



责编 杨月涵 美编 白杨 贵校 池红云 电话:64101946 bbzbs@163.com

读懂2022年“国家账本”

财政政策、赤字率、减税降费……3月5日提请审议的政府工作报告，明确了多项今年的财政工作安排，备受社会关注。在当日举行的十三届全国人大五次会议首场“部长通道”上，面对记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。如何理解？如何落实？

“这是党中央统筹国内外形势作出的重要决策部署，是一个有机整体，总要求是稳字当头、稳中求进，着力点是加大对冲、提升效能，落脚点是托住宏观经济大盘。政策安排兼顾了力度与节奏、当前与长远、发展与安全。”刘昆说。

在他看来，财政政策是不是提升了效能，要看是不是完整、准确、全面贯彻落实了党中央决策部署，是不是促进了经济健康发展，是不是让老百姓更多受益。

推动积极的财政政策落地见效，财政部门已做好准备。

“我们将精准研究每一项财政政策，精心安排每一笔财政资金，早出台政策，早下拨资金，早落地见效。同时，坚持尽力而为、量力而行，既保持必要力度，支持经济恢复发展；又



预留政策空间，应对今后可能出现的风险挑战。”刘昆说。

根据政府工作报告，今年赤字率拟按2.8%左右安排，比去年有所下调。这是否意味着财政支出强度减弱？

“赤字率适当下调，是保持财政可持续的重要举措。通过统筹财政资源，今年全国一般

公共预算财政支出强度不仅不会下降，而且比去年会有较大的提高。”刘昆说。

他为大家算了一笔“加减账”：今年赤字率拟按2.8%左右安排，比去年预算下降0.4个百分点，资金规模减少2000亿元；但是，通过跨年度调节，仅中央本级财政调入一般公共预算的资金就达1.267万亿元，这个资金量相当于

提高赤字率1个百分点。

“财政支出强度是有保障的。”刘昆还列举了两个数据，让公众对今年财政支出强度有更加直观的感受：

——26.7万亿元：这是今年全国一般公共预算支出安排规模，比去年增加2万亿元以上，增长8.4%。

——近98万亿元：这是今年中央财政对地方的转移支付规模，比去年增加近15万亿元，同比增长18%，为自2012年以来的最高增幅。

减税降费是助企纾困直接有效的办法。政府工作报告提出，实施新的组合式税费支持政策。今年的政策有哪些看点？如何保障“真金白银”送达企业？

在刘昆看来，今年退税减税的规模将历史最高，约2.5万亿元；政策发力更加精准，制造业等6个行业的退税减税规模将达1万亿元，中小微企业和个体工商户受益受惠规模也将超1万亿元。

他介绍，增值税留抵退税是今年减税降费的主要措施，通过提前退还尚未抵扣的税款，直接为市场主体提供现金流约1.5万亿元。与此同时，中央财政大幅增加对地方的转移支付，帮助地方缓解减收压力，保障减税降费政策落地生效。

“财政部门将坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，精准研究，细化出台政策，扎实做好有关工作，让减税降费的‘真金白银’尽早落到企业、惠及个人，更好实现‘放水养鱼’‘水多鱼多’的良性循环。”刘昆说。

据新华社

X 西街观察 Xijie observation

遏制网络暴力 需要刮骨疗毒

杨月涵

古人有言可畏，今有“按键”伤人。随着全国两会的召开，多位全国人大代表、全国政协委员再次将重点放在了遏制网络暴力的议题上。

例如继2021年全国两会后，全国人大代表、TCL创始人李东生今年再次建议，完善网络暴力的相关司法解释，针对打击网络暴力进行专门立法。与此同时，全国政协委员、河南科技大学副校长魏世忠也建议，通过完善法律制度强化互联网平台责任，将严重危害社会的网络暴力行为纳入公诉案件范围，以有效遏制网络暴力这一不良现象。

舌上有龙泉，杀人不见血。伴随着互联网技术的发展，人们发声的门槛越来越低，发声的边界也越来越模糊。“新鲜事”一出，屏幕的一边，不少人便在戾气的裹挟之下，被“非黑即白”的二元思维支配着，他们打着正义的旗帜，一边倒地忙着站队，借着网络的匿名性，宣泄着个人的情绪。

而在屏幕的另一边，是那个快递就成了出轨的“社会性死亡”，是泳池的一场冲突带走的一个生命，是事情全貌尚未浮出水面，便被逼的一句“生来即轻，还时亦净”了结此生的悲剧。这些看似匪夷所思却真实地发生的事，背后隐藏的是网络暴力的狰狞面孔和无法弥补的生命之痛。

