

· 全国快讯 ·

发改委：12月CPI或略有上升

商报讯(记者 张慧敏)14日，商务部和国家统计局双双公布相关食品价格监测数据。“菜篮子”中占居民消费价格指数(CPI)分量较重的猪肉价格出现了反弹迹象，为年底的物价水平增添了不确定性。

国家发改委价格司副司长周望军日前也表示，今年12月和明年1月居民消费价格指数可能略有上升，高于2011年11月涨幅。分析人士指出，鉴于食品类价格恢复涨势，年底及明年初调控物价压力仍不能放松。

国家统计局昨日公布的数据显示，12月1日-10日，猪肉后腿肉和五花肉价格分别比前一期回落0.7%和0.5%，涨幅分别比前一期回落0.4个和0.8个百分点。来自商务部监测的重点食品价格数据则显示，猪肉批发价格出现反弹，在连续两个月保持回落之后首次出现了反弹。

国家发改委价格司副司长周望军日前表示，“2011年12月至2012年1月CPI可能略微反弹，高于11月的增幅4.2%”。他指出，年末年初节日需求会增多，气候多变，农副产品供应面临一些困难，所以物价不可能大幅度下降。

国台办：零关税明年进一步放开

商报讯(记者 张慧敏)国台办新闻发言人杨毅昨日表示，从明年1月1日开始，将有94%的早收计划的产品实现零关税，关税优惠的惠及面将大幅度扩大。

杨毅表示，从今年1月1日起，ECFA早期收获计划全面实施，今年只有14%的早收计划的产品实现了零关税。杨毅表示，ECFA的实施刚开了个头，好戏、重头戏还在后头。等到ECFA全面实施，进一步扩大产品降税范围和开放更多服务部门的潜力将非常巨大。

统计数据显示，今年1-10月，在货物贸易早收计划部分，内地自台湾进口享受优惠关税的产品共24256批次，货值34.56亿美元，关税优惠1.02亿美元，台湾自内地进口享受优惠关税的产品共12424批次，货值8.19亿美元，关税优惠0.18亿美元。

此外，据杨毅介绍，将从即日起开放台湾鲜梨进口内地，至此，内地开放台湾水果准入已达到23项。

· 北京快讯 ·

北京月度外贸规模创新高

商报讯(记者 张慧敏)2011年前11个月，北京地区(含中央在京单位)外贸进出口总值为3531亿美元，其中11月的外贸规模首次突破350亿美元，达到356.5亿美元，创下历史新高。

北京海关日前发布的最新外贸进出口统计数据显示，2011年1-11月，环渤海地区实现进出口总值7995亿美元，和上年同期相比增长27.6%，其中北京地区3531亿美元的外贸规模，比上年同期增长三成，占环渤海地区进出口总值的44.2%。

从月度趋势上看，北京地区11月的进出口总值达到了356.5亿美元，其中出口53亿美元，同比增长4.1%；进口303.5亿美元，同比增长38.2%，不仅月度外贸规模首次突破350亿美元，月度进口规模也首次突破300亿美元的历史高点。

北京市社会科学院副院长、经济研究所所长赵弘表示，外贸规模创新高说明北京地区的经济活跃程度较高，尤其是月度进口规模也突破历史高点说明在需求、生产等方面北京地区都较为积极，在房地产等固定资产投资增速下滑、汽车限购等情况之下，北京在经济增长方面的动力依然较强。

北京医保基金年底实现收支平衡

商报讯(记者 李子君)记者昨日从市人力资源和社会保障局获悉，今年1-11月，北京医保基金支出360多亿元，预计到年底实现收支平衡。

市人力社保局副巡视员张大发昨日表示，目前北京市医保基金安全平稳。根据统计，今年1-11月，北京医保基金收入为370亿元，支出360多亿元，当期结余8亿多元，预计到年底实现收支平衡，略有结余。

张大发告诉记者，近几年，北京市医保基金支出确实呈现大幅增长的态势，主要原因是参保人数激增，以及参保人员享受的待遇不断提高，报销更加便利，参保人员的就医需求不断得到释放。

