

海外仓建设获鼓励 贸易便利化提速

受疫情影响,我国外贸量稳质升,但不确定、不平衡等因素依旧存在。为进一步扩大开放,做好跨周期调节,助企纾困特别是扶持中小微外贸企业,1月11日,国务院办公厅印发《关于做好跨周期调节进一步稳外贸的意见》(以下简称《意见》)。从进一步发挥海外仓带动作用、挖掘进出口潜力,到保障外贸产业链供应链稳定畅通、稳市场主体保订单,《意见》提出了15条具体举措,促进外贸平稳发展。

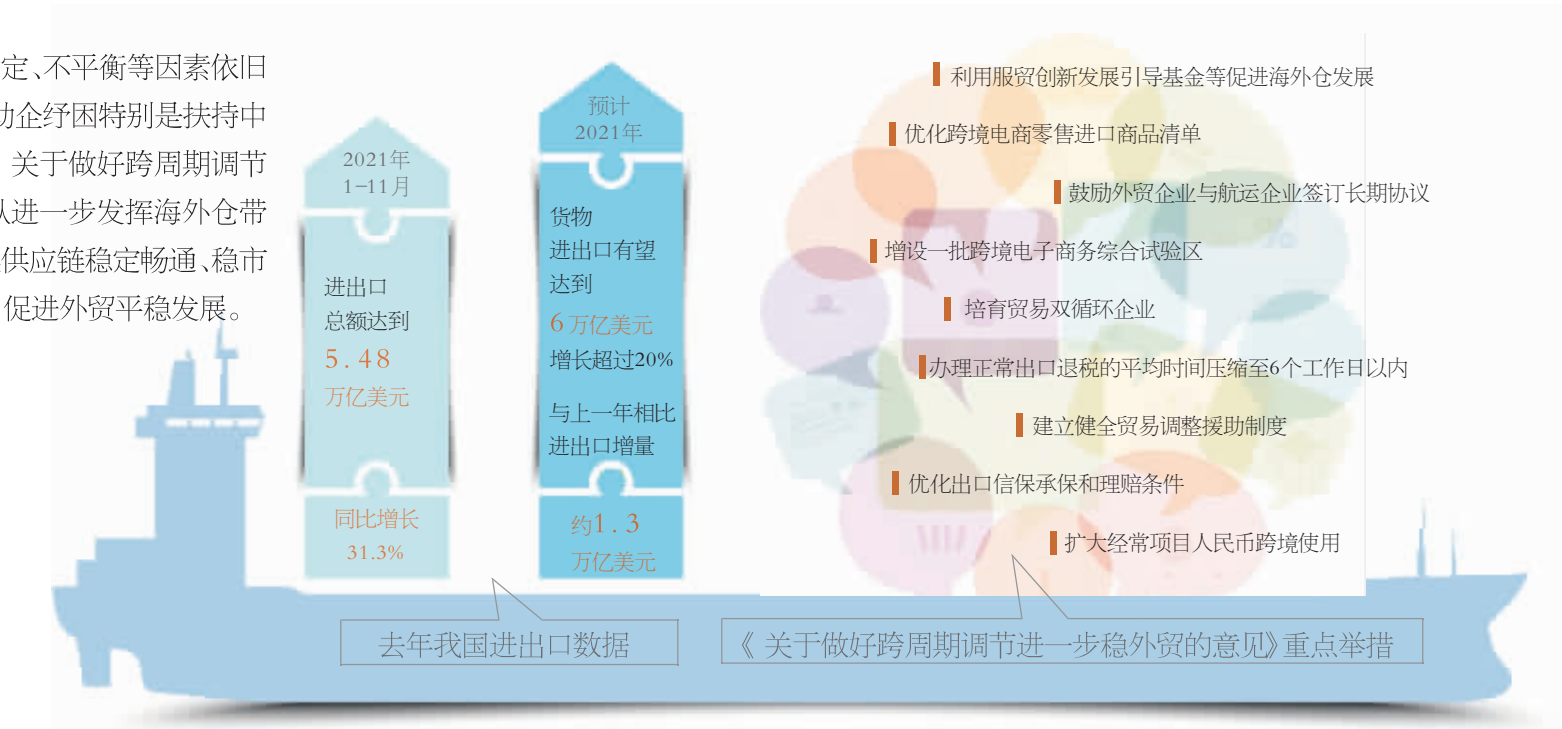
年内免征内销税款缓税利息

2021年12月30日,商务部副部长任鸿斌在国务院政策例行吹风会上介绍,2021年1-11月,我国进出口总额达到5.48万亿美元,同比增长31.3%,从全年来看,预计2021年我国货物进出口有望达到6万亿美元,增长超过20%。与上一年相比,进出口增量约1.3万亿美元,相当于过去十年增量的总和,实现了量稳质升的目标。

但在疫情背景下,外贸形势仍存在许多不确定性。如一箱难求”持续,国际物流压力是疫情以来外贸企业长期面临的问题。为此,《意见》中提到,鼓励外贸企业与航运企业签订长期协议。引导各地方、进出口商协会组织中小微外贸企业与航运企业进行直客对接。

一家中小外贸企业负责人常江(化名)此前告诉北京商报记者,集装箱航运主要分付和预付两种,到付往往由国外收货人付款,由船公司和到货人之间签长期协议,价格相对固定。但在舱位价格一路高涨的情况下,航运企业更愿意接单价更高的预付单,长此以往导致集装箱价格一箱难求”,价格也一路上涨。

《意见》中提到,将持续加强国际海运领域监管,依法打击违法违规收费、哄抬运价等



行为。依法依规调查涉嫌垄断行为。在多双边场合呼吁共同畅通国际物流。完善日常监测和应急调度机制,增强港口间协同配合。同时,支持金融机构在依法合规、风险可控前提下,利用普惠性金融政策,向符合条件的小微外贸企业提供物流方面的普惠性金融支持。

