

·本周关注·

周一 北京发布11月宏观经济数据

今日，北京市统计局将公布11月北京市居民消费价格指数(CPI)、工业生产者出厂价格指数(PPI)等主要宏观经济数据。在全国通胀压力回落的情况下，北京市也可能将迎来CPI的较大幅度回落。今年以来，北京市物价水平全国一致，整体较高。除1月以外其他月份CPI同比涨幅均高于5%，6月以来连续四个月同比涨幅超过6%，并在8月创下6.6%的年内新高，此后连续两个月回落。

周日 统计局公布70城市房价数据

一月一度发布的“70个大中城市住宅销售价格变动情况”将于本月18日，即本周日由国家统计局发布。在10月首次出现环比负增长之后，11月房价数据如何受到了各方关注。

栏目主持：张慧敏

·周末全国宏观数据·

压力减轻 11月CPI同比涨4.2%

国家统计局：11月居民消费价格指数(CPI)同比上涨4.2%，创14个月以来的新低，工业生产者出厂价格指数(PPI)同比上涨2.7%，创近两年来新低。国家统计局表示，11月同比涨幅回落，一方面是因为翘尾影响减少，另一方面是因为蔬菜、肉禽等食品价格环比回落。数据显示，我国CPI已经从7月最高的6.5%不断下滑至11月的4.2%。“12月CPI可能会略低于11月，由于PPI回落幅度超预期，房价回调，非食品价格上涨压力将减少。”兴业银行首席经济学家鲁政委分析表示。

28月新低 国房景气指数再破百

国家统计局：11月全国房地产开发景气指数(以下简称“国房景气指数”)为99.87，低于景气临界点，同时创28个月新低。国房景气指数是反映房地产业发展景气状况的综合指数。最近6年以来，国房景气指数长时间运行在100以上，仅2008年底至2009年上半年时低于100。11月国房景气指数创下28个月新低与2008年10月99.68的数值极为接近。

栏目主持：丁开艳

·快讯·

21城消协呼吁增加公益诉讼权

商报讯(记者 孙舒扬)北京、天津、上海等21个城市的消协(消委会、消保委)联合向全国人大常委会法工委发出《关于在〈消法〉中增加消费者组织代表不特定多数消费者进行公益诉讼的建议》，呼吁在《消费者权益保护法》(简称《消法》)修订过程中，增加消费者组织相关“权利和主体资格”的规定。

市消协负责人表示，目前《民诉法》、《消法》都在修订当中。今年10月，全国人大常委会审议的民诉法修正案(草案)，改变了现行法将民诉原告限定为“直接利害关系”当事人的规定，提出对环境污染、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为，有关机关、社会团体可以向人民法院提起诉讼。但对消费领域公益诉讼案件的诉讼主体尚未明确。

超载严重、车况不佳、监管无力……关于校车的立法亟待提上日程。昨日，国务院法制办公布《校车安全条例(草案征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)面向社会各界征求意见。教育研究专家接受本报记者采访时表示，条例在最核心的资金来源问题上，仍有待财政部拿出配套措施尽快明确，而对于数量庞大的民办幼儿园和学校，财政资金全额覆盖可能还需要耐心。

所需资金将由中央地方共担

校车安全涉及包括教育、质监、公安等诸多管理部门。针对多头管理问题，《征求意见稿》在责任划分上规定，明确县级以上地方政府对校车安全管理负“总责”，相关部门各司其职。

对于校车资金到底应该由谁来承

担，《征求意见稿》对资金问题做出了这样的规定：国家通过财政资助、税收优惠、鼓励社会捐赠等多种方式，支持农村地区为居住分散的学生提供校车服务。支持校车服务所需的财政资金由中央财政和地方财政分担，具体办法由国务院财政部门制定。

购车资金尚需明确“着落”

“目前《征求意见稿》并没有对购买校车资金的落实给予明确的规定，因此未来仍需逐步出台具有可操作性的配套措施，让学校或当地政府购买合格校车，在出资方面，能够有法可依。”中央教育科学研究所研究员储朝晖昨日在接受本报记者采访时表示。