“她们的死，不过像在海里添了几粒盐，虽然使扯淡的嘴巴们觉得有些味道，但不久也还是淡，淡，淡。”近百年前，鲁迅便说“人言可畏”中道破了看客的“用嘴杀人”。如今互联网的存在更加速了这种“人言可畏”的威力。每每出现此类事件，也总有人扯过那段经典的台词：“你看到是谁开的枪吗？”我看不清，他站在道德制高点上，他在阳光下。”

说到底，那些所谓的“网络正义”，不过是躲在键盘里的情绪狂欢，仗着法难责众为虎作倀。因而根治网络暴力，既要找准病灶，更要刮骨疗毒。

近年来，无论是司法解释还是治理规定，无不瞄准遏制网络暴力发力。但不得不承认的是，分散于《民法典》《刑法》《中华人民共和国网络安全法》《网络信息内容生态治理规定》等众多规定，也削弱了对网络暴力的遏制力度。

正如李东生所言，打击网络暴力专门立法，迫在眉睫。从根源上，一套行之有效、针对性强的专项法律，不仅要严惩施暴者，更要保护受害者。而平台在整个网络暴力的“闭环”之中，也不能放任自流。过往的悲剧表明，流量驱使之下的平台，在睁一只眼闭一只眼的默许之下，往往容易纵容那些心怀不轨的诋毁、引战和谩骂，继而在恶性循环中加剧网络暴力的杀伤力。

都知“互联网不是法外之地”，但真要形成良好的互联网环境，网上网下的共同合力还是免不了。

政府工作报告为何首提“设立金融稳定保障基金”

北京商报讯（记者 岳品瑜 廖蒙）3月5日，国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大五次会议作政府工作报告（以下简称《报告》），提出了2022年发展主要预期目标，并对重大宏观政策作出安排部署。《报告》指出，防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险处置工作。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，加强风险预警、防控机制和能力建设，设立金融稳定保障基金，运用市场化、法治化方式化解风险隐患，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

近年来“防范化解重大风险”一直是每年政府工作报告中的重要篇章，也是监管部门切实执行的一项重点工作内容。而“设立金融稳定保障基金”则是首次出现在《报告》中。

金融稳定保障基金具体应该如何理解，资深宏观经济研究员王好告诉北京

商报记者，金融稳定保障基金主要是通过金融机构设立资金，在金融系统面临或出现风险时，用于主动对市场进行相应双向干预。避免金融市场情绪过于乐观或悲观。维护市场整体预期稳定，守住不发生系统性风险的底线。

事实上，为了防范金融领域可能出现的风险，此前我国已经先后设立了存款保险基金、保险保障基金、证券投资者保护基金、信托业保障基金等制度，对应的为银行、保险、证券以及信托公司等金融机构提供风险化解和处置。

在金融稳定保障基金方面，国际上此前也已有先例。王好表示，欧洲设有欧洲金融稳定基金，其主要任务是在风险发生前制定预防性计划；在金融稳定压力上升时，主动对市场进行干预；事后为金融机构资本重组提供必要的资金支持，并对重组过程进行监督。

央行金融稳定局在3月3日再度强调称，防范化解金融风险是金融工作永恒

的主题，当前我国在控制宏观杠杆率、处置高风险金融机构和企业集团以及整顿金融秩序、压降影子银行风险等多个方面已经取得了重要成绩。在多位分析人士看来，设立金融稳定保障基金是监管部门在化解风险隐患方面的新探索，能够进一步完善市场监管体系，有力提升系统性金融风险防控能力。

“金融稳定保障基金的设定，主要是为了稳定各地潜在的金融风险，既包括大型企业、金融机构，也包括地方政府财政稳定，防止因为重点企业机构因为资金流、现金流的问题出现风险，切断风险传播链条。”浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林进一步解释道。

另一方面，尽管当前关于设定金融稳定保障基金尚未有完整、系统的运作流程，但市场对于其发展已有多种预期。盘和林认为，金融稳定保障基金可设置两个层级，一是中央层级，主要针对各地

地方政府潜在的债券和融资平台风险；另一个则是由各地方自发建立，通过向潜在风险企业收取一定基金费用等方式，在必要时为机构提供援助。

王好则指出，设立金融稳定保障基金的主要目的是防范和化解重大金融风险。由于重大金融风险在本质上属于系统性风险，因此，金融稳定保障基金应当由国家金融工作相关部门组织并牵头设立，同时广泛吸纳大型金融机构和资产管理公司参与，采取市场化运作、企业化管理，力求对主要金融风险进行覆盖和监控。

王好强调，中国已经成为金融大国，金融风险防控压力较大。金融稳定保障基金在运行过程中，也应按照事前、事中和事后分别制定相应的方案，主动防控、积极干预，降低风险事件的发生概率和可能产生的负面影响。同时，金融稳定保障基金在防控和处理风险事件的过程中，应严格按照政策导向进行操作，提升政府对金融系统的影响力。

