年来,“放管服”改革有效激发了市场主体活力和社会创造力,但仍然有一些企业和群众关注度高、反映强烈的突出问题亟待解决。为此,《意见》提出,要围绕“六稳”“六保”,加快转变政府职能,着力清理对市场主体的不合理限制,实施更加有效监管,持续优化政务服务,以务实管用的政策和改革举措,推动经济社会持续健康发展。

值得注意的是,在消费领域,《意见》提出,清除消费隐性壁垒,有序取消一些行政性限制消费购买的规定,释放消费潜力。加快修订《二手车流通管理办法》,推动各地区彻底清理违规设置的二手车迁入限制,放宽二手车经营条件。规范报废机动车回收拆解企业资质认定,支持具备条件的企业进入回收拆解市场,依法查处非法拆解行为。

在目前我国汽车保有量超过2.81亿辆的背景下,二手车交易是促进汽车消费循环的加速器。近期,相关政策中也频繁提及促进二手车交易。3月31日召开的国常会上提出清理违规的二手车迁入限制;2020年12月13日,商



务部在回复网民时表示,下一步,国务院相关部门将继续做好二手车流通领域的“放管服”改革,修订包括《二手车流通管理办法》在内的立法规章,完善二手车流通管理,繁荣二手车市场。

根据中国汽车流通协会的统计,2010-2020年,我国二手车交易量年均增速为8.6%,不仅远低于2000-2010年新车高速增长长期年均24.1%的增速,而且低于同期汽车保有量11.6%的年均增速。究其原因,各地之间的“二手车流通受限”或是主要问题。

由于各地车辆排放标准 and 限行政策不一,二手车的迁入长期是个难解之题。2016年3月,国务院办公厅印发《关于促进二手车便利交易的若干意见》,明确要求各地政府不得

制定二手车限迁政策,国家鼓励淘汰和要求淘汰的相关车辆及国家明确的大气污染防治重点区域有特殊要求的除外。对于已经实施二手车限迁政策的地方,要求在当年5月底之前取消。经过两年多的努力,170多个城市取消二手车迁入限制。

但好景不长,2019年7月1日起京津冀、长三角等大气污染防治重点区域执行国六排放标准,对国五排放标准的二手车开始限制迁入,限迁问题再现。

除了限迁,二手车况不透明也是制约行业发展的关键问题之一。如今年两会期间,全国汽车经销商商会提交的提案中提到:目前国内的二手车行业数据公开度不够,汽车核心数据包括保险、事故处理、维修保养等信息未对

外开放,车辆历史信息难以获取,滋生大量隐瞒真实车况等欺诈行为,不仅使消费者望而却步,更大幅削弱行业信誉,直接影响二手车市场规模的扩大。”

除了可以挖掘刺激消费潜力,二手车出口也正逐渐成为外贸新动能。如去年11月9日,国办发布的《关于推进对外贸易创新发展的实施意见》中,提出建立健全二手车出口管理与促进体系,扩大二手车出口业务,完善质量检测标准,实行全国统一的出口检测规范等。

“对于国内汽车市场来说,最重要的就是消费更新,完善二手车回收机制,形成汽车消

费产业的循环。将淘汰下来的二手车修理之后再出口向一些发展中国家是很值得尝试的方向。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明告诉北京商报记者。数据显示,目前我国新车购买者中40%是置换购车,即处置旧车后再购买新车。打破二手车流通限制对于内外循环都将有很大的意义。

此外,《意见》也在便利新产品市场准入方面有所涉及。针对市场急需、消费需求大的新技术新产品,优先适用国家标准制定快速程序,简化标准制修订流程,缩短发布周期。在相关国家标准出台前,鼓励先由社会团体制定发布满足市场和创新的团体标准,鼓励企业制定有竞争力的企业标准并自我声明公开,推动新技术新产品快速进入市场。

同时,加快统一出口商品和内贸商品在工艺流程、流通规则等方面的规定,推进内外贸产品“同线同标同质”,破除制约出口商品转内销的系统性障碍。继续扩大跨境电商零售进口试点城市范围,调整扩大跨境电商零售进口商品清单。

去年6月,国办曾印发《关于支持出口产品转内销的实施意见》,简化内销产品认证程序,放宽内销征税时限。对符合条件办理内销征税手续的加工贸易企业,从每月申报调整为每季申报。商务部消费促进司副司长李党会表示:优质的出口产品转内销,对国内市场而言并非只是此消彼长的替代关系,和国际贸易一样,既有贸易转移,更有贸易创造,更多的优质出口产品转内销,有助于畅通流通“大动脉”,激发市场活力和有效需求,有助于我国超大规模市场优势和内需潜力的充分释放。”

