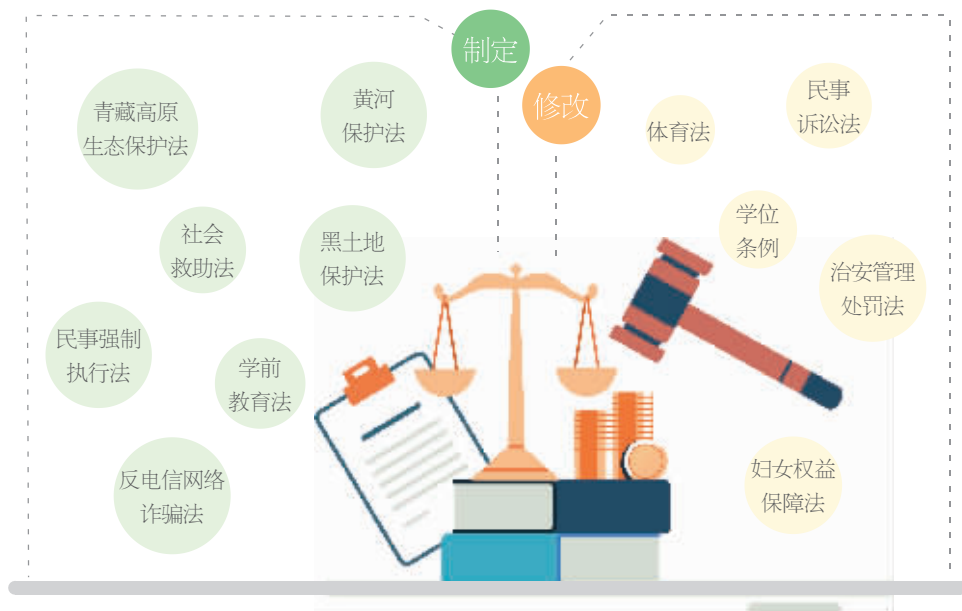


两会观察

事关社会民生 2022年国家立法“剧透”

今年的国家立法计划出炉了。3月8日提请十三届全国人大五次会议审议的全国人大常委会工作报告显示,2022年预安排审议40件法律案。其中,将加快推进民生、社会、环保领域立法,制定社会救助法、学前教育法、民事强制执行法、反电信网络诈骗法,修改体育法、妇女权益保障法、治安管理处罚法等。这些立法将如何保障我们的生活和各项权益呢?

2022年民生、社会领域预立法情况(部分)



加强学前教育收费监管

随着生育政策放开,获得普惠可及的学前教育成了不少家庭的刚需,学前教育立法也成了必然趋势。2020年9月7日,教育部发布了《中华人民共和国学前教育法草案(征求意见稿)》(以下简称《草案》),今年《学前教育法》纳入立法计划,意味着学前教育领域的法律空白将被填补。

全国人大代表,亳州市文化旅游体育局、全民健身指导中心主任陈静表示,目前我国尚没有全国层面的学前教育专门法,学前教育遇到一些棘手问题无法可依,使得不少问题无法得到有效解决。因此,我国应将学前教育纳入政府优先发展的领域,加大投入,实施学前教育的国家行动。

“学前教育发展迅速,但由于学前教育不属于义务教育的部分,国家此前关注度更多集中在义务教育以及高等教育。”北京卓纬律师事务所合伙人孙志峰对北京商报记者表示:在师资、监管、资金保障、成本分担等方面,各地学前教育可能存在较大差异,没有形成统一规范,部分存在学前教育过快无序发展以及过分市场化的情形,无形中增加了家庭抚育成本,传导了一些不适宜的培育理念。”

针对当前学前教育在费用、监管等方面存在的问题《草案》作出了相关规定。例如,

要求县级以上地方人民政府及相关部门依法对营利性民办幼儿园实行价格指导和成本审核,加强对公办幼儿园和非营利性幼儿园收费的监管,遏制超成本过高收费。

把孩子送去幼儿园,父母最担心的还是安全问题。针对可能出现的伤害性事件《草案》还要求,幼儿园聘用教师、保育员、卫生保健人员或者其他工作人员前,应当进行背景查询,有因实施虐待儿童、性侵害、性骚扰等行为被处以治安管理处罚或者行政处分的,不得聘用。