储朝晖认为，“如果当地政府确实无力配套中央资金购买校车，财政部细则

应该允许其向上一级甚至上上一级政府申请筹措资金，‘没钱’不能成为不购买合格校车或不按时对校车进行保养维修的理由。”

记者了解到，在不少地方，部分公立幼儿园在包括校车购置在内的教育投入方面可以得到政府补贴，但绝大多数自负盈亏的小型民办幼儿园和学校，显然已是财政补贴的盲区，专用校车更是缺失。

山东菏泽农村地区一家民办幼儿园负责人接受记者采访时表示，在当地持续到年底的“整顿期”，民办园的校车已遭交通局一刀切停用，受此影响，在园儿童已经从100余人锐减至30人左右，关于下一步走向官方尚未有太明确的说法。对于《征求意见稿》中“农村地区居住分散学生校车服务”将为政府财政买单重点的思路，上述民办园负责人坦言，对于

数量庞大的民办园，政府如何能保证能与公办园一视同仁，本人并不持太乐观的态度。

专家：公办民办暂准一视同仁

北京大学社会学系教授夏学銮认为，目前，给数量庞大的民办园和学校一下全部配备合格的校车还不太现实，但随着我国鼓励民间资本参与教育事业的政策不断放开，未来民办教育机构与公办教育机构在政策上逐步统一却是大势所趋。

现阶段民办教育机构虽然很难直接得到政府的财政补贴，但当地政府可以鼓励企业与幼儿园和学校“结对子”，成为共建单位，为教育机构提供资金赞助校车，政府在税收上给予这样的企业一定优惠。”夏学銮说。

商报记者 李子君

T 今日评
Today's review

保增长调结构 一个都不能“软”

韩哲

上周五，政治局召开会议为明年的经济工作定下基调。与去年相比，“积极的财政政策和稳健的货币政策”表述没有改变，但“保持物价总水平基本稳定”已经不是首要目标，在表述中已经被放在了倒数的位置。

这是一个没有明说保增长的保增长。事实上，中国的货币政策一直是稳健的，从紧是不可能的，中国经济快速发展的一部分“功劳”是要归功于货币超发的。因此，我们不能说看到货币政策仍是稳健，就理解为明年的货币政策与今年一样。今年的偏紧是稳健，明年的适度宽松亦是稳健。控通胀是首要目标，稳健就是偏紧；如果不是，稳健就是适度宽松。至于是怎样的程度的“适度”，就依据形势变化而变动了。

保增长虽然已是无疑，但断不应再是2008式保增长。当前的欧债危机(或可加上美债危险)和三年前的金融危机相比，一个重要的变化就是不论国内外，都不会有“4万亿”了。纵使经济低迷，欧洲现在也是财政紧缩第一，而中国的财政政策虽仍将

积极，但是4万亿的大手笔也难再祭出。上一轮的4万亿，中国经济至今还没有消化。

对于2008年中国以财政货币双宽松来“保增长”，业内有着不同看法，认为当时正是调结构和转变经济发展方式的好时机，结果一救市，反而强化了既有的增长模式。因为只有困境才能倒逼调整，顺风顺水的时候不会有人想着调整。在欧债危机面前，欧洲一些国家被逼着进行财政紧缩，反凯恩斯主义的大道而行之。三年后，中国重新面对一个低迷动荡的世界经济环境，保增长的方向如何，表述中并没有给出，只是说“处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期三者关系”。这是一件知易行难的事情。调结构，就必然需要牺牲一部分经济增长速度，而保增长势必要跟管理通胀预期相抵触。往往是，心往一处想，劲儿未必会往一处使。不过我们看到，在表述中保增长在这三者关系中是放在第一位的，而在实际操作中，通常都是顾第一，不顾其余。也就是说，这一次的保增长，又有可

能变成一个“量”的增长，而非“质”的增长。

保增长的目标之所以强势，是为了稳定，但路径依赖的惯性，使得中国习惯了保增长下的稳定，对于调结构带来的稳定心存顾虑。面向出口的低端制造业和微利的劳动密集型产业容纳了大量的就业人口，调结构的阵痛最直接的影响就是失业，这与稳定的目标不一致。如何化解这样的矛盾？进一步开放市场，打破垄断企业的禁锢，改变“部门立法”这一极易形成利益集团的制度，八世十年的经验告诉我们，中国企业怕的不是“狼来了”，而是“高筑墙”。市场放开的力度越大，可以容纳的就业也就越多，特别是现代服务业。