绍兴海关有关负责人解释称:加工贸易企业进行来料加工生产,原本因为要出口,就暂缓征收进口关税。但一些企业外贸受阻或订单被取消后就内销相关产品,此时缓缴的进口关税存在补缴利息的必要,这次政策免除了这部分利息。”

运输迟缓,叠加工单减少,外贸企业资金流动深受影响。为进一步减轻企业负担,《意见》提出,暂免征收加工贸易企业内销税款缓税利息至2022年底,稳定加工贸易发展。

据浙江绍兴海关消息,1月5日,浙江庆茂纺织印染有限公司在绍兴海关国际贸易单一窗口,成功办理了一票加工贸易货物内销手续。在新政策下,庆茂纺织内销这一票价值48.5万美元的加工贸易货物,就可减免缓税利息近2000元。

绍兴海关有关负责人解释称:加工贸易企业进行来料加工生产,原本因为要出口,就暂缓征收进口关税。但一些企业外贸受阻或订单被取消后就内销相关产品,此时缓缴的进口关税存在补缴利息的必要,这次政策免除了这部分利息。”

出口退税时间再提速

今年1月1日起,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式生效,作为稳外贸、稳外资的有力抓手,RCEP生效带来了多重积极效应,将进一步稳定我国外贸外资产本盘,推动产业提质升级,激发市场活力。”商务部国际贸易关系司司长余本林在2021年12月30日的国新办吹风会上表示。

《意见》提出,要将RCEP生效实施作为稳外贸的重要抓手,用足用好市场开放承诺和规则,扩大原产地区域累积规则的综合效应。

贸易便利化是RCEP的重要内涵,各成员承诺尽可能在货物抵达后48小时内放行,对快件、易腐货物争取在抵达后6小时内放行。此外,《意见》明确,在确保有效监管的基础上,进一步提升跨境贸易便利化水平,降低进出口环节合规成本。继续加快出口退税进度,2022年税务部门办理正常出口退税的平均时间压缩至6个工作日以内。

