

# 万亿风口点碳成金 全国碳市场倒计时

## 加权平均碳价约40元

利用市场机制控制和减少温室气体排放,是碳市场推动绿色发展的重要作用。今年是全国碳市场第一个履约周期,数据显示,纳入的发电行业重点排放单位已超过2000家,覆盖碳排放量超过40亿吨二氧化碳。这也意味着中国的碳市场一经启动,就将成为全球覆盖温室气体排放量规模最大的碳市场。

碳市场是通过价格信号来引导减排资源的优化配置,而对于碳市场启动后社会普遍关注的碳价问题,赵英民在吹风会上表示:“目前,全国碳市场还没有启动,所以还不好说碳价是多少。但从全国7个地方试点运行情况看,近两年加权平均碳价约在40元人民币左右。我们考虑通过改进配额分配方法、引入抵消机制等政策措施来引导市场预期,从而形成合理碳价。”

对此,厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强告诉北京商报记者:“现在看,初期价格是比较温和的,因为太低的话没有作用,太高的话会有很大冲击。”

对企业来说,关注的除了碳价格,还有碳配额。目前配额采取的是以强度控制为基本思路的行业基准法,即基于实际产出量并对标行业先进碳排放水平,从而实行免费分配。同时,赵英民表示:“考虑到企业的承受能力和对碳市场的适应性,对企业的配额缺口量作出了适当控制。需要通过购买配额来履约的企业,还可以通过抵消机制购买价格更低的自愿减排量,进一步降低履约成本。”

林伯强进一步解释说:“配额是很讲究的,现阶段配额宽松的话,价格就会下来,配额紧张的话价格就会高。其他国家也是一样的,都会担心对经济有比较大的冲击,特别是面对电力行业吃紧的经营压力。今后如果电价改革的话,或许碳价格会上涨。”

在接受北京商报记者采访时,中创碳投的高级咨询顾问陈志斌表示:“从企业方面



看,现在配额总体来看还比较宽松,缺口不大,所以对整个行业的压力应该还好。而之后的配额管理还需要考虑电改等政策,如果电厂确实有很大压力,那碳价格和分配方式的变化还需要有一个循序渐进的过程。”

## 发电行业打头阵

目前,只有发电行业被纳入全国碳市场,并且在市场启动初期,只在发电行业重点排放单位之间开展配额现货交易。据了解,全国碳市场会衔接我国正在实行的碳排放强度管理制度,并采用基准法对全国发电行业重点排放单位分配核发首批配额。

赵英民表示:“发电行业直接烧煤,所以二氧化碳排放量比较大。首先把发电行业作为首批启动行业,能够充分地发挥碳市场控制温室气体排放的积极作用;二是发电行业的管理制度相对健全,行业产品单一,排放数据的计量设施完备,整个行业的自动化管理程度高。因此数据基础好,容易核实,配额分配简便易行。”

赵英民还透露:“在发电行业碳市场健康运行的基础上,会逐步将市场覆盖范围扩大到更多的高排放行业,根据需要丰富交易品种和交易方式。”对于下一步将扩大的行业,陈志斌分析说:“建材和电解铝,我认为已经比较成熟了,从设施层面进行核算和分配配

额,水泥和电解铝在计算单位产品碳排放和行业基准线时比较简单。”

在电力和建材行业后,钢铁是第三个被纳入全国碳市场的重点行业。近日,生态环境部已向中国钢铁工业协会发出《关于委托中国钢铁工业协会开展钢铁行业碳排放权交易相关工作的函》。而接下来,中国钢铁工业协会将通过组建钢铁行业低碳工作推进委员会,正在配额方案、系统测试、碳排放检测体系等方面开展工作。

对此,陈志斌认为:“钢铁可能还需要进一步研究,因为像钢铁、化工等行业,产品复杂,用单个产品计算基准也会存在困难。电力行业的数据基础比较好,有很多央企国企配

合,其他行业如何保证数据准确度,还需要行业自己去研究准确性,可能还需要相关立法更完善才能进一步纳入其他行业。”

## 今年成交额或达60亿元

北京绿色交易所总经理梅德文预计,2021年,我国碳交易市场成交量或达到2.5亿吨,成交金额将达60亿元。碳达峰的2030年,累计交易或超过1000亿元。此外,业内预测,到“十四五”末,一个交易有望超千亿元的全球最大碳交易市场将建成。从更远的角度来看,我国碳资产交易市场规模将达2万亿-3万亿元。

对于全国碳市场启动后试点省市的下一步工作,生态环境部应对气候变化司司长李高透露说:“全国碳市场建设以后,地方碳市场要逐步地向全国碳市场过渡。参与全国碳排放权交易市场的发电行业重点排放单位不再参加地方碳市场的交易,避免一个企业既参加地方碳市场又参加全国碳市场的情况。”

