

稳经济一揽子政策月底前出台细则

据新华社报道,5月25日,国务院召开全国稳住经济大盘电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作重要讲话。李克强说,保护中国经济韧性,努力确保二季度经济实现合理增长和失业率尽快下降。

在此之前,国务院常务会议出台了一揽子稳经济措施。包括六方面33个具体分项,涵盖税费减免、金融支持、促消费和有效投资多个层面,鼓励推动经济回到正常轨道。专家解读称,此次会议连同国常会再度释放稳经济重要信号,通过一系列政策举措尽快扭转市场预期,提振消费者和投资者信心。

有些困难比2020年还大

李克强说,今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各方面贯彻党中央、国务院部署,有力应对困难挑战特别是超预期因素冲击,做了大量有成效工作。

但3月份尤其是4月份以来,就业、工业生产、用电货运等指标明显走低,困难在某些方面和一定程度上比2020年疫情严重冲击时还大。发展是解决我国一切问题的基础和关键,做好疫情防控需要财力物力保障,保就业保民生防风险都需要发展作支撑。当前正处于决定全年经济走势的关键节点,必须抢抓时间窗口,努力推动经济重回正常轨道。

李克强说,要全面贯彻新发展理念,高效统筹疫情防控和经济社会发展,坚定信心,迎难而上,把稳增长放在更加突出位置,着力保市场主体以保就业保民生,保护中国经济韧性,努力确保二季度经济实现合理增长和失

业率尽快下降,保持经济运行在合理区间。

3月以来,受点多面广频发的疫情、国际市场变化等超预期因素影响,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,经济下行压力加大。4月经济数据更是显示,我国经济受疫情短期冲击明显,稳增长、稳就业、稳物价面临挑战。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬表示,在这个时点召开这样一场全国动员大会,说明经济下行压力比较大。4月经济数据陆续发布,地方经济财政数据也已经发布,当前超预期因素影响中国经济运行的问题,摆在面前。多位专家表示,因为4月份以来经济下行压力比较大,适时召开全国大会,并就当前稳增长给出具体举措,这个会议很及时。从5月高频指标来看,较4月有一定修复。

宏观政策仍有空间

在当天的会议上,李克强说,各部门在稳

经济大盘这个大局面前都有责任,要有更强的紧迫感,确保中央经济工作会议和政府工作报告确定的政策举措上半年基本实施完成,为加大实施力度,国务院常务会议确定六方面33条稳经济一揽子政策措施,5月底前要出台可操作的实施细则、应出尽出。

要用“放管服”改革的办法优化政策实施流程,密切跟踪实施情况,该完善的及时完善,确保政策受益主体不漏户、不漏人地清晰了解和应享尽享。这些年我们坚持不搞大水漫灌,宏观政策仍有空间,要继续做好政策储备。

在此前召开的国务院常务会议上,进一步部署稳经济一揽子措施,努力推动经济回归正常轨道、确保运行在合理区间。这些措施包括六方面33项措施,即财政及相关政策,着力稳市场主体稳就业;金融政策,将今年普惠小微贷款支持工具额度和支持比例增加一倍;稳产业链供应链,优化复工复产政策,完善对“白名单”企业服务;促消费和有效投资。放宽汽车限购,阶段性减征部分乘用车购置

税600亿元。保能源安全,落实地方煤炭产量责任,再开工一批水电煤电等能源项目。保障基本民生,做好失业保障、低保和困难群众救助等工作。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示,经济下行压力持续加大背景下,许多市场主体生产经营相当困难。加大纾困力度,亟需拿出一揽子针对性强且有力有效的区间调控举措。

他指出,此次国常会再度释放稳经济重要信号,既要用好用足减税降费、金融扶持及减租减息等政策举措,又要加快推动促进消费和投资恢复,为更多市场主体创造发展机会;在保市场主体基础上,做好能源粮食等保供稳价,努力做好失业保障和困难群众救助等工作,有力实现稳增长、稳就业、稳物价的目标,尽快扭转市场预期,提振消费者和投资者信心。