孙志峰表示,综合《草案》内容《学前教育法》严格限制学前机构逐利,甚至明确幼儿在受到身心损害时各方法律责任承担等细节性规范,直击当前学前教育痛点《学前教育法》的制定和实施,将有利于扭转过分市场化带来的诸多问题,有利于形成协调一致的教育监管体系。

妇女权益保障法大修

去年12月20日《妇女权益保障法》修订草案(以下简称《修订草案》)提请全国人大常委会第三十二次会议初审,这是自1992年该法颁布以来的第三次修正。据悉《修订草案》重点针对就业性别歧视、职场和校园性骚扰等问题作出修改。全国人大常委会工作报告介绍,今年《妇女权益保障法》纳入立法计划,将在预防性保障、侵害处置、救济措施、责任追究等方面完善相关规定。

北京乾成律师事务所律师曾薪在接受北京商报记者采访时表示《修订草案》主要通过概念的明确、制度的设立、权利的明确等角度来保障妇女权益。此前关于性骚扰,法律概念模糊,界定困难。此次明确了性骚扰的含义、类型,要求学校对女生开展性教育,建立预防性侵害、性骚扰的工作制度,要求用人单位采取制定禁止性骚扰的规章制度、畅通投诉渠道等措施来预防和制止对妇女的性骚扰。

“法律落实困难的原因有很多种,比如概念不清晰,针对性骚扰,这一次修正有了明确回应。”曾薪说:“另外,有在实践中钻空子的情况,比如女性特殊时期,用人单位常常会要求女性‘自愿’解除劳动合同,以及普遍存在的PUA、女德班等非暴力侵犯女性权利行为,这一次修正也有了回应。”

涉及就业性别歧视问题时《修订草案》明确,除国家另有规定的外,用人单位不得限定男性或者规定男性优先、调查女性求职者的婚育情况以及意愿、将限制婚姻生育等作为录用条件等。还规定将就业性别歧视纳入劳动保障监察范围,规定了工会劳动法律监督等。

针对拐卖妇女、家庭暴力等社会问题,1995年制定的《妇女权益保障法》和2005年的第一次修正就已分别对两类违法行为明确禁止。在曾薪看来,法律的落实需要不同法律之间相互协调、配合。家庭暴力、性骚扰、拐卖妇女等行为,不仅是《妇女权益保障法》所禁止的,更是《治安管理处罚法》《刑法》明确禁止的,相关行为涉嫌行政违法、刑事犯罪。保护妇女权益,也有赖于其他法律的落实,如加大刑事打击拐卖妇女儿童案件的力度,对家庭暴力采取行政处罚等。

加大电信网络诈骗惩戒力度

针对泛滥的电信网络诈骗,今年也将出台法律重拳打击。去年10月公布的《反电信网络诈骗法草案》从信息链、资金链、技术链、人员链等“全链条”加强防范性制度措施建设。今年两会期间,多位人大代表建议,加快出台《反电信网络诈骗法》。

“目前,反电信网络诈骗法律框架更多体现在事后的刑事救济领域,应通过立法加强事前预防治理。”全国人大代表、中国人民银行征信中心党委书记陈建华提出:例如,建立电话卡和互联网服务真实信息登记、金融机构尽职调查、电话卡和银行账户的规范开立和使用等制度,将预警劝阻、紧急止付、快速冻结等防范措施纳入基础管理制度,增加金融、电信、互联网等行业领域的预防性治理措施。”

全国人大代表、中国人民银行南昌中心支行原行长张智富表示,电信网络诈骗犯罪成本低,回报率高,而现行的法律规章对实施及帮助实施电信网络诈骗的主体责任个人、团伙和组织应承担的法律职责阐述较为笼统,惩罚力度较弱,违法成本较低,对犯罪分子的震慑力不强,不利于电信诈骗的源头治理。建议酌情加大对其惩戒力度,在法律层面提高其处罚标准和犯罪成本。

“最有效的防诈手段,还是对于源头治理和惩戒。”孙志峰也表示。他建议,进一步加大惩处非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、金融账户、互联网账号行为,加大对不落实实名制注册、金融安全保障义务、尽职调查义务的机构、平台及电信运营商的打击和惩戒力度,并要求平台对存在运营性质的主体无论是自然人还是法人都要进行信息的适度公开,以确保受害方可以高效、全面地通过民事、刑事或行政手段进行维权。