同时,李高还表示,在具体过渡的时间表、路线图方面,还要根据全国碳市场发展、根据地方试点实际情况进一步研究。在全国碳市场建立的情况下,不再支持地方新增试点,现有试点则可以在现有基础上进一步深化。

对此,林伯强认为:“全国碳交易并不排斥地方试点,因为试点仍包括其他行业,还可以进一步深化。这也意味着要把以前还不太好的地方,比如交易不活跃、碳价格过低、结算不顺等问题继续研究下去。”

陈志斌则指出试点在未来可以进一步深化的方向:“比如,每年绝对总量的数据能不能确定下来,这个配额分配能不能变成更长期的方案,在这个基础上,能不能减少拍卖的数量,增加有偿的数量,还包括探索更多的碳金融衍生品,都是可以继续去做的。”

北京商报记者 陶凤 阮航达

## 西街观察 Xijie observation

### 推广疫苗接种,要速度也要温度

汤艺甜

14亿剂次!7月14日,我国疫苗接种剂次数字再次刷新,全国约50%的人口已接种。来之不易的成绩背后,是全国各地上下心系的重视和紧锣密鼓的工作。

全民免疫屏障构建如火如荼,但有一些地方却操之过急,行之粗暴。近日,为加速接种,部分地区出台了一些“原则性”的举措,“未接种疫苗不能进入公共场所”“未完成接种暂缓入学”,诸如此类层层加码的防疫标准,让应接尽接变了味,让好心防疫的政策失去了温度。

加速新冠疫苗接种,出发点无可非议。眼下,虽然国内已趋于常态化,但在全球,疫情仍然以燎原之势在肆虐。从广州到瑞丽,变种病毒“兵临城下”,此起彼伏的数据都表明,要巩固如今防疫成果,外防输入、内防反弹的挑战仍不可掉以轻心。

无论是保持社交距离,还是戴口罩,都是在传播端对疫情加以限制,要想恢复经济生活的正常运转,接种疫苗才是最有效的防治手段,于己,是保护生命健康的基础护盾;于他人,是切断病毒传播的重要手段;于社会,是构建免疫屏障的必经之路。

故此,推进全民接种新冠疫苗的重要性不言而喻。这是利民利国的好事,但也需要遵守原则。提升免疫群体占比,执行过程不能一刀切;“应接尽接”是疫情防控的基础要求,但不能忽略“知情、同意、自愿”等基本原则。

接种疫苗,对于普通大众是何乐而不为,对自己的健康负责,为全社会的“免疫屏障”添砖加瓦。但也有少数体质特殊者,需要具体问题具体分析。若以公共资源作为要挟,既妨碍了这部分人群的正常生活,也违背了最基本的原则,越过了公共治理的权力边界。

不管是与入学考核挂钩,还是用日常出行做筹码,抑或是用口罩诛笔袋来道德绑架,变了味的防疫政策,体现了地方政府在应对防疫工作的懒政思维,一句“对你好”忽视了不可抗力下的各异需求,一句“原则上”则是为自己偷懒寻求庇护,引起争议后再来开脱。

疫情防控,是一场人与病毒的赛跑,核心是人,是人的生命、人的感受、人的体验,是为民众的日常生活带去安全感,既要有速度,也要有力度,更要有温度,这考验着各地在公共治理方面的精细化能力。

防疫工作若摒弃初心,只顾埋头完成任务,通过层层加码的方式一刀切,将防控疫情与日常生活割裂开来,便是违背了初衷。毕竟,接种疫苗的意义是有益于健康,让大众的生活逐渐恢复常态,而不是让部分群体因为个人身体的不可抗力,生活在诸多不便之中。

不容放松的疫情形势下,新冠疫苗是对自己负责接种,需要争分夺秒完成,但无论是加速接种,还是防控疫情,各地相关部门都应严守权力边界,用科学、人性化的方式去对待,尊重那些无奈的例外。

## 北京262家医院安装“一键报警”装置

北京商报讯(记者 杨月涵)护士台里就安装有一键报警装置,如果发生问题,按一下报警,直接反馈到中控室,不到3分钟,我们的保安就到位了。7月14日下午,在北京普仁医院,客服中心主任孙晓奇向北京商报记者如此介绍道。

自去年7月《北京市医院安全秩序管理规定》(以下简称《规定》)正式施行以来,一年时间里,北京医院安全管理有了明显的新变化:“人防+物防+技防”三管齐下,人脸识别、一键报警等科技手段发挥着越来越重要的作用。