“以前办理免退税申报,需要填一堆表,现在材料压减了很多,而且在电子税务局就可以完成全部操作。2019年的时候大概还得10天,现在最多一个礼拜就能下来,对企业盘活资金链来说很关键。”常江告诉北京商报记者。

此外,跨境电商作为我国新兴贸易业态,五年规模增长近10倍,已成为稳外贸的重要力量,对我国外贸转型升级影响深远。《意见》中提到,新培育一批外贸创新发展试点。增设一批跨境电商电子商务综合试验区。培育一批离岸贸易中心城市(地区),支持创新发展离岸贸易。

作为跨境电商重要的境外节点,海外仓是新型的外贸基础设施,也是带动外贸高质量发展的重要平台。据商务部统计,截至目前,中国海外仓的数量已超过2000个,总面积超1600万平方米。从2019年超过1000个到2021年超过2000个,中国海外仓建设步伐快速推进。

对此,《意见》还提出,进一步发挥海外仓带动作用。积极利用服务贸易创新发展引导基金等,按照政策引导、市场运作的方式,促进海外仓高质量发展。鼓励具备跨境金融服务能力的金融机构在依法合规、风险可控前提下,加大对传统外贸企业、跨境电商和物流企业等建设和使用海外仓的金融支持。

“跨境电商作为外贸的新业态,近几年一直呈现出高速增长的状态。作为跨境电商支持政策的聚集区,免征不退等政策对于跨境电商都有明显的促进作用。在外贸增长面临挑战的背景下,有效对冲外贸增长下滑的压力。进一步扩大试验区能够进一步发挥其作为新增长引擎对外贸的带动作用。”中国国际贸易促进委员会国际贸易研究部主任赵萍告诉北京商报记者。

当前,国内共有105个跨境电子商务综合试验区。值得一提的是,任鸿斌曾在2021年7月的新闻发布会上表示,商务部将建立综试区考核评估与退出机制,并于2021年组织开展综试区的首次考核评估,促进优胜劣汰。

北京商报记者 杨月涵 王晨婷

“十四五”公共服务如何从“有”到“优”

到2025年,我国公共服务制度体系将更加完善,政府保障基本、社会多元参与、全民共建共享的公共服务供给格局基本形成。这是国家发改委等21部门近日发布的《“十四五”公共服务规划》(以下简称《规划》)中明确提出的发展目标。据了解,此次《规划》将公共服务体系按照“基本”与“非基本”进行分类,覆盖了教育、养老、医疗、住房等多领域。未来五年,我国公共服务如何实现从“有”到“优”,从均等化到普惠化?在1月11日国新办举行的新闻发布会上,相关部门负责人进行了介绍。

缩小地区、城乡、人群差距

在国家发改委社会发展司司长欧晓理看来:“要采取针对性更强、覆盖面更广、作用更直接、效果更明显的举措,促进公共服务资源向基层延伸,向农村覆盖,向边远地区和困难群众倾斜,加快补齐基本公共服务的软硬件短板和弱项。”

例如,在兜底性养老服务方面,《规划》鼓励有条件的设施向低保、低保边缘、重残、计划生育特殊家庭和建档立卡贫困家庭中的老年人提供低偿和无偿集中托养服务。

目前在居家养老上门服务方面,需求就与实际有较大差距。北京市石景山区中医医院院长李鸿泓在调研中发现,23.53%的家庭认为上门服务服务的水平有限或存在医疗安全风险。同时,基层卫生服务机构由于人员配置不足、医疗风险升高、上门服务收费低廉等原因,对上门服务心有不甘。

李鸿泓建议,针对失能、半失能的老人,统一医疗服务流程,制定居家养老评估、长期照护、安宁疗护等服务标准。同时,通过“互联网+”医疗的推进,也可以避免老年人往返医院的奔波。

中国人民大学副教授王鹏也对北京商报记者表示,可以充分利用远程医疗、远程教育、“互联网+”公共服务等信息技术方式,因其边际收益递增,边际成本递减,有助于实现基本公共服务的均等化。

