

中央一号文件着力“稳粮仓、防返贫”

2月22日《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴重点工作的意见》即2022年中央一号文件公布,而这也是21世纪以来第19个指导“三农”工作的中央一号文件。文件指出,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,突出年度性任务、针对性举措、实效性导向,充分发挥农村基层党组织领导作用,扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作,推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

保障粮食安全 确保产量保持1.3万亿斤以上

保障好初级产品供给是重大战略性问题。2021年我国粮食总产量达到13657亿斤,较上年增产267亿斤,连续七年保持在1.3万亿斤以上,为开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。值得注意的是,此次中央一号文件不仅将粮食安全放到了开篇位置,整个文件在涉及粮食安全的举措更是多达10余条,其重要性可见一斑。

据了解,中央一号文件全文共8个部分,包括全力抓好粮食生产和重要农产品供给、强化现代农业基础支撑、坚决守住不发生规模性返贫底线等。

例如在全力抓好粮食生产和重要农产品供给方面,首要提到要稳定全年粮食播种面积和产量,确保粮食播种面积稳定,产量保持在1.3万亿斤以上。主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量,不断提高主产区粮食综合生产能力,切实稳定和提高主销区粮食自给率,确保产销平衡区粮食基本自给。

同时,推进国家粮食安全产业带建设。大力开展绿色高质高效行动,深入实施优质粮食工程,提升粮食单产和品质。推进黄河流域农业深度节水控水,通过提升用水效率、发展旱作农业,稳定粮食播种面积。积极应对小麦晚播等不利影响,加强冬春田间管理,促进弱苗转壮。

此外,还要大力实施大豆和油料产能提升工程。加大耕地轮作补贴和产油大县奖励力度,集中支持适宜区域、重点品种、经营服

务主体,在黄淮海、西北、西南地区推广玉米大豆带状复合种植,在东北地区开展粮豆轮作,在黑龙江省部分地下水超采区、寒地井灌稻区推进水改旱、稻改豆试点,在长江流域开发冬闲田扩种油菜。开展盐碱地种植大豆示范。支持扩大油茶种植面积,改造提升低产林。而“菜篮子”供应更是关系到社会的稳定。对此中央一号文件提到,要加大力度落实“菜篮子”市长负责制。稳定生猪生产长效性支持政策,稳定基础产能,防止生产大起大落。加快扩大牛羊肉和奶业生产,推进草原畜牧业转型升级试点示范。稳定水产养殖面积,提升渔业发展质量。稳定大中城市常年菜地保有量,大力推进北方设施蔬菜、南菜北运基地建设,提高蔬菜应急保供能力等。

中央农办主任、农业农村部部长唐仁健在解读时说道,今年中央一号文件把抓好粮

食生产和重要农产品供给摆在首要位置,目的就是要把14亿中国人的饭碗端得更稳更牢固,饭碗主要装中国粮。重点就是要做好三方面工作,包括稳产量、调结构和保耕地。

防止规模性返贫 促进脱贫人口持续增收

脱贫攻坚战取得全面胜利后,工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进,脱贫成果得到巩固拓展。当前,部分脱贫地区群众收入水平仍然较低,脱贫基础还比较脆弱,遇到自然灾害、疾病、意外事故等情况有可能返贫致贫。

今年中央一号文件要求,坚决守住不发生规模性返贫底线,并作出了一系列具体安排,例如完善监测帮扶机制,促进脱贫人口持续增收,加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度等。

唐仁健强调,巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提,要压紧压实责任,持续响鼓重槌地抓好,确保工作不留空档、政策不留空白。

他表示,要聚焦重点人群完善监测帮扶

机制。各地要精准确定监测对象,将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围,进一步简化识别程序,及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施,早发现、早干预、早帮扶。

同时,促进脱贫人口持续稳定增收,更多依靠发展来积极巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重,重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板,通过产业带动提高脱贫人口家庭经营性收入。通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式,促进脱贫劳动力就业,确保脱贫劳动力就业规模稳定。

“要加大乡村振兴重点帮扶县帮扶力度,集中力量实施一批补短板促发展项目,选派科技特派团,实行产业技术顾问制度,有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。不断提升搬迁社区基础设施和公共服务质量,持续加大安置区产业培育力度,开展搬迁群众就业帮扶专项行动。”唐仁健说,聚焦重点地区强化帮扶措施,增强自我发展能力,让脱贫基础更加牢固、更可持续。

北京商报综合报道

X 西街观察 Xijie observation

电子烟监管不能留死角

杨月涵

监管三令五申,仍有人铤而走险:一边是线上销售暗度陈仓,一边是“黑手”伸向未成年人,在盲目扩张这一块,电子烟从来没有真正的收手。

2月22日,据多家媒体报道,公安部等四部门近日联合印发《清理整治向未成年人销售电子烟严厉打击涉电子烟违法犯罪专项行动工作方案》,自即日起至4月底开展专项清理整治工作。