据介绍，2010年，北京市出台了提高报销比例、提高封顶线、扩大报销范围等一系列惠民政策和措施。城镇职工参保人员的个人总体负担水平由“十一五”期间的40%，降低到目前的20%。

为了有效控制医疗费用不合理增长，北京市按照“以收定支、收支平衡”，在保证患者治疗水平的前提下，对医保基金实现了总额预算，按病种分组付费，总量控制三项综合试点改革。与此同时，进一步加大对医保基金的监督审核力度。

非居民天然气“规范”征求意见

商报讯(记者 孙舒扬)市市政市容管理委员会与市工商共同起草了《北京市非居民天然气用气合同》示范文本，并于昨日发布向社会征求意见，示范文本明确规定，如用气方擅自改变用气性质，供气方有权通知用气方改正；拒不改正的，可以采取停止供气措施，并有权限向用气方追缴相关费用。

市工商表示，示范文本中不但明确了非居民燃气用户不得擅自改变用气性质，协助燃气供应企业维护用气安全等义务，同时也明确了燃气供应企业负有燃气设施安全检查和维护、维修以及更新的责任。

市工商同时表示，示范文本适用于本市行政区域内燃气供应企业与非居民用气人之间发生的经营性供应、使用交易，并通过“首都之窗”网站面向社会公开征集意见。

(上接第1版) —————

商务部对美大排量汽车实施双反措施

从另一个角度看，这次双反裁决是否是对中国光伏企业在美遭遇双反初裁之后的一记重量级的反制措施呢？中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任宋泓表示，对美国采取双反措施，美方相关企业和产品必然会受到很大的冲击。但不能说中国此次采取的措施此前的光伏双反案有直接的因果关系。

“关于原产于美国的部分进口汽车产品反倾销反补贴调查案的最终裁定在今年的5月就已经做出，在这个时间采取措施从效果和影响来看，会起到对美国政府产生压力的效果。一定程度上可以在没有违反世贸规则的前提下增加中国在双边谈判中的砝码。某种程度上可以视做中美双方博弈的一个手段。”宋泓表示。

责编 杨惠殊 美编 王飞 责校 梁辰 电话:84285566-3230 bbtzbs@163.com

国际经济环境复杂多变，国内经济运行出现新情况，2012年中国经济发展的走向万众瞩目。中央经济工作会议昨日闭幕，来年中国宏观经济政策的基调、方向和主要任务已经明确，“稳中求进”的2012年经济发展轮廓清晰显现。实际上，改善民生，是经济发展的根本目的；经济形势越复杂，保障和改善民生越重要。

“惠民生”成2012年重中之重**收入分配 提高低收入群体收入**

中央经济工作会议再次明确将提高居民收入水平。其中明确表示，要促进农业增产、农民增收，并要合理增加城乡居民特别是低收入群众收入。

解读：“提高最低收入，最直接的办法是逐步提高各地最低工资标准。”北京大学社会学系教授夏学銮分析表示，除提高最低工资标准，我国还可以通过给予低收入人群购物券、适当给予低收入群体津贴等方式，保障其生活需求。

除工资方面，中国社科院人口与劳动经济研究所副所长、劳动和社会保障研究中心主任张车伟还建议，我国可通

过完善社会保障体系等方式来保证低收入群体的生活。“我国基本医疗保险实现了制度的全覆盖，但养老保障问题突出，从覆盖情况来看，绝大多数的城镇和农村人口仍然缺乏养老保险。因而，建立覆盖所有城乡居民的社会保障制度，才能间接保障更多人的收入，而如果所有保障低收入群体收入的相关政策能如期落地，低收入群体生活会得到保障。”他表示。

税收改革 营业税改增值税避免重复征收

税收政策再次成为中央经济工作会议关注焦点。会议明确提出，要深化重点领域和关键环节改革，推进营业税改增值税。

解读：“逐步将增值税征税范围扩至全部的商品和服务，以增值税取代营业税，是深化我国税制改革的必然选择。”财政部财政科学研究所所长贾康认为，从产业发展和经济结构调整的角度来看，营业税改征增值税进一步解决了货物和劳务税制中的重复征税问题，将积极推动第三产业加快发展。