在义务教育方面,“十三五”期间,全国已有96.8%的县(区)实现了基本均衡发展。在此基础上,《规划》提出:“十四五”期间将全面推进义务教育优质均衡发展,将健全义务教育的政策保障体系,加快缩小区域、城乡、校际、群体教育差距。

为了保障教育均衡,除了保障足够的公办学校学位供给,因地制宜加快城镇学校扩容增位之外,教育部发展规划司负责人晁桂明还特别强调,要严禁发达地区、城区学校到薄弱地区、县中抢挖优秀校长和教师。

实现“幼有善育、住有宜居”

盘古智库高级研究员江瀚对北京商报记者表示:“公共服务水平与一个地方的经济发展、城市或区域治理管理能力密切相关,对于当前的市场来说,以一定的经济基础作为依托和支撑,有利于公共服务体系进一步完善。”

从“十三五”时期政府必须保障的基本公共服务均等化,到“十四五”时期覆盖更多领域并提出更高要求,非基本公共服务还将在哪些方面提质升级?

此次发布的《规划》首次将非基本公共服务纳入其中:推动普惠性非基本公共服务付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管,逐步实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

今年以来,随着“三孩”政策的实施,普惠性托育服务越来越成为刚需。国家卫健委妇幼健康司司长宋莉介绍,将不断扩大普惠性托育服务,指导各地大力发展质量有保障、价格可承受、安全、方便、可及的普惠性托育服务。到2025年,努力实现每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。

晁桂明也指出,将推动各地适应生育政策调整,以县为单位优化普惠性幼儿园的布局规划。在城镇新增人口、流动人口集中地区和农村地区新建、改扩建一批幼儿园,加强城镇小区配套管理,加快补齐普惠性资源短板,进一步提高学前教育普及水平。到2025年,全

政府、社会、市场多元参与

对于非基本公共服务供给,欧晓理强调,要积极推动政府、社会、市场多元参与。鼓励社会资本参与公共服务供给也正逐《规划》中多处体现的原则。

“基本公共服务是政府兜底的基本职能,而非基本公共服务,有较强的公共属性,它是付费的,与日常生活和国计民生都密切相关。”王鹏说:“这样的领域,如果完全由政府来做,不一定做得好,资金、精力有限,相对来说也不够专业。需调动社会化资本共同参与,可采取跟社会化资本合作的方式实现。”

江瀚对此指出:“当前的公共服务更多地偏向于政府公共产品,具有非营利性、非竞争性,这些属性意味着它很难再形成一套有效的商业模式。那么,在顶层设计上,需要对这些民间资本形成一套行之有效的商业模式,让其具有盈利的可能。”

要实现多元主体参与,并在企业收益和服务质量上有保障,这就需要做好降成本、促普惠、强监管三个方面的工作。

欧晓理解释道,降成本,就是要统筹用好规划、土地、投资、税收、金融等多种支持政策,帮助降低服务成本,提升运营效率,扩大服务供给。促普惠,就是按照保本微利、优质优价、节约资源、公平负担的原则,加快理顺公共服务价格,引导非基本公共服务供给主体提供与当地城乡居民收入水平相适应的普惠性非基本公共服务,遏制过度的逐利行为。

“强监管,主要是构建责任清晰、多元参与、依法监管的服务质量治理和促进体系,强化政府事中事后的监管能力,健全公共服务机构的评审评价体系,发挥社会监督作用,推动提高服务质量。”欧晓理说。

北京商报记者 杨月涵 吕银玲

防范11类极端天气 北京给出新思路

北京商报讯(记者 杨月涵 实习记者 韦璐)近年来,北京接连遭遇沙尘暴、强降水、寒潮等极端天气,为应对这些情况,近日北京发布《关于加强极端天气风险防范应对工作的若干措施》(以下简称《若干措施》)。1月11日,市应急管理局举行新闻发布会,对《若干措施》进行解读。在“防范在先”观念的指引下,预警等级成为重要指标,强化灾前预报、优化国土空间结构和功能布局、构建“一网统管”的城市运行应急管理体系……一系列措施为北京极端天气应对防范提供了新思路。