北京商报记者 杨月涵 吕银玲

西街观察 Xijie observation

MCN与网红,该学学分蛋糕了

汤艺甜

又是一出网红与资本的翻脸好戏。吃播界顶流网红浪胃仙,以大胃王人设在短视频平台走红,一度坐拥3500万粉丝,最近,其与原公司之间的纠纷闹得沸沸扬扬,热搜话题不断。

作为浪胃仙所属的MCN机构老板,游絮指控浪胃仙带走原公司部分拍摄器材,甚至挖走签了竞业协议的离职员工。对于游絮的指控,浪胃仙回应称,由于公司账号的归属权有问题,为了避免不必要的法律风险,选择出走自立门户。

这是继李子柒和薇念后,顶级网红和MCN机构分道扬镳的又一典例。但与李子柒不同的是,对方条理分明的指控,加上自己力度不够的澄清,让浪胃仙收获的不是力挺,而是“过河拆桥”的舆论风向。

无奈还是绝情,目前看起来,罗生门之下的真相,暂时无从寻觅。无非是再一次印证了,网红与MCN之间,信任总有些不堪一击。

迎着短视频和直播风口,草根成名只需一部手机、一个支架,来钱快又热,风险相对低,找不到路的资金和不被重视的才华碰撞出了火花,个人在前,MCN在后,联手将一个IP拱上神坛。

像极了明星之于经纪公司,不过这样的造星模式,门槛更低,周期更短,多少还有点运气的成分。有钱的出钱,有人的出人,合伙做大蛋糕的过程是艰辛但和谐的,成名之后,就是农夫与蛇的故事了。

利益冲突首当其冲,大蛋糕的诱惑当前,筵路蓝缕时的互相体谅不复存在,网红们往往觉得自己才是IP核心,而机

构多少也觉得,真金白银的投入需要更多回报,五五分还是三七分,矛盾总会逐渐显山露水。若再加上观念的不合,散伙基本上只是时间问题。

不想当将军的士兵不是好士兵,之于无法掌控IP的网红,这种渴望无疑更强烈,无论是出于利益的盘算还是理念的筹划。况且,风口来得快,去得也快,以吃播为例,政策的严格约束下,行业红利几近见顶,无论严打税收问题的直播,还是清朗风气席卷的短视频,要维持住既有流量尚且不易,要想再有突破,难上加难。

钱权冲突,加之流量焦虑,让网红与MCN机构的分道扬镳变得司空见惯,也会注定两败俱伤。基于流量最大化需求,一家MCN机构,往往会倾尽全力孵化一个大网红,一旦“背叛”,再造IP的成本是巨大的。

至于网红自己,各类纠纷当前,若找不到“白衣骑士”,辛苦孵化的IP就将面临沉寂的风险,即便能另立门户,也会让围观群众生出李逵李鬼的困惑。大半年过去,李子柒的微博账号至今没有再更新视频,浪胃仙新号的300万,远不比3500万时的风光。

打造大网红不易,台前既需要鱼的才华与能力,幕后也需要水的充分保障,从资源到运营。机构大、个人小,个人难免想翻身做主,机构小、个人大,机构也会怕hold不住,共同做大蛋糕的同时,天平两端的权衡不可小觑。

这一点,明星们的选择往往比网红更明智,小九九彼此心知肚明,体面的“分手”,都留得青山在,才不怕没柴烧。

两会声音

瞄准核心竞争力 制造业升级下功夫

北京商报讯 记者 杨月涵)制造业的发展关系到国家经济整体发展格局和前景,在新发展格局下,推动制造业高质量发展已成为必然要求;“增强制造业核心竞争力”首次写入2022年政府工作报告已经释放了明显的信号。3月8日,十三届全国人大五次会议开启第二场“部长通道”采访活动,工业和信息化部部长肖亚庆在回应制造业发展的相关问题时提到,制造业和实体经济的发展,未来仍然是重点努力的方向;“我们要落实好政府工作报告提出的各项要求”。

在具体举措方面,肖亚庆首先提到要加大制造业的投入力度,保持制造业占比总体稳定。据他介绍,我国制造业正从中低端向中高端迈进,在这个过程中,有非常大的市场潜力,有非常多的开拓机会,企业也有很大的发展空间。

