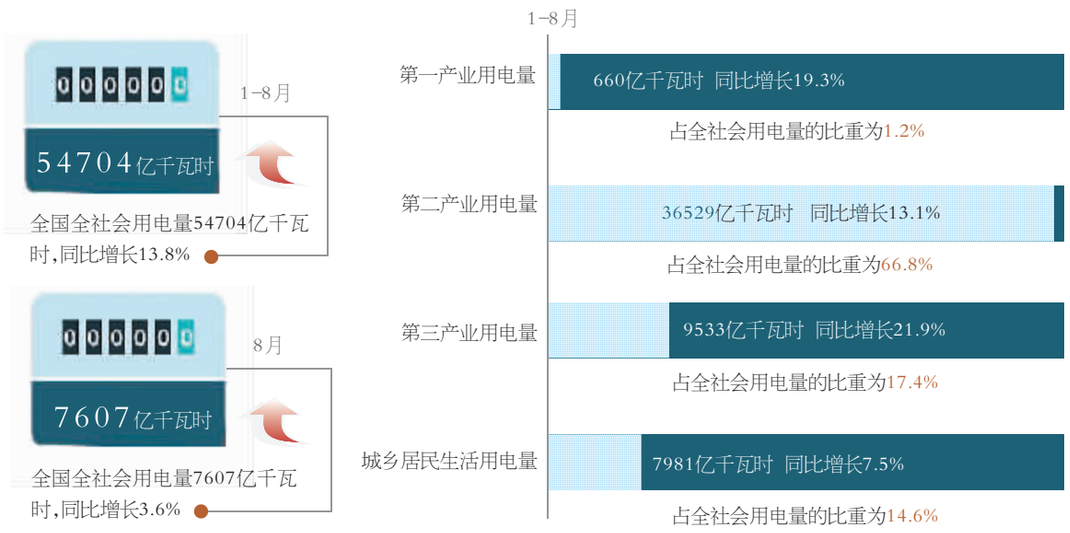
责编 杨月涵 美编 代小杰 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

保电重在保煤“资源+长协+运输”三箭齐发

迎峰度冬在即,部分地区电力供应紧张的情况下,如何保障冬季供煤供电?9月29日,国家发改委发布《关于做好发电供热企业直保煤炭中长期合同全覆盖铁路运力保障有关工作的通知》(以下简称《通知》),提出在推进电煤中长期合同全覆盖工作中将保障铁路运力作为重要内容,优先装运发电供热用煤,优先保障电煤中长期合同兑现。当天,国家发改委经济运行调节局负责人也就今冬明春能源保供工作回答了记者提问,表示将采取“中长期合同直保全覆盖”等措施,确保今冬明春能源稳定供应、居民用能安全。



今年1-8月我国全社会用电量增长情况

民生用能全额保障

今年以来,随着我国经济逐渐恢复,用电负荷也在不断攀高。根据中电联数据,1-8月,全国全社会用电量54704亿千瓦时,同比增长13.8%,其中,8月份全国全社会用电量7607亿千瓦时,同比增长3.6%。

在此背景下,一些地区出现电力供应不足的现象。厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强对北京商报记者表示,这主要还是因为电力供需失衡。“今年电力需求增长特别快,前8个月电力需求增长近14%,应该是历年来最快的,这可能与GDP增长比较快有关,但更重要的因素是,工业特别是重工业方面增加生产,对电力需求进一步加大。”

受经济稳定增长、取暖用电快速增加等因素影响,国家发改委预计今年冬季,全国最高用电负荷将逐步攀升,有可能超过今年夏季和去年冬季峰值。

国家发改委表示,将会同有关方面全力增加电力供应保障能力,加强运行协调调度,确保电力可靠供应。今年冬季全国总装机将达到24亿千瓦左右,同比增加约2亿千瓦,有效顶峰负荷将再提高6000万千瓦以上,顶峰发电能力可以超过12亿千瓦以上,全国最大发电能力能够保障最高用电负荷需求,有信心有能力做好冬季电力保供。

