责编 杨月涵 美编 李烝 责校 唐斌 电话:64101946 bbtzbs@163.com

北京迎战人口老龄化:托育养老保险全覆盖

应对人口老龄化，北京正尝试多面出击。12月21日，北京商报记者自北京市发改委获悉，近期，北京市研究出台了《北京市积极应对人口老龄化实施方案（2021年-2025年）》（以下简称《实施方案》），从推动托育发展，到养老服务补位，再到健康医疗设施加速布局、探索长护险等，北京迎战老龄化的“路线图”逐渐清晰。

增加普惠托育服务有效供给

“一老一小”是完善人口服务体系发力的重点《实施方案》立足促进人口均衡发展，也提出要建立健全支持生育的配套政策措施，增加普惠托育服务有效供给，建设一批示范性托育服务机构。

据悉，今年北京市卫生健康委便开展了示范性托育机构创建工作，评选出第一批“北京市托育服务示范单位”45家。其中首钢幼儿保教中心金苹果幼儿园是托幼一体幼儿园，目前，在园幼儿375名，其中托班幼儿36名。在托育教育中，金苹果幼儿园针对0-3岁幼儿发展特点研究专门的园本课程，以游戏为基本活动，坚持保教结合。

值得注意的是，整体而言《实施方案》也体现出了“五个三”的特点，补充三类设施便是其中之一。而补充三类设施中，也提到要鼓励和支持有条件的幼儿园托幼一体化发展，加强社区托育服务设施建设，鼓励有条件的用人单位为职工提供托育服务，增加普惠托育服务有效供给，完善服务标准，加强行业综合监管，着力补充一批托育服务设施。

普惠托育箭在弦上。上个月末，新版《北京市人口与计划生育条例》开始实施，彼时，北京市卫生健康委副主任、新闻发言人李昂就曾在发布会上提到，要将托育服务纳入经济社会发展规划，研究完善规划、土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，引导社会力量参与提供多样化的托育服务。

此外，鼓励有条件的幼儿园延伸托班，支持用人单位、社区等提供托育服务，推动普惠托育服务体系建设，规范家庭托育服务发展。开展示范性托育机构创建，完善综合监管，建立健全登记备案制度、信息公示制度、评估制度，强化动态管理，建立机构关停等特殊情况应急处置机制，坚决守住婴幼儿安全和健康底线等。

据悉《实施方案》的编制也考虑要坚持创新驱动深化关键领域改革。如结合生育政策调整，不断深化养老、健康、托育等领域供给侧结构性改革，逐步建立健全养老育幼的政策支持体系。加大应对人口老龄化体制机制创新力度，构建全社会共同参与、服务供给多元化的新格局。

研究街乡镇养老服务联合体

托育之外，养老服务发展也是重中之重。《实施方案》立足提升为老服务供给能力和服务品质，针对目前存在的部分社区养老服务设施运营效率不理想、养老服务供需对接不畅等问题，提出要推动基层养老服务机构一体化统筹，提升基层养老服务的精准性和有效性。

北京商报记者了解到，目前北京市民政局正在研究建立街乡镇养老服务联合体，其中燕山地区率先开展了“燕山养老模式”探索，在地区全面推广“享老居家养老院”。

据悉，“燕山养老模式”是一个中心、两个平台、三级服务的智慧养老体系。一个中心，即燕山智慧养老服务中心。两个平台，即燕山智慧养老服务平台和燕山养老综合管理平台。三级服务体系分别为燕山智慧养老服务中心、智慧养老社区服务站、养老服务商/服务人员。

智慧养老服务中心负责制定标准、监管服务。智慧养老社区服务站配备养老顾问、服务专员，负责整合区域养老服务资源，涉及餐饮、家政、物业、理发等领域服务商和服务个体，组建区域养老联合体，对服务资源进行统筹，通过平台调度养老服务资源，每一个运营点都是一个养老联合体。

服务商（服务人员）在平台运营商或服务站运营商的整合管理下，加入智慧养老平台，接受服务调配，所有管理和服务均实行线上线下相融合，按照相关专业养老服务规范、标准、流程，为老年人提供“安全、便捷、周到”的专业为老、助老、养老服务，如评估、助浴、理发、按摩、托老照料、助餐、助医等；负责收集、反馈老年人的养老服务需求信息。

街乡镇养老服务联合体只是一个点，在更广的层面上《实施方案》坚持突出问题导向回应人民期盼，例如提到要探索基层养老服务设施建设运营管理新模式，提升养老服务质量和设施利用率；聚焦康复、护理等刚性需求，着力增加为老医疗养老服务供给，提高护理型床位比重；充分考虑老年人实际支付能力，通过政策集成等方式，引导社会增加普惠型养老服务供给，稳妥推进长期护理保险等制度性建设。