西街观察 Xijie observation

央行人口报告为什么火了

陶凤

近日,央行罕见地发表工作论文,专门探讨人口问题。因为直言不讳、口吻严厉,很快在网络上引发热议。

这篇央行工作论文题为《关于我国人口转型的认识和应对之策》,深度剖析了人口及生育议题,其中提到诸如人口转型、老龄化、少子化、生育等关键词,对当下中国的人口困境直言不讳。在正文部分,央行甚至表示,若我国没有把握住时机,很有可能“重蹈发达国家的覆辙”。

文章中指出,“我国认清人口形势已经改变,要认识到人口红利当时用得舒服,事后是需要偿还的负债;要认识到人口惯性是跨代际的巨大力量,其反作用力将导致人口反方向变化;要认识到教育和科技进步难以弥补人口的下降。”

从央行的这份报告看,经济增长放缓,老龄化加重,生育率走低,由此伴生的养老问题、房价问题、城镇化问题、教育问题,都是我们当前最重要的问题。简而言之,人口问题,不是单一的社会学问题,更不是单一的经济问题,而是复杂且环环相扣的可持续发展问题。

过去漫长的历史中,所有发达国家的反思,几乎都是在进入深度老龄化的时候才真正重视人口问题。而在这之前,刚刚进入老龄化社会的时候,经济往往高速增长,让人们忽视了人口风险。

中国也在经历类似的风险。去年底,民政部有关负责人在《“十四五”规划建议辅导读本》撰文表示:我国人口发展进入关

键转折期。目前,受多方影响,我国适龄人口生育意愿偏低,总和生育率已跌破警戒线。

低生育问题寻根溯源,有历史的遗留,有地理的趋同性,有文化的压抑,也有现实的挤压。放眼望去,以邻国日韩为代表,低生育氛围弥漫;同时现代化进程中,生育观念的变迁,以及历史上很长一段时间生育政策的影响,低生育惯性很难一夜翻篇。

步入现代社会,少子化推高每个孩子的平均养育费用,让想多生的父母望而却步,若家庭普遍养育二三个孩子,平均费用没这么高,想多生的父母就没有这么多顾虑。

人格思想独立浪潮之下,单身文化来袭,冲抵了生育顾虑,也降低了生育的预期。生育率越低对生育意愿的抑制越强,形成恶性循环。长期极低生育率导致的深度老龄化会加重养育家庭的赡养负担,进而也会抑制生育意愿,形成又一个恶性循环。

而根据央行给出的曲线,中国经济和人口的相关性极强。在这期工作论文里,央行提出人口转型的四个阶段,中国将很快进入第四个阶段,低速增长阶段。按照专家学者的解读,劳动力人口占比见顶的时候,随着劳动力的下滑,经济增长也面临放缓的巨大压力。

上个月,国家统计局新闻发言人回答记者提问时表示,第七次全国人口普查目前的工作进展到了最后的数据审核汇总阶段。人口问题,正在给当下的中国敲响最响的警钟。

北京拟规定地铁需配置AED等急救设备

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)4月15日上午,市十五届人大常委会第三十次会议听取了关于修改《北京市院前医疗急救服务条例》的决定(草案)的说明。决定(草案)明确提出,北京实行院前医疗急救和非急救医疗转运分类服务和管理的,非急救医疗转运不得占用院前医疗急救资源。同时,决定(草案)也将地铁纳入了自动体外除颤器(AED)等医疗急救设备设施配置规划当中。

《北京市院前医疗急救服务条例》自2017年正式实施,为加强北京院前医疗急救体系建设,维护人民群众生命健康和城市安全运行提供了重要法治保障。目前,全市院前医疗急救统一呼叫号码和统一指挥调度有了突破性进展,院前医疗急救呼叫号码统一为120。为了固化改革成果,提高全市急救服务效能,决定(草案)将“全市院前医疗急救机构实施统一指挥调度”纳入条例总则。

为进一步防止院前医疗急救资源被占用,决定(草案)明确,北京实行院前医疗急救和非急救医疗转运分类服务和管理的,非急救医疗转

运不得占用院前医疗急救资源,调度人员应当告知非急、危、重患者通过非急救医疗转运方式解决。

日常生活中,一部分非急、危、重患者因行动不便、下楼难等原因有时会呼叫急救车去医院或转运。这些患者的转运需求如何满足?考虑到人民群众对非急救医疗转运服务的实际需求,政府将在非急救服务从院前医疗急救服务中全部剥离,同时加紧制定非急救医疗转运服务标准规范和管理制度,明确社会力量参与的准入标准和退出机制,为人民群众提供规范的非急救医疗转运服务。”市人大教科文卫委员会主任委员刘玉芳表示,据此,决定(草案)提出,市政府应另行制定非急救医疗转运服务的管理办法。