今冬会不会出现拉闸限电现象?国家发改委上述负责人表示,民生用能占我们整个供应的比重不高,居民用电占全部用电不到20%,民生用气占全部用气不到50%,有能力、有条件给予全额保障。

“必须坚持‘压非保民’,严格保障民生和重要用户用电。必须坚持‘用户知情、合同约定’,确保企业对可中断负荷规模、执行条件等充分了解,组织供电企业、用户、政府主管部门签订合同或协议。必须坚持‘限电不拉闸’,科学安排有序用电,严格落实有序用电,严禁拉闸限电。”该负责人说。

促进中长期合同履约

为保障民生用能供应,很重要的一项措施就是对民生用能实行合同全覆盖。国家发改委上述负责人表示,要发挥好中长期合同“压舱石”作用。推动发电供热用煤中长期合同直保全覆盖。

在9月25日举行的中国东北地区发电采暖用煤中长期合同全覆盖集中签约仪式上,国家发改委经济运行调节局局长李云卿表示,推动发电供热用煤中长期合同全覆盖,提前锁定资源和价格,可以平抑煤价的大幅波动,降低民生用煤成本,有利于煤炭市场平稳运行。同时,发电供热用煤成本的下降,也将在一定程度上缓解部分发电供热企业亏损的情况。

李云卿强调,必须严格抓好合同执行。本次合同一经签订,必须100%执行。对于不按承诺签订合同、签订虚假合同和不严格履行合同的将进行通报公示,取消保供煤矿资格,并纳入企业信用记录。

“截至目前,今年煤炭中长期合同整体执行率超过90%。”全国煤炭交易中心副总经理李忠民透露。

各地中长期合同对接签订紧锣密鼓。9月29日,山西省保供十四省区市四季度煤炭中长期合同对接签订会上确定,中央驻晋煤炭企业将保供天津、福建、河北、广东、辽宁等5个省市,晋能控股集团有限公司对接广西、江苏、吉林、安徽、上海、浙江等6个省区市,山西焦煤集团承担河南省保供任务,华阳新材料集团承担海南省保供任务,潞安化工集团承担山东省保供任务,其余保供任务由山西省各市煤炭企业承担。

“中长期合同全覆盖一直在鼓励,但现实当中执行得不是非常好。”林伯强表示,“接下来要补这个缺口,还要从两个趋势入手,一个是从供给侧释放煤炭产能,压一压煤价,提一提电价,使电力企业有足够的财力去购买煤炭。供需之间恢复平衡还是会比较快的,因为中国不缺煤不缺电,如果把各方面的关系搞好,这个缺口就可以弥补。”

加大煤炭运输倾斜力度

铁路运力也将提供更多助力。当天发布的《通知》提出,各地区经济运行部门在组织开展电煤中长期合同全覆盖工作中,要将运力保障作为重要内容,督促协调多签有运力保障的电煤中长期合同,实现产运需有效衔接,保障发电供热用煤的稳定可靠供应。

去年12月,国家铁路集团货运部主任庄河在2021年度全国煤炭交易会上曾指出,2020年,全国铁路煤炭运量预计完成17.9亿吨,基本达到上一年水平。2021年,国铁集团将进一步增加煤炭中长期合同运量,增加煤炭中长期合同、直达煤合同运量,增加浩吉、瓦日等主要运煤通道中长期合同运量等。同时,对因企业主观原因导致2020年中长期合同铁路运量兑现率低于50%的情况,国铁集团将根据违约程度减少合同运量。

此次《通知》进一步要求,各地区经济运行部门要加强与铁路部门的对接,指导企业及时将新签订的发电供热煤炭中长期合同提供给铁路部门。各铁路局集团公司要强化运力统筹,深入挖掘增运潜力,做好运力衔接准备,积极签订产运需三方合同,对补签的电煤中长期三方合同做到应保尽保。