稳外贸！出口信用保险撑腰中小微企业

“扩大高水平对外开放，推动外贸外贸平稳发展”是3月5日国务院总理李克强作政府工作报告时提出的2022年主要任务之一。作为稳外贸具体举措之一，出口信用保险也再次被“点名”。北京商报记者梳理发现，这是政府工作报告连续第八年提及“出口信用保险”。由此可见，出口信用保险对于我国促进外贸外贸稳定发展意义重大。

连续八年登上政府工作报告

从2015年的“扩大出口信用保险规模，加大对大型成套设备出口融资应保尽保”，到2022年的“扩大出口信用保险对中小微企业外贸企业的覆盖面”，政府工作报告已经连续八年提及出口信用保险，可见其对于我国促进外贸外贸稳定发展的意义。

据了解，出口信用保险是承保出口商在经营出口业务的过程中因进口商的商业风险或进口国的政治风险而遭受的损失的一种信用保险。主要承保买方因破产而无力支付债务、买方拖欠货款、买方因自身原因而拒绝收货及付款等风险。

与普通商业保险的不同之处在于，出口信用保险是国家为了推动本国的出

口贸易，保障出口企业的收汇安全而制定的一项由国家财政提供保险准备金的非赢利性政策性保险业务。

在商务部2月24日的例行新闻发布会上，商务部新闻发言人高峰表示，出口信用保险是国际通行的、符合世贸规则的贸易促进手段，对稳外贸稳外资发挥了重要作用。

清华大学五道口金融学院中国保险和养老金研究中心研究总监朱俊生也认为，出口信用保险是扩大出口过程中，比较有利的政策性工具。

朱俊生指出，由于新冠肺炎疫情对全球的影响和复杂多变的国际形势，出口贸易企业在支付货款等交易过程中会面临诸多风险，出口信用保险就可以帮助企业分散、转嫁这些风险，这样不仅能调动企业出口的积极性，也能增强企业在国际市场的竞争能力。

转移小微企业出海风险

近年来，中小微外贸企业加速出海。而面对贸易摩擦、疫情反复、物流紧张等错综复杂的挑战，中小微外贸企业出海难言乐观。作为非赢利性政策性保险，出口信用保险在服务上述企业出口贸易过

程中提供了多少保险保障？

据了解，中国信保是我国唯一一家承办出口信用保险业务的政策性保险公司。北京商报记者从中国信保处获悉，2021年该公司全年承保金额8301.7亿美元，同比增长17.9%；向企业支付赔款18.7亿美元，同比（下同）增长3.5%；服务企业16.2万家，增长10.2%，服务小微客户13.4万家，增长17.7%。出口信用保险覆盖面进一步扩大，政策性作用进一步彰显。

此外，面对越来越多小微企业的“走出去”，多方联手丰富中小微企业跨境贸易金融需求的产品和服务。

下一步，在出口信用保险加大对外贸企业支持力度方面会有哪些举措？根据2月商务部和中国信保联合印发的《加大出口信用保险支持做好跨周期调节进一步稳外贸的工作通知》指出，一是加强政策引导，各地商务主管部门加强形势跟踪研判，进一步增强工作主动性前瞻性，做好跨周期政策设计，确保外贸运行在合理区间。二是加大出口信用保险对中小微企业的服务支持力度，扩大中小微企业投保覆盖面，针对性降低中小微企业投保成本，优化理赔追偿服务措施。三是鼓励加大对跨境电商、海外仓等外贸新

业态支持力度，并要求中国信保各营业机构强化产品模式创新，优化承保评审，为企业提供个性化服务方案等。

对此，北京工商大学经济学院副院长宁威建议，承保出口信用保险的公司应紧跟政策步伐，持续加大人力投入和技术投入，并提升对中小微企业外贸企业的承保能力，而不能仅满足于做大业务。

资深精算师徐昱琛也表示，中小微企业自身抵御风险的能力较弱，在复杂的国际局势下，更需要通过出口信用保险进行风险转移，这或是政府工作报告中提出要扩大出口信用保险对中小微企业覆盖面的原因。

那么，在服务小微企业方面，出口信用保险还需要有哪些创新和政策性鼓励？徐昱琛表示，一方面，此前出口信用保险更多地服务大型企业和国有企业，部分中小微企业对于出口信用保险了解不够全面，应提升对中小微企业出口信用保险的覆盖面，让更多中小微企业了解、投保出口信用保险，降低贸易风险。另一方面，对于中小微贸易公司、政府和承保公司应在一定程度上降低承保和风控标准，并积极开拓新的承保领域和承保业务，将出口信用保险的大门敞开。

北京商报记者 陈婷婷 李秀梅