向12个省派出督查组

李克强说,要发挥中央和地方两个积极性。地方肩负着促一方发展、造福一方的重任,要守土尽责抓落实。不断解决两难多难问题,是对各级政府行政能力的考验。要在做好疫情防控的同时完成经济社会发展任务,全面把握,防止单打一、一刀切。

要创造性工作,因地制宜挖掘自身政策潜力,帮扶市场主体纾困、稳岗拓岗等政策能出尽出。对国企、民企、外企等各类市场主体要一视同仁,充分调动各方面积极性创造性,

坚持用市场化办法、改革举措解难题。

进一步打通物流和产业链上下游衔接堵点,推动复工复产。扎实保障民生,及时把失业保险、低保、救助等资金发放到群众手中,确保不发生规模性返贫。国务院5月26日将向12个省派出督查组,对政策落实和配套开展专项督查。对各地二季度经济主要指标,将由国家统计局部门依法依规实事求是分省公布,国务院对相关工作情况予以通报。

4月19日工信部召开的电视电话会议也强调,面对工业经济下行压力,全系统要把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,按照全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定。

会议要求,把畅通产业链供应链作为当前稳定工业经济运行的首要任务,要着力打通物流运输堵点卡点,促进受疫情影响较大的地区尽快复工复产,集中力量保障重点产业链供应链循环畅通,大力扶持中小企业,促进工业经济平稳运行,为实现疫情防控和经济社会发展双胜利提供有力支撑。

中国民生银行首席研究员温彬表示,疫情反弹对经济的冲击已经显现,必须要尽快控制住疫情,加快推动复工复产,畅通生产、运输、销售等各个环节,让产业链供应链有序运转起来。特别是会议提出的取消来自疫情低风险地区通行限制,一律取消不合理限高等规定和收费,体现了国家再次明确不得搞“一刀切”等不合理的限制,预计将对物流运输畅通起到积极作用。

北京商报综合报道

盘活存量资产 国办点名优质基础设施项目

划定三大重点

经过多年投资建设,我国在基础设施等领域形成了一大批存量资产,为推动经济社会发展提供了重要支撑。在经济下行压力加大的背景之下,有效盘活存量资产事关重大。为此《意见》开篇便从重点领域、重点区域以及重点企业三个方面,为盘活存量资产画下了大致的框架。

优质的基础设施项目是盘活存量资产的首要目标。在重点领域方面《意见》直接提到,首先就是要重点盘活存量规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的基础设施项目资产,包括交通、水利、清洁能源、保障性租赁住房、水电气热等市政设施、生态环保、产业园区、仓储物流、旅游、新型基础设施等。

其次是统筹盘活存量资产和改扩建有机结合的项目资产,包括综合交通枢纽改造、工业企业退城进园等。最后是有序盘活长期闲置但具有较大开发利用价值的项目资产,包括老旧厂房、文化体育场馆和闲置土地等以及国有企业开办的酒店、餐饮、疗养院等非主业资产。

重点区域的选择,也与优质基础设施项目一脉相承。其中首要提到的,便是推动建设任务重、投资需求强、存量规模大、资产质量好的地区,积极盘活存量资产,筹集建设资金,支持项目建设,牢牢守住风险底线。