与此同时，中投顾问高级研究员薛胜文分析认为，我国已经确定在上

海地区试点增值税改革，未来营业税改增值税将主要是进一步完善当前的增值税征收方式，细化征收原则，并将增值税征收范围扩大至全部商品和服务。

贾康预计，在上海拉开增值税改革序幕，将促进一大批市场主体放开手脚发挥潜力，推进自身业务经营和发展中的专业化细分，进而将利于提振消费和改善民生，并有益于扩大内需、推进产业升级换代。

消费结构 促服务型消费扩内需

中央经济工作会议明确，将着力扩大内需特别是消费需求，拓宽和开发消费领域，促进居民文化、旅游、健身、养老、家政等服务消费。

解读：“就地域分布来看，我国扩大消费需求的市场集中在中西部。”中国社科院经济研究所高级研究员徐逢贤分析表示，相对东部地区，中西部地区的市场潜力更大。

值得一提的是，此次中央经济工作会议还明确表示将促进文化、家政等行

业的服务消费。

“促进文化消费的发展，是想通过政策支持，把文化产业发展成国内的支柱性产业，而促进家政服务业消费发展，一方面能规范行业发展方式，另一方面也能同时为居民享受家政服务提供便利。”徐逢贤表示。

楼市政策 坚持房地产调控不动摇

值得一提的是，在为明年楼市调控定调的时候，中央经济工作会议并没有出现此前业内预测的“微调”，而是在第五项重点任务中明确提出要抓好保障性住房投融资、建设、运营、管理工作，逐步解决城镇低收入群众、新就业职工、农民工住房困难。要坚持房地产调控政策不动摇，促进房价合理回归，加快普通商品住房建设，扩大有效供给，促

进房地产市场健康发展。

解读：“明年政策不可能重现2008年四季度的放松力度，因为房价尚未调整到位。”对于上海易居房地产研究院综合研究部部长杨红旭的这一判断，链家地产首席分析师张月也表示赞同。

事实上，在中央经济工作会议召开前，一线城市“北上广深”均已就调控持续表态，其他二三线城市如海口、昆明、中山、哈尔滨等城市也明确调控持续。张月表示，昨日的会议再次强调了需要增加普通商品住房的供应，事实上高端收入群体本就不存在购房压力，保障房加快入市又缓解了低层收入群体的居住需求，这样游离在低端和高端收入群体之间的部分中低收入人群的购房需求，反而失去落脚，中低收入家庭可能

不具备申请保障房的资格，即使具备资格可能也要面临较长的轮候期，最终购房需求还是要依靠商品普宅释放。

在谈及未来一年楼市调控的具体措施时，杨红旭认为尽管调控的力度并没有发生变化，但口径却有了微调：本次会议定调的房价回归合理与2010年中央经济工作会议提出的房价合理回归之间内涵略有差异，前者指房价需要下跌一些；后者指要回到合理水平。北京市房协副秘书长陈志认为，房地产行业作为传统国民经济的支柱，对其调控势必会造成国民收入、金融股市、土地财政等多个领域的连带影响，调控房价的速度和幅度不宜过快、过猛。

**T 今日评
Today's review****如何提高中等收入者比重**

韩哲

刚刚落幕的中央经济工作会议提到，把扩大内需的重点更多放在保障和改善民生、加快发展服务业、提高中等收入者比重上来。

在去年的全国“两会”上，国务院总理温家宝在做政府工作报告时指出，要抓紧制定调整国民收入分配格局的政策措施，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。因此，去年一系列旨在提高低收入者收入的利民政策出台，比如将个税免征额提高至3500元，上调城市最低工资水平，以及不久前宣布的调高扶贫标准至2300元，都是在公平方面所做的政策努力。我们欣慰看到，在去年致力于提高低收入者收入水平之后，中等收入者也没有因政策盲点。