根据“十二五”规划，在此期间要确保转变经济发展方式取得实质性进展，促进经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变(消费排在第一位)。如果明年的保增长又与调结构无缘，实现“十二五”调结构的战略目标将更有难度。过去总是比现在有更多的未来，在结构调整上，“十二五”也肯定要比“十三五”时机更好。

11月全国财政支出同比增7.5%

财政年底突击花钱“痕迹”明显

商报讯(记者 丁开艳)财政部昨日公布数据显示，前11月全国财政支出完成预算88.8%，11月当月支出11396.18亿元，同比增长7.5%，和年初相比额度有明显增加。这意味着，有剩余11.2%的预算支出将在12月集中完成，而这尚未考虑过万亿的超收超支将导致预算完成超过100%。年底财政支出额度明显增加，除因工程等集中结算原因所致外，不能排除各级政府在年底时出现突击花钱问题。

财政部数据显示，截止到11月，全国财政支出的额度为88955.78亿元，比去年同期增加17362.88亿元，增长24.3%，完成预算的88.8%。此前财政部的数据显示，自今年3月开

始，全国财政支出的额度分别为：7570亿元、7304.45亿元、8268亿元、10809.12亿元、6949.92亿元、8076.96亿元、10018.55亿元、8079.03亿元、11396.18亿元，对比显示，全国财政支出明显呈现前低后高趋势。

“财政支出前低后高，除有其自身原因外，也能显现出相关部门在年底出现集中突击花钱问题。”中国社科院财贸所税收室主任张斌分析表示，一般而言，年底时大量工程款进行集中结算等正常现象，会导致后几个月财政支出额度较大，但不可否认的是，从支出数据来判断，年底突击花钱问题同样存在。

对年底突击花钱问题，此前财

政部曾解释，从历年预算执行情况看，财政支出进度均呈“前低后高”走势，导致这一现象的主要原因是，在每年3月全国人大批准中央财政预算之前，项目支出中一般只有延续性项目按一定的比例预拨部分资金，新增项目大都是在预算批复下达后才开始支出，这样就使一些资金延后支出。

对此，张斌认为，可通过修改预算周期等方式，将预算年度调整为4月1日至次年的3月31日，这样预算批准时间不会再落后于预算执行年度，这样预算一开始，很多项目就可以启动，年底突击花钱问题可得到适当解决。

一个仅为35套 一个高达884套

新政首日 二手房期房网签冰火两重天

商报讯(记者 齐琳)北京市房产交易管理网昨日公布的12月10日数据显示，在新建普通住宅标准以及二手房最低计税价格调整首日，北京的期房和二手房的网签量呈现出完全相反态势。

受普通住宅价格上调、契税大幅优惠等利好因素影响，10月北京期房住宅网签884套，环比前一日大幅上涨了241%，创今年单日网签量新高；而二手房方面，在赶搭政策末班车效应影响下，9天网签量破万套之后，10日网签量仅为35套，迅速跌入冰点。

“新房网签量的大幅上涨，一方

关，另一方面，普通住宅价格标准的上调，对购买新房的购房者利好因素更为明显，不少近郊、远郊的房子避免了被豪宅化的命运，使得购房者的契税大幅减少，为了节省购房税费支出成本，不少前期打算买房的购房者约定到10日新政正式执行后再签，从而使得新政执行首日期房网签量大幅上涨。”伟业我爱我家集团副总裁胡景晖表示。

胡景晖分析，在此次普通住宅的税收标准上调后，北京70%以上的购房者家庭，都将享受到税收优惠，

如果年底年初有更多的项目加入实质性降价行列，叠加此次的税收优惠，新房市场有望继续回暖。

相比之下，二手房市场却并不乐观。“最低计税价上调后，相当于购房者购买二手房的成本变相提高，而且由于官方并未公布各个地区的最低计税价究竟是多少，因此购房者在买房前并不知道自己需要多交多少税，这就给二手房购房增加了不确定因素。”链家地产首席分析师张月认为，尽管此前二手房价格已经出现了比较明显的松动，税收的增加在一定程度上冲抵了这部分房价下降，因此在10日之后，二手房的网签量会出现一个较大幅度的回落，受挤出效应影响，更多的刚需族可能会转而选择价位相当的新房，二手房市场量、价未来有望进一步下探。