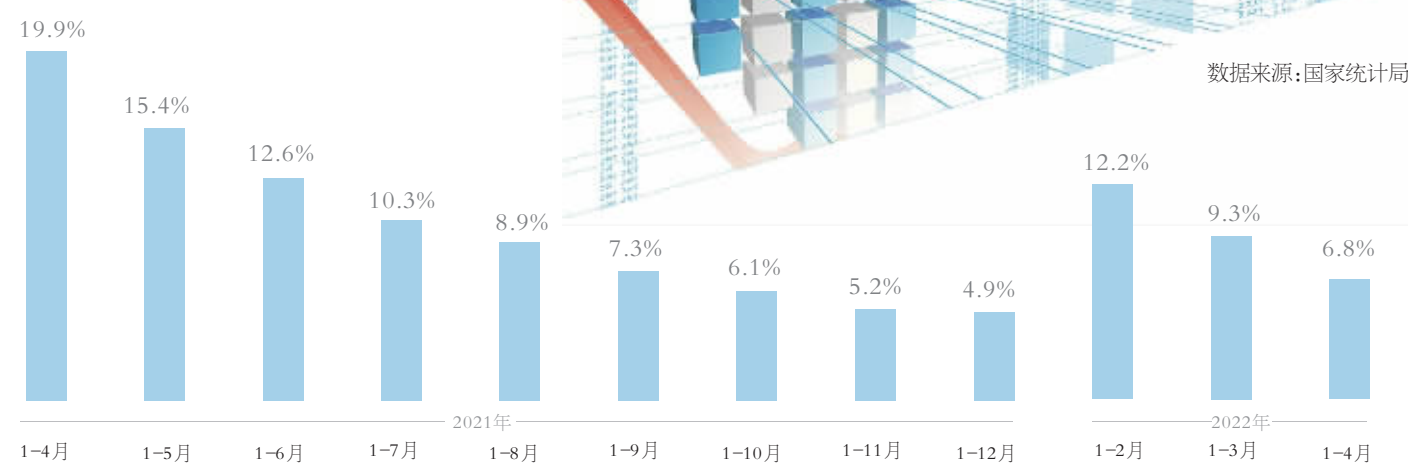
在重点企业方面《意见》则提到,盘活存量资产对参与的市场主体一视同仁,鼓励民营企业根据实际情况,参与盘活国有存量资产,积极盘活自身存量资产,将回收资金用于再投资,降低企业经营风险,促进持续健康发展等。

中国人民大学副教授王鹏表示,我国在基础设施建设领域无论是投入、效率、效果还是对国民经济产生动能的外溢效应都非常好,每年基建项目的数量、资金的覆盖面、调动的上下游企业都非常多,占GDP比重也很大。但近年来,随着经济的转型、疫情的影响以及国内外各种因素的掣肘,我国经济遇到了较大的下行压力,就业也面临着一定困难。

“在这种情况下,就需要更好地盘活存量资产,找到一个更好的增长点,来带动上下游产业链更多的企业加入,提升居民收入,解决

有效盘活存量资产,形成存量资产和新增投资的良性循环,对于提升基础设施运营管理水平、拓宽社会投资渠道、合理扩大有效投资以及降低政府债务风险、降低企业负债水平等具有重要意义。5月25日,中国政府网公布《国务院办公厅关于进一步盘活存量资产 扩大有效投资的意见》(以下简称《意见》)全文,其中明确提出,要重点盘活存量规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的基础设施项目资产。同时,为配合存量资产的盘活,也要推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)健康发展。

固定资产投资额累计增长



就业困境,让项目产生更好的效益”,王鹏表示,这些可以通过基础设施建设投资来完成。因为基础设施建设本身就可以吸纳很多就业甚至带动当地经济的发展,促使很多社会化的、企业化的项目参与其中。这其实也是经济发展的存量,或者说是保证GDP增长的重点内容。

基础设施REITs有望扩围

《意见》的公布,也让公募REITs成为人们关注的焦点。在优化完善存量资产盘活方式方面《意见》首先提到的,便是推动基础设施REITs健康发展。包括进一步提高推荐、审核效率,鼓励更多符合条件的基础设施REITs项目发行上市,建立健全扩募机制,探索建立多层次基础设施REITs市场,研究推进REITs相关立法工作等。