长护险适时全覆盖

围绕长护险，北京已经酝酿多时。在创新三类制度中《实施方案》也提到，要不断完善长期护理保险制度政策体系、标准体系、服务体系和管理运行机制，适时在全市推行符合市情的长期护理保险制度。

此外，还包括深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效率，深化改革医疗保障制度；支持探索以街乡镇养老照料中心（敬老院）为主体，统筹区域内社区养老驿站布局的一体化资源整合模式，创新基层养老服务统筹制度等。

去年9月，国家医保局、财政部公布了《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》和新增试点城市名单，明确北京市石景山区、天津市、山西省晋城市等14个城市开展试点工作。

当时，国家医保局就曾指出，随着人口老龄化、高龄化加剧，建立长护险制度成为越来越迫切的社会需求。去年11月，北京市石景山区全域启动全要素、全流程、全方位的扩大长护险试点工作。

本月初公布的数据显示，石景山全区参保人员42.18万人，长护险基金收入7800余万元，支出约4673.75万元（支付到10月，含经办管理费），累计待遇享受人员3178人（其中实时享受2712人）。

而在医疗方面《实施方案》也提到，加强对老年人的健康指导和管理，医疗机构全面设置老年人“绿色通道”，提高养老机构对高龄及失能失智残障老人的照护能力，提升从居家到机构的医养结合服务。

同时，编制实施健身设施建设补短板行动计划，加强区域卫生设施规划统筹，优先满足老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护等机构建设需求，着力补充一批健康医疗设施。

北京商报记者 杨月涵

Xijie observation 西街观察

谁在查税风暴中瑟瑟发抖

陶凤

12月21日，据央视新闻报道，国家税务总局调查多领域偷逃税款问题，已追缴税款7.56亿元。其中，汽车销售、农产品采购、高收入群体个税缴纳等领域被点名。

此前一天，浙江省杭州市税务部门发布消息，依法对薇娅偷逃税案件进行共计13.41亿元的罚款。官方通报清清爽爽，天价罚单有法有据。

既然违法，必须为之付出代价。和雪梨一样，薇娅一夜之间凉透。她从各大直播平台和社交媒体上消失，账号被查封，连道歉声明也被清理得一干二净。

13.41亿元的重锤，并非只落在薇娅一个人身上。

从影视等文娱领域税收监管收紧，到本轮直播行业补税潮，再到调查多领域偷逃税款问题，意味着重点行业查税风暴持续，而更多行业的税务大检查亦在进行中。

通过将劳务所得转换为经营所得来避税，是直播行业基本操作，避税因此容易成为通病。行业内部，还藏着一群惊弓之鸟。行业之外，大家惊讶于，整个直播带货行业惊人的财富效应。直播带货行业火爆，创造了一批新晋高收入群体，而税务的黑洞或许才揭开了冰山一角。

税务问题不整，则行业清风难正。税务问题不解，则新富裕群体难立。无论是传统的汽车销售，还是新兴的直播业态，存在于多个领域的税务问题，虽有各自行业的差异性，又有具体到每个主体的普遍性。

个人财富集中、累积速度过快，依法纳税主观意识不强，专业税务知识匮乏，多个主体身份切换，不同公司法人之间资金转移随意，都给税收征管工作制造了不小的麻烦。

以高收入群体为例，如何判定个人收入性质，是目前对此类人群税收征管监管的最大难点。

以此类推，受益于互联网成长起来的众多新兴行业，缺乏标准化处理的行业规范，从业人员依法纳税的难度大，税务机关检查难度也不小。尚未理清的监管空隙，一旦被主观利用，只会变本加厉。

上一轮针对影视行业的查税起源于明星演员范冰冰，带火了影视行业以霍尔果斯为代表的税收洼地，而后又在行业内部掀起了补税大潮。除此之外，具体税收政策的调整，明星片酬约束，自查自纠的猫鼠博弈，都成为多维度监管的组合拳。

以此为鉴，对文娱行业严监管，重新审视影视与资本捆绑过程中，价值重估与公平性问题。对直播行业的税收严查，关系着新业态带来的社会新财富再分配结构问题，

查税风暴无异于短期的重拳出击，而建立起行业会计核算制度，则意味着长期的规范管理。只有长短配合，对主播、演艺人员、影视企业、经纪公司的财税处理基本标准化、模式化，才能令整个行业走出灰色地带，回归正途，使更多人获益，而不是少数人得利。