此外,各铁路局集团公司对于电煤中长期合同兑现率高、发货均衡的供需企业,在2022年度优先配置铁路运量;对于因供需企业自身原因导致中长期合同铁路运量兑现率低的,根据违约程度减少配置2022年度铁路运量。

还要进一步加大对发电供热煤炭运输的倾斜力度。各铁路局集团公司要以保障发电供热用煤运输需求为重点,优先装运发电供热用煤,优先保障电煤中长期合同兑现。根据形势需要提高电煤装车比重,运力紧张时适当压缩其他物资的发运计划。

北京商报记者 陶凤 吕银玲

西街观察 Xijie observation

地球不是棋盘 哪有这么多“大棋”可下

汤艺甜

近期以来,关于“电”的话题热搜不断,沸沸扬扬的舆论热潮下,除了迪迦在东北的梦幻联动,还有些人仿佛罗永浩上身,大局观的言论一套接一套。

“国家在下一盘大棋”,诸如此类论调在网络平台甚嚣尘上。按照大局观的逻辑,限电是国家为了在宏观上进行产能调控、反出口企业内卷、对外输出通胀,好打赢这场“国际大宗商品定价权争夺战”,甚至是“国与国之间的金融战”。

这些自媒体“军师”左手《国运之战》、右手《货币战争》,言辞恳切、感情饱满,以视频、文章等多种形式,解读着热点事件背后的“蹊跷”,借机兜售着爱国主义的宏大叙事。

爱国主义滤镜加持,听众不分青红皂白,已经被这顶高帽子罩住,沉浸在自我感动中,情绪一煽,节奏一偏,以爱之名,盲目跟从者不占少数。

凡事不决,“大棋”来解。表面看,有理有据,细究起来却漏洞百出,严重偏离基本事实,混淆视听。

市场经济,供求关系。一方面,北方采暖季临近,电煤供给短缺,另一方面,经济复苏之下增长的用电需求,叠加个别地方在能耗控制之下做法简单粗暴,给了别有用心之人可乘之机。

对于那些处心积虑的自媒体营销“军师”而言,事实本身什么样不重要,重要的是“我要的事实什么样”。

他们标榜答疑解惑,却并不会填补受众的知识盲区,只在意你的心理“盲区”、情绪触点。靠爱国情怀赚阅读量、借煽动性言论博眼球,或许才是他们大局观的真正出发点。

用宏大叙事来强加因果,限电也好、停水也罢,事件本身的来龙去脉已经不重要,在头头是道的分析里,几乎都可以成为大棋论调中的那颗棋子。

当下,疫情还在局部地区偶有暴发,经济迎难而上,社会心理持续修复,正给了这些“大棋党”肆意发挥之机。

具体议题宏大化、严肃问题轻浮化、个体话题普遍化,是当前网络舆论的几种极端趋势,虽然表现形式不一,但本质上都是利用网络的群体性,做一些贩卖焦虑、煽动情绪、攫取利益的流量生意。

“寒门再难出贵子”“这届‘90后’垮了”,自媒体俨然成了情绪制造工厂,精心撰写的文字,半真半假的故事,精准切中人性中的脆弱和悲悯之心。一边没有底线的炮制爆款,一边趁机制造焦虑,把流量生意做得风生水起。

社交媒体下放了话语权,也降低了权威的门槛,于是诸如“大棋论”“阴谋论”“寒门论”等营销技巧遍地。有些“地命海心”的人,地球又不是棋盘,哪有那么多大棋可下。

药品耗材全覆盖 带量采购步入常态化

带量采购正成为全民医疗保障的关键一环。近日,国务院办公厅印发《“十四五”全民医疗保障规划》(以下简称《规划》),其中明确提到,常态化制度化实施国家组织药品集中带量采购,持续扩大国家组织高值医用耗材集中带量采购范围。淘汰落后产能,推动创新,惠民利民,“集采使药耗价格真正降下来,民生保障温度真正升上去”,在9月29日的国务院政策例行吹风会上,国家医疗保障局规划财务和法规司司长王文君如此说道。

