

# 就业托育教育全覆盖 三孩配套政策划重点

7月20日,中共中央、国务院发布《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》(以下简称《决定》)。《决定》提出,到2025年,积极生育支持政策体系基本建立,服务管理制度基本完备,优生优育服务水平明显提高,普惠托育服务体系加快建设,生育、养育、教育成本显著降低,生育水平适当提高,出生人口性别比趋于正常,人口结构逐步优化,人口素质进一步提升。

到2035年,促进人口长期均衡发展的政策法规体系更加完善,服务管理机制运转高效,生育水平更加适度,人口结构进一步改善。优生优育、幼有所育服务水平与人民群众对美好生活的需要相适应,家庭发展能力明显提高,人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

## 降低成本 保障女性就业合法权益

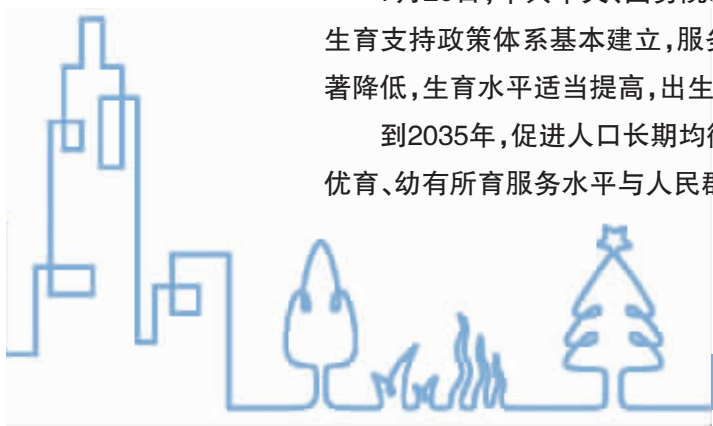
降低生育、养育、教育成本,也是优化生育政策的关键。《决定》要求,完善生育休假与生育保险制度。严格落实产假、哺乳假等制度。支持有条件的地方开展父母育儿假试点,健全假期用工成本分担机制。继续做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障,做好城乡居民医保参保人生育医疗费用保障,减轻生育医疗费用负担。

同时,结合下一步修改个人所得税法,我国将研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。地方政府在配租公租房时,对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭,可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。地方政府可以研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。

在推进教育公平与优质教育资源供给方面,《决定》提出持续提升普惠性幼儿园覆盖率,适当延长在园时长或提供托管服务。以公益普惠为原则,全面开展课后文体活动、社会实践项目和托管服务,推动放学时间与父母下班时间衔接。改进校内教学质量和教育评价,将学生参加课外培训频次、费用等情况纳入教育督导体系。平衡家庭和学校教育负担,严格规范校外培训。

保障女性就业合法权益也是重要内容。《决定》明确,规范机关、企事业单位招录、招聘行为,促进妇女平等就业。为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务。将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要方面,鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施,依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。适时对现行有关休假和工作时间的政策规定进行相应修改完善。

北京商报记者 陶凤 王晨婷



建立健全覆盖全生命周期的托育服务体系

- 加强人口监测和形势研判
- 健全出生缺陷防治网络 落实三级预防措施
- 规范人类辅助生殖技术应用

## 政策衔接 取消社会抚养费

为组织实施好三孩生育政策,《决定》提出,修改《中华人民共和国人口与计划生育法》,提倡适龄婚育、优生优育,实施三孩生育政策。

目前,国务院已向全国人大常委会提出议案,建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定,对三孩生育政策作出安排。各省、自治区、直辖市也将修改人口与计划生育条例,结合本地实际做好法律政策衔接,依法组织实施。

国家卫健委表示,在5月31日中央政治局会议审议通过《决定》后,全国人大常委会审议后作出的修改人口与计划生育法的决定施行前生育三孩的,可按修改后的法律认定。

取消社会抚养费,清理和废止相关处罚规定是《决定》的重要内容。《决定》称,将人口、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。依法依规妥善处理历史遗留问题。对人口发展与经济、社会、资源、环境矛盾较为突出的地区,加强宣传倡导,促进相关惠民政策与生育政策有效衔接,精准做好各项管理服务。

对之前违反法律法规规定生育三孩的,是否还征收社会抚养费?国家卫健委表示:

“已经依法作出征收决定并执行完毕的,应当予以维持;已经作出征收决定但尚未执行完毕的,已经征收部分不予退还,未征收部分不再继续征收;尚未调查或作出征收决定的,不再受理、处理。各地要做好政策衔接,加强宣传解读,稳妥有序地推动工作落实。”