清理校园周边销售网点及自动售卖机,取缔无证经营场所,查处向未成年人售卖电子烟违法案件,侦破“上头电子烟”等涉毒违法犯罪案件……方案直指电子烟销售的诸多“死角”。

过去几年,打着“健康”的广告,顶着酷炫的海报,在资本逐利的哄抬之下,电子烟一度突飞猛进。在那些充满着科技感和时尚感的色彩、线条和文字的暗示下,电子烟仿佛成了流行的必备单品,连同那些如雨后春笋般出现在学校附近的零售店一起,变身电子烟的“爪牙”,甚至裹挟着毒品,滋生蔓延到未成年人群体。

关闭网络销售渠道、撤回广告、禁止向未成年人出售……近年来,相关禁令一道接着一道地下,但总有商家信奉富贵险中求,线上转战微商或是二手交易平台,线下揣着明白装糊涂,在看不见的角落继续试探:“作为家长,无法理解为了钱到了‘毒害’给青少年的做法。”在人民网的领导留言板上,对于电子烟销售猖獗危害青少年的控诉一纸见血。

科学面前,谎言重复千遍仍是谎言——烟就是烟,变的是外壳,不变的是尼古丁危害健康的本质。事关国民健康,电子烟更不能野蛮生长,切断电子烟向未成年人传播的链条,刻不容缓。

卖家在线上玩起了躲猫猫的极致游戏,平台却不能装聋作哑,放任自流。屏蔽“电子烟”的关键词,关闭相关店铺只是第一步,如何有针对性地“魔高一尺,道高一丈”,堵住那些仍能通过各种擦边词汇关联电子烟的渠道,不仅是对平台技术提出的要求,也是对平台社会责任的考验。

关联着线上平台,快递的监管也是重要一环。电子烟的线上销售之所以能偷天换日,快递自由寄送实为“帮凶”,严控个人快递邮寄电子烟,切断电子烟的快速流通渠道,也是电子烟监管不能忽略的死角之一。

而在明面上的线上禁令之后,线下销售渠道就成了各路电子烟企业的必争之地,在利益的诱惑之下,未成年人禁令被视而不见。轻易代购,不问身份证信息,电子烟的线下销售也秉持着睁一只眼闭一只眼的法则,只图赚钱。

突击检查也好,常态化监管也好,管住电子烟“进学校”,实体店必须是第一步。从更广的层面来看,学校的宣传、家庭的教育,以及监管的力度、处罚的强度,都是电子烟行业走上正途的必经之路。

从热火烹油到一地鸡毛,电子烟行业的发展算不得磊落,从业者万万不能唯利是图,让猪油蒙了心。严防电子烟乱象死灰复燃,需要露头就打,也要齐抓共管。

减税降费、融资贷款 市场主体纾困多管齐下

在去年新增减税降费约1.1万亿元的基础上,今年我国将实施更大规模的减税降费。在2月22日国新办举行的新闻发布会上,财政部负责人透露了今年助企纾困的系列政策方向。今年除了将延续实施2021年部分税费优惠、扩“六税两费”适用范围外,还将综合运用融资担保、贷款贴息、奖励补助等方式,引导撬动金融资源流向中小微企业。此外,为培养一批“专精特新”企业,还要通过加计扣除、奖补政策激发企业创新活力。

减税降费规模进一步扩大

疫情以来,在经济下行压力下,保市场主体成为稳住经济基本盘的重要工作。2021年全年,我国新增减税降费超过1.1万亿元,其中工业企业享受超过4700亿元,服务业企业享受超过6100亿元。

今年,减税降费规模将进一步扩大。多部门公布了一批支持工业和服务业领域困难行业纾困的税费政策。例如,对公共交通运输服务免征增值税;延续执行2021年四季度实施的制造业中小微企业暂缓缴纳部分税费政策;加大中小微企业设备器具税前扣除力度;暂停铁路、航空运输企业预缴增值税一年等。

在2月18日举行的国新办发布会上,财政部经济建设司司长符金陵就曾介绍,今年将延续实施2021年底到期的支持小微企业和个体工商户的减税降费措施并加大政策优惠力度,进一步缓解小微企业和个体工商户经营压力,服务业行业企业将充分受益。还将扩大“六税两费”适用范围,将省级人民政府在50%税额幅度内减征“六税两费”的适用主体,由增值税小规模纳税人扩展至小型微利企业和个体工商户。

中国银行研究院研究员王梅婷在接受北京商报记者采访时表示,目前减税降费的思路和此前几轮大规模减税降费思路类似,即提高小微企业所得税免征、阶段性减免失业保险等征缴,加快固定资产折旧抵扣等,其中加快折旧能在不影响未来几年总税费的情况下,降低企业当期缴税额,并促进固定资产投资。而通过提高起征点等方式进一步减少小微企业所得税,也能降低税收征收成本,体现了“放水养鱼”的思路。

“上一轮减税降费政策后,财政部曾提及稳定宏观税负,一度被市场解读为减税降费政策将告一段落,但是这一年以来,由于小微企业经营困难普遍存在,减税降费将再次为经济注入强心剂。”王梅婷说。