“5+”与“500+”

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。在改革完善医药价格形成机制方面《规划》提到,要深化药品和医用耗材集中带量采购制度改革。其中就包括常态化制度化实施国家组织药品集中带量采购,持续扩大国家组织高值医用耗材集中带量采购范围。此外,还要完善药品和医用耗材价格治理机制。稳妥有序试点医疗服务价格改革。

目前国家组织药品集中采购已经进行了五批,第六批也将进行。数据显示,自2018年以来,国家组织药品集中带量采购已经超过了200多个品种,中选产品价格平均降幅也达到54%。国家医疗保障局副局长施子海介绍,国家医保局成立以来,已经连续三年调整了医保药品目录,目前有2800种药品纳入到目录之中。

“在高值医用耗材带量采购方面已经破冰,取得了积极成效。”王文君称,在价格下降的同时,改革也进一步净化了市场环境,重塑了行业良好的竞争生态,斩断了带金销售。

值得注意的是,本月中旬,国家组织人工关节集中带量采购刚刚在天津开标,而这也是继冠脉支架国家集采后,第二个进行国家集采的高值医用耗材产品。据悉,拟中选的髋关节平均价格从3.5万元下降至7000元左右,膝关节平均价格从3.2万元下降至5000元左右,平均降价82%。而此前中选的冠脉支架价格降幅更是高达93%。

放眼未来《规划》明确提出,到“十四五”末期,每一个省份通过国家和省级的集中带量采购药品品种数量要达到500个以上,高值医用耗材的品种要达到5个大类以上,集中带量采购将成为公立医院采购的主导模式,惠及广大人民群众。

“药品集中带量采购常态化的好处主要是推动医保结构改革并推动药品创新和淘汰落后产能,同时最大的受益者是广大群众,得到性价比较高的药品。医保调出那些没有质量和医疗临床价值的药品,不让这类落后的药品占据医保的份额,从而能够吸纳更多创新药进入医保范围。这对于鼓励创新来说是件好事,对于居民来说,也能够让大家用上价格更低但更好的药品。”在接受北京商报记者采访时,医疗战略咨询公司Latitude Health创始人赵衡如此说道。

保障中选产品供应

事实上,带量采购实施近三年,也有逐渐步入深水区的趋势。不久前,先是华北制药违约放弃中选药品供应,紧接着又有传言“集采中选冠脉支架短缺”,一度引发热议。对于后者,国家组织高值医用耗材联合采购办公室(以下简称“联采办”)紧急辟谣,国家组织冠脉支架集采平稳实施,中选产品供应充足。

但在回应中,联采办也提到,集中带量采购改变了原有的流通模式,需要生产、配送、使用等各方加强协作,改变长期形成的习惯,适应新的机制,在磨合过程中也暴露出一些问题,有些问题因改革而受到格外关注。

联采办将进一步强化中选产品生产、配送能力,要求中选企业严格履约,适应需求调整产能,压实中选企业供应配送责任。同时要推动医疗机构提高内部管理精细化程度。会同相关部门指导医疗机构加强采购和库存管理能力建设,提升信息传递和采购运转效率。

在当天的发布会上,王文君也表示,下一步将借鉴前期的集采成功经验,进一步加强组织实施,坚定不移地推进集中带量采购常态化、制度化。首先就是要完善规则,继续坚持“招采合一、量价挂钩”的价格形成机制,根据集采药品和医用耗材的特点,及时迭代优化采购规则和政策。

其次是要保障供应,通过压实中选企业的保供责任、指导医疗机构完善采购流程的方式来切实保障中选产品的供应。此外,要平稳接续,着眼于稳定市场、稳定价格水平、稳定临床使用,平稳开展采购协议期满之后的接续工作。最后,配套落实,继续落实医保基金预付、结余留用等配套措施,进一步引导社会形成长期稳定的预期,推动集中带量采购改革行稳致远。

北京商报记者 杨月涵