此外,《决定》要求维护好计划生育家庭合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。探索设立独生子女父母护理假制度。加强立法,保障响应党和国家号召、实行计划生育家庭的合法权益。

## 优生优育 规范人类辅助生殖技术应用

优生优育是计划生育具体内涵的延伸。在提高优生优育服务水平上,《决定》要求,保障孕产妇和儿童健康。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治

治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报等母婴安全五项制度。

同时,健全出生缺陷防治网络,落实三级预防措施。加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询,强化婚前保健,推进孕前优生健康检查,加强产前筛查和诊断,推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围,促进早筛早诊早治。做好出生缺陷患儿基本医疗和康复救助工作。

值得一提的是,《决定》提出规范人类辅助生殖技术应用。强化规划引领,严格技术审批,建设供需平衡、布局合理的人类辅助生殖技术服务体系。加强人类辅助生殖技术服务监管,严格规范相关技术应用。开展孕育能力提升专项攻关,规范不孕不育诊治服务。

## 普惠托育 加强社区托育服务

生娃没人带、托育服务贵等问题,是制约生育的重要原因。《决定》中,发展普惠托

育体系是其中的重要组成部分。

“十四五”规划《纲要》将托位数列为20个主要指标之一,提出每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数从目前的1.8个提高到2025年的4.5个。

《决定》提出,大力发展多种形式的普惠服务。发挥中央预算内投资的引导和撬动作用,推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构。支持有条件的用人单位为职工提供托育服务。

鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设。加强社区托育服务设施建设,完善居住社区婴幼儿活动场所和服务设施。制定家庭托育点管理办法。支持隔代照料、家庭互助等照护模式。同时,支持家政企业扩大育儿服务。鼓励和支持有条件的幼儿园招收2-3岁幼儿。

具体来看,“十四五”时期,我国将实施公办托育机构建设工程和普惠托育服务扩容项目,支持150个城市新增示范性普惠托位50万个以上。

## 西街观察 Xijie observation

### 三孩政策里的国事家事企业事

杨月涵

7月20日上午,国家卫健委关于“5月31日后均可生三孩,女方生育三孩享受国家法定产假98天”的消息登上热搜,一片感慨声中,有人不禁呼唤,配套政策什么时候出。

回应很快。10个小时之后,国家优化生育配套政策出台。在这份《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》文件中,直抵众多生育痛点。

发展普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本,支持有条件的地方开展父母育儿假试点,推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构……桩桩件件,无不透露政策制定者寻求缓解群众生育后顾之忧的决心。

人口问题是关系国家发展的大事,放开三孩的重要意义不必赘述。但在过去一个多月间,三孩问题之所以能够屡屡触动人们的神经,生育保障、养育成本、关联配套都成为舆论场上的敏感词汇。

观念流变叠加现实困境,很容易给三孩贴上了“劝返”的标签。在生育这一问题上,女性向来格外被关注。“企业会要一个随时可能休息三四个,一共休息三次的工作者吗?”吐槽也好,建议也罢,可能恰恰也是问题所在。

“别让孩子输在起跑线上”养育理念深入人心,不计成本的高投入成为相当一部分群体的共识,教育内卷,

“鸡娃”遍地,类似的焦虑层出不穷。

民有所呼,国有所应,是一场双向奔赴。有人担心成本,《决定》提出取消社会抚养费,加快建设普惠托育服务体系;有人担心住房,《决定》提出在配租公租房时,可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾,地方政府可以研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。

有人担心托育,《决定》提出鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设。加强社区托育服务设施建设,完善居住社区婴幼儿活动场所和服务设施;有人担心就业,《决定》提出完善生育休假与生育保险制度,支持有条件的地方开展父母育儿假试点……

从整体到细节,生得起,养得起,本就应该环环相扣。放开三孩没有一厢情愿,配套政策更不能只是毛毛雨,改变民众心理的天平,是社会、经济乃至文化立场的调整。如何把鼓励和支持落到实处,如何将“有条件的地区”拓展到全社会,才是政策的关键。

看似国事家事,也是企业之事。小微企业已经占据我国经济发展的半壁江山,缓解人口问题,更不能让企业用爱发电。国家政策也好,宏观调控也罢,重要的是不能将成本凭空转移到企业,特别是小微企业。

兵马未动,粮草先行,三孩配套政策也应如此。

## 夏粮丰收秋粮落地 中国“饭碗”有保障

北京商报讯(记者 陶凤 王晨婷)7月20日,农业农村部就上半年农业农村经济运行情况举行发布会,农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德介绍,今年夏粮面积、单产、总产实现了“三增”:夏粮面积增加398.2万亩,扭转了连续五年下滑势头。亩产367.7公斤、连续三年提高,产量2916亿斤,比上年增加59.3亿斤,均创历史新高。