针对稳定宏观税负和减税降费之间的关系,财政部副部长许宏才2月22日表示:“近年来,财政部坚持把减税降费作为激发市场主体活力的重要‘先手棋’,着力用政府收入的‘减法’,换取企业效益的‘加法’和市场活力的‘乘法’,通过减税降费来推动经济增长。减税降费表面看来是收入在减少,但实质上换来了经济增长和后续财政收入的增加”。

引导金融资源流向中小微企业

受新冠肺炎疫情影响,一些中小企业生产经营面临着较大困难。为帮助中小企业融资,2021年中央财政安排了奖补资金30亿元,支持扩大小微企业融资担保规模,降低担保费率,全年为市场融资主体减轻担保费用超100亿元。中央财政还拨付了创业担保贷款贴息和奖补资金63.36亿元,同比增长65.9%。

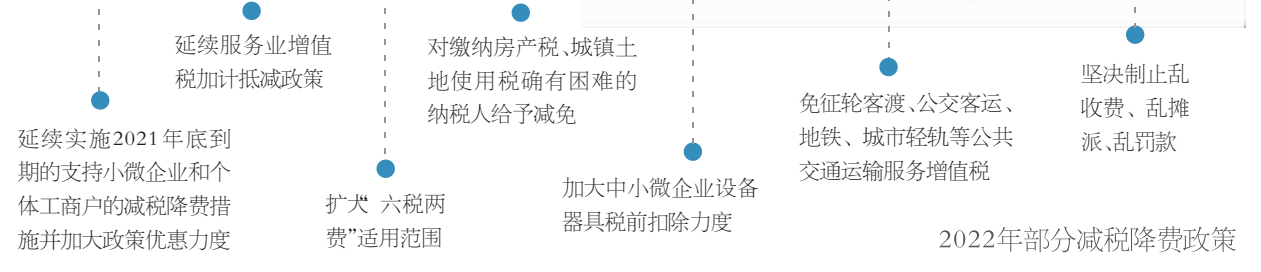
“小微企业融资难融资贵问题由来已久,今年,疫情以来的应延尽延政策逐步退出,市场普遍预期坏账率将较高,因此,如果没有更有力度的中央支持政策或结构性货币化政策,预计银行向小微企业贷款的积极性仍然偏低,这是小微企业自身经营稳定性、高违约率决定的。”王梅婷对北京商报记者表示。

王梅婷认为,目前大数据情况下,制约小微企业融资的信息壁垒已经逐步打破,但是疫情之下小微企业高死亡率仍未改变。未来,中央可以通过推动银行加快坏账核销、降低小微普惠贷款资本金考虑要求等进一步鼓励银行加大投入,直接财政补助效果恐不及预期。

财政部副部长余蔚平2月22日表示,聚焦中小微企业纾困发展,今年财政部将综合运用融资担保、贷款贴息、奖励补助等方式,引导撬动金融资源流向中小微企业,让中小微企业焕发更大的生机。

事实上,近日印发的《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》也提出了包括推动金融机构向实体经济让利,增加小微企业贷款、落实煤电等行业绿色低碳转型金融政策等内容。

同样,14部门联合印发的《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》也要求,发挥好支持普惠小微的市场化工具引导作用,对地方法人银行普惠小微贷款余额增量的1%提供激励资金,用好4000亿元再贷款滚动额度,引导金融机构加大对困难行业特别是服务业领域的倾斜力度。鼓励金融机构对符合信贷条



件的服务业市场主体按正常续贷业务办理,不得盲目惜贷、抽贷、断贷、压贷,保持合理流动性。

培育专精特新“小巨人”

除了帮助工业服务业及中小微企业走出困境,对于“专精特新”企业,近两年我国也在不断加大支持力度。其中,为鼓励企业加大研发投入,去年前三季度,全国各类企业提前享受研发费用加计扣除金额1.3万亿元,减免税额3300多亿元。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任、研究员马向北京商报记者解释称,通过对符合条件的企业实际发生的研发费用在据实扣除的基础上,再按照实际发生额的一定比例在所得税前“加计”扣除,从而减少企业应纳税所得额。这可以为企业减税、增加其现金流、与企业共担创新风险,最终激励企业增加研发投入,提升国家总体创新能力。

2021年,我国改革完善中央财政科研经费管理,出台新的税费优惠政策,启动“专精特新”中小企业奖补政策,支持实行“揭榜挂帅”机制等,激发科研人员和企业创新创造活力。目前,我国已上市“小巨人”企业已达300余家,近两年平均营业收入增速和净利润平均增速超过25%,是全部上市公司均值的两倍左右。

工业和信息化部运行监测协调局负责人陶青此前提到,今年力争新培育3000家左右“小巨人”企业,200家左右单项冠军企业,带动各省培育“专精特新”中小企业达到5万家左右。

为此,今年将推动大中小企业在产业链供应链、协同创新等方面实现更高效、更便利的对接,部省联动建立常态化的对接机制和对接平台,推动龙头企业对中小企业开放技术、市场、标准、人才等创新资源,总结推广中小企业融通创新的典型模式和典型经验,通过融通发展,带动培育更多专精特新“小巨人”中小企业。

北京商报记者 杨月涵 吕银玲