“极端天气是指在特定时间、特地点发生的超越常态的小概率气象现象,通常具有突发性强、不确定性大、叠加破坏强、损失影响大等特点。在全球气候变暖的大背景下,极端天气呈现增多增强的趋势,成为威胁社会生活生产正常秩序的重要风险。”北京市应急管理局二级巡视员单青生介绍。

从历史气象数据统计来看,北京正面临着多种类型的极端天气风险,局地性、突发性特征明显。近十年来,北京全市范围共出现极端降水天气6次,区级范围的极端降水天气165次;极端高温天气1次,极端低温天气2次,沙尘暴天气3次;门头沟区出现过1次极端降雪天气,怀柔区、延庆区出现过2次极端降雪天气,密云区出现过3次极端降雪天气。

作为超大型城市,北京人口资源集中、城市运行复杂,应对防范极端天气的重要性不言而喻。北京市气象局依据历史气象数据,会同市应急局多次研究,在《若干措施》中梳理出11类极端天气风险为北京市需要注意防范的对象,按照预防在先的原则,依据气象灾害预警等级,设定了北京极端天气的判定标准。市应急局相关人员告诉北京商报记者,这也是北京首次出台此类工作文件。

“防范在先”已成为北京应对极端天气的一项突出转变。《若干措施》中也提出了包括编制气候适应性规划、开展极端天气灾害情景构建等在内的一系列前瞻性预防措施。

北京市气象局减灾处副处长李超表示,作为极端天气防范的重要力量,市气象局将强化极端强降水、冷暖、沙尘等监测评估,成因分析和发生发展规律研究,提高科

学识别和预报能力。

具体而言,将做好极端天气长、中、短期、短临临近预报的无缝隙衔接,建立提前预报预警机制,对局地强降水、短时大风等强对流天气原则上提前1-3小时预报预警;对其他极端天气提前6-12小时预报预警,并力争提前至24小时,精准落区预报提前1小时以上发布。

在防范各类极端天气的过程中,极端降雨成为重中之重。长期以来,极端降雨已成为北京发生频次最高、破坏性最大的极端天气类型,在近日召开的北京市两会上,多位市人大代表和政协委员从北京强化应急响应机制、完善防洪排涝工程、推动海绵城市建设和提升天气预报水平等方面提出了建议。

此次《若干措施》中,也将城市防洪排涝作为单独一部分进行重点分析研究,在强化洪涝及地质灾害监测预警、完善防汛预案方案、补齐防洪排涝工程短板、做好山区山村防汛工作等方面,提出了具体措施。

北京商报记者了解到,2021年北京市政府发布了《北京市城市内涝防治及溢流污染控制实施方案(2021年-2025年)》。其中提出到2025年,实现首都功能核心区和中心城区重点道路、城市副中心重点道路达到小时降雨65毫米不发生积水,中心城区其他道路及新城重点道路达到小时降雨54毫米不发生积水的目标。

市水务局二级巡视员马法平介绍,今后北京将加强积水内涝的精准预报、精细预警能力。根据极端降雨预报,精准预判、警示易出现积水内涝的区域、部位,推动城市积水内涝风险图编制并向公众发布。同时,通过技术手段及时、准确感知积水情况和排水体系运行情况,第一时间采取调度、抢险应对措施,在易积水内涝点前置应急抢险力量,落实交通疏导、应急排水准备工作,遇有积水内涝险情能及时启动。

在极端降雨之外,针对大风、冰雹、雷电、极端高温、极端降雪、寒潮、极端低温、大雾、沙尘暴、龙卷风等10类发生频次相对较低、影响程度相对较轻的极端天气,《若干措施》也提出了与现行预案方案相衔接的新措施,包括完善现有的防汛、雪天保障、沙尘暴应对等应急预案和各类基层预案,同时新制定大风、雷电、冰雹等应急预案。