不过,农业农村部种植业管理司副司长刘莉华提到,全年粮食生产的大头在秋粮,目前,除南方双季晚稻外,秋粮面积都已经基本落地,预计超过12.9亿亩,总体稳中有增,尤其是玉米面积增加,在田作物目前长势总体正常,全年粮食生产的基础是比较好的。

“7、8、9三个月是秋粮产量形成的关键时期,也是旱涝、台风等灾害频发重发的时期。”刘莉华说,农业农村部将抓好“双抢”,确保早稻颗粒归仓,晚稻种足种满,并抓好防灾减灾,减轻灾害损失。

农业农村部将开展奋战100天抗灾夺秋粮丰收行动,重点是防范好东北地区夏伏旱、黄淮海地区局部洪涝、长江中下游高温热害、台风等灾害,抓好草地贪夜蛾、水稻“两迁”害虫等重大病虫害防控,实现“龙口夺粮”“虫口夺粮”。

近年来,我国粮食生产连年丰收,库存总体高位,市场运行基本平稳。今年粮食价格受需求拉动和成本推动,呈恢复性上涨的走势。

“需求拉动是指由于新冠疫情防控有力,宏观经济恢复形势良好,粮食下游深加工、饲用等需求旺盛;成本推动是土地成本刚性上升,对粮食价格形成支撑。”农业农村

100天

农业农村部将开展奋战100天抗灾夺秋粮丰收行动,重点是防范好东北地区夏伏旱、黄淮海地区局部洪涝、长江中下游高温热害、台风等灾害,抓好草地贪夜蛾、水稻“两迁”害虫等重大病虫害防控。

部市场与信息司副司长宋丹阳解释称,在三大主粮中,玉米受生猪产能恢复的影响,去年下半年以来价格上涨幅度较大,虽然对稻谷小麦市场有一定带动,但口粮上涨总体上是较为温和的。

今年1-6月,玉米产区批发均价每斤1.39元,比去年上半年均价上涨44%,比去年下半年均价涨20%,涨势开始趋缓。稻谷、小麦均价同比涨幅都在10%以下,涨幅较为有限,其中粳稻、普通小麦均价分别比去年下半年涨了1.5%和5.5%。

宋丹阳说,随着夏粮丰收上市以及玉米和高粱、大麦等替代品进口到港量的增加,今年秋粮收获前我国玉米市场供给是有保障的,价格高位趋稳的可能性较大,但也要防范国际粮价大幅波动带来的传导影响。

由于今年玉米播种面积明显增加,东北、华北主产区气象条件总体有利,目前玉米苗情较好,预计秋粮上市后我国玉米供给形势将进一步改善。国内粮价基本平稳,但自去年以来,全

球主要农作物的价格持续飙升。联合国粮食及农业组织在6月初表示,全球粮食价格已经连续12个月维持涨势,5月同比上涨39.7%,这是自2011年9月以来的最高涨幅。巴西一年内大米涨幅高达70%,玉米涨幅高达87%,5月玉米价格创下2004年以来的最高纪录。

“气候是粮价上涨很大的原因。全球多地遭遇了百年难遇的干旱,对于粮价影响很大。同时,美联储为促进美国经济大量印钞,在大宗商品金融化的情况下,货币政策一宽松,很多钱就进入了大宗商品市场;此外,国际粮食期货市场受四大粮商控制,全球大多数国家的粮食价格都被它们左右,在粮价上涨中起到了推波助澜的作用。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明告诉北京商报记者。

各国消费者生活因粮价上涨受到影响。日前,由联合国多家机构联合撰写的《世界粮食安全和营养状况》报告发布。报告估计,2020年全球大约1/10的人口(8.11亿人)面临食物不足的困境。世界饥饿状况急剧恶化,这与新冠肺炎大流行影响相关。

报告估计,2020年新增1.18亿面临饥饿状况的人口,相比2019年增加了18%。营养不良人口占全球总人口约9.9%,高于2019年的8.4%。

全球粮价上涨对于国内会有哪些影响?盘古智库高级研究员江瀚认为:最近几年中国虽然也进口了很多的粮食,但是我们进口粮食的前三名大部分是大豆、玉米和小麦,这些进口的粮食除了大豆以外,大部分在国内的市场上占比是非常小的。我国作为全世界重要的农业大国,粮食自给自足的水平还是很高的,所以不用担心我们的口粮。”