下月起北京道路停车新增补缴环节

北京商报讯（记者 陶凤 王晨婷）12月21日，记者从北京市交通委获悉，北京自2019年起实施道路停车改革，截至目前，全市1031条道路、8.99万个车位实行电子收费，纳入政府非税收入管理，道路停车费全额上缴区级财政，黑收费、乱收费、议价行为基本杜绝，道路停车秩序明显好转。

按照《中华人民共和国行政处罚法》（2021年修订）和《北京市人大常委会关于修改部分地方性法规的决定》（十五届）第61号）《北京市机动车停车条例》第四十一条进行了修改，增加了补缴环节，降低了处罚幅度。市交通委会同各区停车管理部门制定了《关于调整道路停车费催缴及行政处罚工作的意见》，引导、督促停车人依法履行缴纳道路停车费义务，新政策和线上违法处理系统自2022年1月1日起同步实施和使用。

据悉，市人大于今年9月通过《关于修改部分地方性法规的决定》，对《北京市机动车停车条例》第四十一条进行了修改：停车人应当按照收费标准，在驶离停车位之日起30日内缴纳道路停车费用。未缴纳的，区停车管理部门应当通知其缴纳费用；30日期满后，区停车管理部门应当进行催缴。停车人应当在补缴期限内及时补缴欠费。违反前款规定，经两次催缴，停车人逾期未补缴欠费的，由区停车管理部门处100元罚款；情节严重的，处300元以上800元以下罚款。

简单来说，修改后的《北京市机动车停车条例》第四十一条增加了道路停车费的补缴环节，降低了处罚标准，明确了先催缴、后处罚的工作程序，督促停车人及时补缴，进一步维护道路停车费征管秩序。停车人应注意在驶离车位之日起30日内，通过“北京交通”App等线上或线下缴费渠道缴纳停车费，逾期未缴的须在45天补缴期内完成补缴；如逾补缴期仍未补缴欠费，将由区停车管理部门依法实施行政处罚。

> **50元**
>
> 按照《中华人民共和国行政处罚法》第三十四条关于制定行政处罚裁量权的规定，对在一个自然月内，同一车辆在同一行政区欠费不超过50元且补缴的情形不予行政处罚。

按照《中华人民共和国行政处罚法》第六条“实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法”和第三十三条第一款“违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚”的相关规定，考虑到停车人确有因疏忽遗忘、超时处理等非主观故意造成逾期未缴费的情况，按照《中华人民共和国行政处罚法》第三十四条关于制定行政处罚裁量权的规定，对在一个自然月内，同一车辆在同一行政区欠费不超过50元且补缴的情形不予行政处罚。

为便于停车人及时接收各区停车管理部门的缴费和催缴通知，交通部门建议下载“北京交通”App注册并绑定车辆，或通过“交管12123”App等方式及时更新机动车所有人准确的联系方式（手机号）。停车人也可以登录停放道路所在区政府网站查询道路停车缴费通知和催缴公告。

停车人可通过线上和线下多种渠道缴费。线上缴费渠道包括“北京交通”App、“北京通”App、“北京道路停车缴费”微信及支付宝小程序、“北京交通”微信公众号及城市服务、支付宝市民中心、“中国工商银行”App本地服务、“招商银行”App车主服务、“乐速通”App（ETC）等，线下缴费渠道包括中国工商银行、中国农业银行、招商银行等在北京市的全部营业网点。

同时，按照“依法合规、权责法定、创新形式、高效便民”的工作原则，采取“互联网+”行政执法的模式，在“北京交通”App中新增了道路停车违法处理功能，充分保障当事人权益的同时，提供了便捷网上处理方式。自明年1月1日起，停车人可通过“北京交通”App进行欠缴道路停车费违法处理，同时还可以线上补缴欠费、下载文书、查询票据等，也可前往各区停车管理部门线下执法服务窗口现场接受违法处理。

为加强北京市静态交通治理，合理利用道路资源，规范道路停车行为，保障城市交通安全、有序，按照《北京市机动车停车条例》要求，北京市自2019年起实施道路停车改革，截至目前已有1031条道路、8.99万个车位实行电子收费，黑收费、乱收费、议价行为基本杜绝，道路停车秩序明显好转。

按照《北京市机动车停车条例》规定，道路停车实行电子收费，道路停车费纳入政府非税收入管理，实行收支两条线，收入全额上缴区级财政。同时，经各区不断加大宣传引导，市民规范停车、自觉缴费意识明显提高，“停车入位、停车付费、违停受罚”的理念进一步深入人心。