其次,产业集群的发展要进一步提升。“现在制造业已经形成了非常好的优势,有非常好的基础,把现有的基础存量发挥好作用,提质升级,取得更大的进步,这方面产业集群的作用发挥就更为重要。”肖亚庆表示。

中小企业也是制造业发展必不可少的一环。肖亚庆表示,中小企业的发展对制造业起到了基础性作用。制造业行业领域里有千军万马的中小企业,形成了大企业、中小企业和小企业相互依存、相互促进的制造业生态。我们要在维护和培育生态上下功夫,特别要支持中小企业的发展。

此外,制造业还要在提升水平上、自立自强上下功夫。肖亚庆称,制造业在向高端迈进的过程中,要解决自立自强的关键核心问题,使制造业水平在一些行业、一些领域的突破基础上,整体水平能够不断跃升,支撑整个经济,特别是工业经济的增长。在制造业发展过程中,我们还要创造更好的环境,做好服务工作,做好政策支撑工作,形成合

12年

我国制造业总量已经12年位列全球首位。肖亚庆表示,我国制造业的31个大类、工业的207个中类和666个小类都是齐全的,“这在全世界是独有的”。

力,支持制造业做优做强做大。

事实上,我国对制造业发展的重视早有“暗示”。去年的政府工作报告就曾提到,要“保持制造业比重基本稳定”,去年末的中央经济工作会议则更为清晰地将表述为“提升制造业核心竞争力”,几个月以后;“提升制造业核心竞争力”便被写入今年的政府工作报告,其定位越发清晰,方向也越发明确。

在接受北京商报记者采访时,中国人民大学副教授王鹏表示,提振制造业的核心竞争力,也可以从“硬件”和“软件”两个维度发力。在硬件方面,需要提升我们的原创力,加大基础性的研究和人才培养,并给予大量的创新型企业、创新型项目更多财税、金融等方面的支持。而软件方面,就需要我们有更好的平台算法,能够提前预警、提前检测,更好地分配,运筹帷幄。

而且在政府相关政策的牵引下,也会孵化出大量的新的可能。例如有了信息技术,这些工业软件控制平台可能就会形成新的赛道,为工业经济的发展、供应链的打通以及提升效能做出了非常重要的贡献。因此,在“软件”方面,这一系列企业及行业也会迎来长足的发展,包括其市值规模、承载能力等也会持续提升。

据了解,我国制造业总量已经12年位列全球首位。肖亚庆表示,我国制造业的31个

大类、工业的207个中类和666个小类都是齐全的;“这在全世界是独有的”。但在供应链的稳定及核心技术方面,我国制造业仍有自己的短板。

在回应我国工业经济运行情况的问题时,肖亚庆也提到,当前在工业经济平稳运行中还有不少困难和问题,比如原材料价格的上涨,再比如交通运输的困难和费用的提升,还有疫情散发出现后一些不畅通的地方。最大的就是外部环境的变化,不可避免地会对工业经济平稳运行造成影响。

为此,工信部将着力打通产业链供应链的堵点卡点,保持产业链供应链的稳定,抓工业经济的提质升级,以及积极创办一流企业等。

王鹏表示,工业经济的堵点主要集中在四部分。首先是核心零部件、核心技术的自主可控;其次是大宗商品原材料能否保证在价格合理的前提下持续供应;再次是不同区域不同行业产业链上下游之间的协同;最后就是大量的企业尤其是中小企业缺乏订单,信贷、金融产品及相应的财税政策无法汇集到大量的中小工业企业当中。

因此,打通上述堵点,也可以从几方面发力。在王鹏看来,在关键零部件方面,要加大投入,加大研发力度,从而保证技术的自主可控。而在大宗商品方面,可以提前布局,例如针对能源、粮食等领域,一旦出现异动,就可以通过提前布局进行解决。另外也可以通过期货、远期订单、远期合约等金融衍生品的方式,让供应链原材料处于优势地位。

而在国内的供需矛盾方面,则可以利用数字化的平台加以解决。例如用数字平台提升产业链之间的协同效率,实现来料加工或者根据订单进行生产的自动排期,进而提升整个产业链、供应链的安全性和效能,对于实现原材料的畅通,促进工业生产也有很大作用。