“公共场所经营管理单位的急救能力是对公众生命健康安全多一份保障的重要基础,在公共场所推广配置AED等急救设备设施,是社会急救能力建设的重要内容。”刘玉芳介绍,决定(草案)明确,市政府应制定AED等医疗急救设备设施配置规划并组织实施。

同时,考虑到目前地铁已成为人员高度密集的公共场所,开展经常性医疗急救应急演练是有效提升急救能力的重要保障,决定(草案)将“地铁”纳入原条例中列举的公共场所之中,规定影剧院、体育场馆、机场、火车站、地铁、学校、景区等公共场所的经营管理单位应根据安全保障需要配置医疗急救设备设施和药品,定期组织员工学习医疗急救知识和技能,并开展医疗急救应急演练。

此外,为使院前院内急救高效衔接,决定(草案)提出,院内医疗机构应按照急诊分级救治原则,根据患者疾病危险程度实施预检分诊,保证急、危、重患者得到优先救治。同时,及时与院前医疗急救人员完成患者交接,避免院前救护车以及车载设备、设施滞留。

对院前救护车进行洗消是有效预防和控制病原体交叉感染、保证医疗安全的必要措施。结合常态化疫情防控要求,决定(草案)明确,院前医疗急救机构应按照院前救护车进行清洁和消毒,保证公共卫生安全;市、区政府应当按照规划建设洗消站点,配备洗消设备。

北京中轴线文化遗产保护再进一步

北京商报讯(记者 陶凤 常蕾)立法保护北京中轴线文化遗产迈出新一步。4月15日上午,《北京中轴线文化遗产保护条例(草案二次审议稿)》提请市十五届人大常委会第三十次会议审议。二审稿进一步明确了中轴线文化遗产的三大类保护对象和分类保护措施。值得注意的是,二审稿提出,人人都有保护中轴线文化遗产的责任和义务,并有权制止、举报破坏文化遗产的行为。

“目前,北京中轴线的立法、申遗文本的编撰和专项保护规划的制定工作正在同步推进。”市人大教科文卫委员会主任委员刘玉芳介绍,二审稿对保护对象进行了进一步明确,分为遗产构成要素、遗产环境构成要素和非物质文化遗产三大类。

具体来看,遗产构成要素包括分布于钟鼓楼到永定门的传统城市轴线之上以及紧邻其左右两侧、富有层次和秩序性的一系列建筑群、历史

道路、桥梁及其遗址;遗产环境构成要素则包括以北京中轴线为骨架对称展开的历史城郭、历史街巷、城市标志物或标志性建筑群,依托北京中轴线标志性建筑构成的重要景观视廊,烘托北京中轴线核心地位的北京老城平缓开阔的空间形态,与北京中轴线形成和发展密切相关的历史河湖水系和水文化遗产,作为北京中轴线重要背景环境的历史文化街区和成片平房区、古树名木等。

此外,除必要的市政、公共服务和园林绿化设施,以及按照保护规划进行风貌恢复建设外,遗产区内不得进行新建、改建、扩建活动。保护区内的现有建筑物、构筑物或者其他设施不符合《北京中轴线保护管理规划》要求的,所在地的区政府或者产权单位可以依法通过申请式退租、房屋置换、房屋征收等方式组织实施腾退或者改造。

长城刻字、违规开发、攀爬踩踏古建筑……

各类破坏文化遗产的行为触目惊心,亟须“全民保护”。二审稿提出,任何自然人、法人和其他组织都有保护北京中轴线文化遗产的责任和义务,并有权制止、举报破坏文化遗产的行为。在保护区域内进行建设工程的,建设单位应当按照有关规定报市文物部门组织考古调查、勘探。违反规定的,由市文物部门责令限期改正,可以并处5万元以上20万元以下罚款。

遗产保护不能与老城生活相脱节,老城内居住、生活的老街坊与新居民都应该成为参与并支持文化遗产保护的主体。二审稿提出,鼓励保护区内的居民开展民俗文化活动,保留对北京历史文化的记忆和情感,促进历史文化和现代生活相融合。同时要求市文物部门组织建立北京中轴线文化遗产信息平台,为单位和个人查阅信息、共享研究成果、开展保护利用提供便利,并开展志愿者的组织、指导和培训等工作。