北京36个地铁站限流常态化

“减缓进站”并非“禁入”

商报综合报道 北京地铁运营公司所辖36个地铁车站日前公布了工作日客流尖峰时段和限流时段。北京地铁运营公司昨日表示，与之前北京地铁应急情况下限流措施不同，此次限流将作为常态措施，是减缓乘客进站速度而不是禁止乘客进站。

据了解，此次公布常态限流的36个站点主要集中在1、2、5、13号线

和八通线上，这些车站在日常的高峰时段都达到或超过客流警戒线，因此要进行常态的限流。36个车站中，5号线最多，共有11个站点常态限流；各站限流时间基本集中在7时至9时的早高峰时段。

据北京地铁运营公司相关负责人介绍，限流措施是根据车站客流及路网整体客流增长情况而采取

的，主要是在车站入口或站前广场，通过导流围栏减缓乘客进站速度，降低列车拥挤度，减少站台滞留乘客，保证车站和列车内客流可控。

与之前北京地铁车站的应急情况下限流不同，这次公布的限流车站不是在一段时间内禁止乘客进入，而是通过导流围栏减慢乘客进入车站的速度。

·本周关注·

周一 北京发布11月宏观经济数据

今日，北京市统计局将公布11月北京市居民消费价格指数(CPI)、工业生产者出厂价格指数(PPI)等主要宏观经济数据。在全国通胀压力回落的情况下，北京市也可能将迎来CPI的较大幅度回落。今年以来，北京市物价水平全国一致，整体较高。除1月以外其他月份CPI同比涨幅均高于5%，6月以来连续四个月同比涨幅超过6%，并在8月创下6.6%的年内新高，此后连续两个月回落。

周日 统计局公布70城市房价数据

一月一度发布的“70个大中城市住宅销售价格变动情况”将于本月18日，即本周日由国家统计局发布。在10月首次出现环比负增长之后，11月房价数据如何受到了各方关注。

栏目主持：张慧敏

·周末全国宏观数据·

压力减轻 11月CPI同比涨4.2%

国家统计局：11月居民消费价格指数(CPI)同比上涨4.2%，创14个月以来的新低，工业生产者出厂价格指数(PPI)同比上涨2.7%，创近两年来新低。国家统计局表示，11月同比涨幅回落，一方面是因为翘尾影响减少，另一方面是因为蔬菜、肉禽等食品价格环比回落。数据显示，我国CPI已经从7月最高的6.5%不断下滑至11月的4.2%。“12月CPI可能会略低于11月，由于PPI回落幅度超预期，房价回调，非食品价格上涨压力将减少。”兴业银行首席经济学家鲁政委分析表示。

28月新低 国房景气指数再破百

国家统计局：11月全国房地产开发景气指数(以下简称“国房景气指数”)为99.87，低于景气临界点，同时创28个月新低。国房景气指数是反映房地产业发展景气状况的综合指数。最近6年以来，国房景气指数长时间运行在100以上，仅2008年底至2009年上半年时低于100。11月国房景气指数创下28个月新低与2008年10月99.68的数值极为接近。

栏目主持：丁开艳

·快讯·

21城消协呼吁增加公益诉讼权

商报讯(记者 孙舒扬)北京、天津、上海等21个城市的消协(消委会、消保委)联合向全国人大常委会法工委发出《关于在〈消法〉中增加消费者组织代表不特定多数消费者进行公益诉讼的建议》，呼吁在《消费者权益保护法》(简称《消法》)修订过程中，增加消费者组织相关“权利和主体资格”的规定。

市消协负责人表示，目前《民诉法》、《消法》都在修订当中。今年10月，全国人大常委会审议的民诉法修正案(草案)，改变了现行法将民诉原告限定为“直接利害关系”当事人的规定，提出对环境污染、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为，有关机关、社会团体可以向人民法院提起诉讼。但对消费领域公益诉讼案件的诉讼主体尚未明确。