REITs指的是通过募集众多投资者的资

金,用于投资不动产资产来获得收益。早在2019年,北大光华管理学院就曾发布《中国基础设施REITs创新发展研究》,其中提到,中国存量基础设施规模超过100万亿元,若仅将1%进行证券化,即可支撑一个万亿规模的基础设施REITs市场。

去年6月,首批基础设施公募REITs在沪深交易所上市,公募REITs试点正式启动。目前,基础设施公募REITs共上市12只,发行规模超458亿元,市场关注度颇高。

而对于基础设施公募REITs的扩围,市场也早有期待,5月11日的国常会就曾提出,要进一步盘活存量资产,拓宽社会投资渠道、扩大有效投资。彼时,市场便已认为,这一要求成为推动REITs扩容的积极表态。

此外《意见》也提到,要规范有序推进政府和社会资本合作(PPP)。鼓励具备长期稳定经营性收益的存量项目采用PPP模式盘活存量资产,提升运营效率和服务水平。社会资本

方通过创新运营模式,引入先进技术,提升运营效率等方式,有效盘活存量资产并减少政府补助额度的,地方人民政府可采取适当方式通过现有资金渠道予以奖励。

王鹏表示,以往我国基础设施建设投资通常以政府主导,一方面会造成账期长的问题,另一方面也可能出现项目建设和建设相对粗放的情况,社会力量参与不够,出现所谓的资源浪费。因此我们现在讲盘活存量资产,其中的一个很重要的组成部分就是要在建设过程当中,引进更先进的管理方式、管理团队,用精细化的管理提质增效,这也自然引申出了盘活存量资产的方式要灵活多变。从这个角度来看,无论是REITs还是PPP等,都是更好地盘活存量资产的重要方式,更大范围内吸纳资金,相当于政府的资金起到了一个杠杆作用。

“以前政府投入一个亿只能办一个亿的事情,现在政府投入一个亿,能够撬动五个

亿的闲置资金,更好地提升资金的利用效能。”王鹏举例说道。同时REITs项目一般来说周期较长,就会有更多相关方能够参与后续运营,也有利于专业化机构建立长效的运营。

精准有效支持新项目建设

盘活存量资产有了目标,有了方式,还需要有政策的支持保驾护航。例如在回收资金使用方面《意见》提到,要加强对盘活存量资产回收资金的管理,除按规定用于本项目职工安置、税费缴纳、债务偿还等支出外,应确保主要用于项目建设,形成优质资产等。

而盘活存量资产,也不意味着与新项目绝缘。《意见》表示,盘活存量资产回收资金拟投入新项目建设,优先支持综合交通和物流枢纽、大型清洁能源基地、环境基础设施、“一老一小”等重点领域项目,重点支持“十四五”规划102项重大工程,优先投入在建项目或符合相关规划和生态环保要求、前期工作成熟的项目。

不难发现《意见》对于优质基础设施项目的倾斜是始终贯穿全文的。商务部研究院国际市场研究所副所长白明对北京商报记者分析称,稳经济是我国当前的首要任务,但稳经济不是大水漫灌,而是有质量的增长。特别是在投资领域,因为我国经济很大程度上依靠投资拉动,对我国经济来说能发挥立竿见影的效果。

“但投资也要讲效益、讲回报,这就要求我们提高盘活资产的能力。否则投资规模越来越大,有些资产是为了上马而上马,最后不但没有赚到钱,反而形成了负担。所以一方面要靠投资带动经济,另一方面也要要求投资项目的本身能够正常运转、可持续。”白明说道。

配套资金支持也要加强。例如《意见》提到,在安排中央预算内投资等资金时,对盘活存量资产回收资金投入的新项目,可在同等条件下给予优先支持;发挥中央预算内投资相关专项示范引导作用,鼓励社会资本通过多种方式参与盘活国有存量资产。对回收资金投入的新项目,地方政府专项债券可按相关规定予以支持。鼓励银行等金融机构按照市场化原则提供配套融资支持。

北京商报记者 杨月涵