据孙晓奇介绍,《规定》出台后,普仁医院部署了很多安保力量,今年还建立了警务室,有警官常驻医院,且出警速度非常快:“通常不到3分钟就可以到门诊,能够更好地安抚病人的情绪,协助我们解决矛盾和纠纷。”

同样的情况,首都医科大学附属北京天坛医院急诊科护士长李楠也深有感触。据李楠介绍,在接诊过程中,如果发现病人、家属情绪比较激动,或者就诊过程中有一些言语上的冲突,通常就会使用一键报警,保卫处的工作人员、驻院警务室民警也会非常及时地赶到:“通常我们这边按了,10秒钟之内,保卫人员基本就能到达”。

据了解,北京三级医院已实现安检全覆盖,262家医院安装了“一键报警”装置,86家医院配备了人脸识别系统。《规定》实施以来,北京市公安局及时发现、处置伤害、辱医等各类违法犯罪活动,截至今年6月底,共办理涉医违法犯罪案件74起,查处77人,其中刑事案件7起。一年来,涉医违法犯罪案件发案率稳步下降,其中刑事案件下降65%。

在确保医院安全秩序管理和医务人员安全保护方面,除一键报警装置以外,人防与物防的保证同样重要。北京商报记者从北京卫健委了解到,在加强人防建设方面,配合公安机关,推动二级以上医院设置警务室279家;联合市人社局,推进保安人员安检资质培训;联合市公安局,对90多家二级以上医院安保骨干进行了手持安检专业培训。

加大物防投入也是重要的一环,北京市卫健委协调市财政投入近5000万元,为市属22家医院增配安检门和X射线安检仪等安检设备;采取下发督办单和督查方式,督导协和、医院、北医三院、民航总医院等国家委属委管、高校、厂矿、企业所属医院,加大资金投入,采购安检设备。目前,全市已有279家医院开展了安检,其中三级医院已实现全覆盖。

## 租赁合同成必须 市场租房补贴出新规

北京商报讯(记者 卢扬 荣雷)7月14日,北京市住建委发布《关于进一步规范市场租房补贴发放管理有关工作的通知》(以下简称《通知》),在业内看来,《通知》的出台将租赁过程及责任明确规范化,有利于责任分配合理,保障租赁主体的合法权益,同时也促进了租赁交易的正规化,并提高租赁安全性。另外,这也将促进租赁市场高效落实补贴政策。据悉,《通知》将自2021年8月1日起正式实施。

对于自行在市场租房的中低收入家庭,北京市一直采取货币补贴的方式缓解家庭租房压力。根据2020年8月正式施行的北京租房补贴标准,城六区的三口之家每月最高可获3500元补贴。从最新发布的《通知》内容来看,首先对直接关乎补贴家庭权益保障的住房租赁合同进行了规范,取得市场租房补贴资格的家庭(以下简称“补贴家庭”)自行到市场租赁住房,与出租人签订住房租赁合同时

应使用《北京市住房租赁合同》(示范文本)。住房保障管理部门在为补贴家庭办理市场租房补贴领取手续时,也将对使用住房租赁合同示范文本的情况予以核验。

诸葛找房数据研究中心分析师陈霄在接受北京商报记者采访时表示,《通知》内容中提倡使用《北京市住房租赁合同》(示范文本),这是将租赁过程及责任明确规范化,有利于责任分配合理,保障租赁主体的合法权益,也促进了租赁交易的正规化,并提高租赁安全性。另外,这也将促进租赁市场高效落实补贴政策,切实保障民生,将租赁补贴最大化优惠于民。

简化补贴领取手续也是此次发布《通知》的亮点之一。从《通知》内容来看,已办理住房租赁合同备案的,承租人依法申请办理公共服务事项时,不再提交其在京有合法稳定住所的纸质证明材料。承租人符合公共租赁住房

货币化补贴条件的,可以根据住房租赁监管平台登记备案的信息依法申请租金补贴。

谈及《通知》出台的背景和目的,北京市住建委相关负责人表示,经过几年的实践,发现市场租房补贴政策在执行过程中存在市场租房补贴家庭与房屋出租人签订的租赁合同文本不规范、登记领取手续不便捷等问题。

“在原有政策规定中,要求市场租房补贴家庭办理补贴领取手续时,房屋出租人要一起去现场办理,并提供相关材料,导致房屋出租人因环节多而不愿向补贴家庭出租。家庭承租平房的,为保障安全还需提供平房安全鉴定证明,增加了房屋出租人的成本。”上述北京市住建委相关负责人表示,为解决上述问题,市住建委已将简化市场租房补贴申领手续列入“我为群众办实事”重点民生项目清单,出台相关政策,简化登记手续,降低家庭租房成本,让补贴家庭得到更多实惠。