按照有些专家的估测，中国城镇人口户均(三口之家)税前收入6万-20万元，就是中国比较标准的“中等收入者”。提到中等收入者，就不能不提到“橄榄型”社会。通常认为，一个极富和极贫人口均是少数，中等收入者占据绝大多数的如橄榄型的社会形态是最稳定的。

然而，中等收入者时常感觉到自己是“夹心层”，房价、教育、医疗费用的高企，使得中等收入者的相对收入虽然高，但却也是怨言最多的一个群体。端起碗来吃肉，放下筷子骂娘的通常就是中等收入者的特征。去年，中国社科院社会学所“当代中国社会结构变迁研究”课题组宣布研究成果，指出中国中产阶层的

规模约为总人口的23%左右。此结论一出，嘲笑声迭起，大多认为是“被中产”了。

如何扩大中等收入者比重？这不同于提高低收入者收

入水平，前者更多的是依靠效率，后者更多的是依靠公平。

首先，需要扩大低收入群体向中等收入者的进阶之路。低收入群体一直在自己的群体徘徊，一个很重要的因素就是人力资本投资不足，这些只掌握相应工种熟练程度的低收入者，缺乏更进一步的职业培训和教育，因此国家需要提高劳动者素质，加强基础教育。

其次，应努力增加中等收入者的财产性收入。在国内，中等收入者面临的最大困难就是“有理财财，不理财”，特别是在银行存款利率长期负利率的情况下。恰好也是昨日，新华社发表一篇文章，指出在2011年，中国百姓切身感受到个人财富缩水。不仅仅是中等收入者，如果公众的财产性收入只能通过负利率的银行存款实现，那么将很难让其不充满对未来的焦虑。

更重要的是，扩大中等收入者的比重，应该努力使得个体在市场上有机会平等，这就要求破除垄断，破除不同行业间的薪酬方面的巨大差异，因为这种差异不是源于受教育程度的不同，而属于市场的另一种不公。因此，鼓励竞争，保护产权以及知识产权，建立有公信力的市场法治环境，鼓励个体创业，就能够支撑起中等收入者群体的扩大，而无需政府拿出过多的资源和精力去亲自解决提高中等收入者比重的问题。

医疗改革 未来药品降价空间很大

会议要求，2012年，要继续做好医药卫生体制改革工作，加快推进以县级医院为重点的公立医院改革试点，加快全科医生培养。有专家指出，明年药价的降价空间很大，在监管到位的情况下，部分药品有望实现真正的降价。

解读：“政府财政投入不够，医院经营亏损，是目前几乎所有公立医院面临的问题。”北京房山中医院院长徐希胜告

诉记者，从该院今年一季度财务情况来看，财政补贴只占实际收入的3.5%，医院收入仍然主要来源于药品加成和检查费用。以北京为例，目前的政策是包括公立医院的大型设备购置、重点学科培养等在内的六项支出全部由政府买单，这部分投入可占到公立医院日常支出的五成，优惠政策不足额落实，将大大减轻公立医院的经营压力，未来医院会因此主动降低药价，逐步缓解群众看病贵问

题，给予患者最大的实惠。

在地方行动上，北京从去年开始推行集中招标采购药品，整体药价一下降低20%。对此，夏学銮表示，公立医院药品“同城同价”可以有效缓解百姓看病难、看病贵的问题，对部分药品价格进行合理规范和统一定价，是给一直虚高的药价“降温”的捷径。此外，集中采购和国家发改委刚刚发布的《药品出厂价格调查办法(试行)》，也将成为降低药价过程中的“强心剂”，在监管到位的情况下，未来药品价格降低的空间仍然很大。

增加就业 坚持积极的就业政策

会议提出，明年将多渠道开发就业岗位，加强就业扶持，支持劳动密集型产业和小型微型企业发展。要完善社会保障体系，扩大养老保险覆盖范围，提高统筹层次和保障水平，落实好各项保障措施和救助机制。并要求，要重视农民工在城镇的工作生活问题，帮助他们逐步解决在就业、居住、医疗、子女入学等方面遇到的困难，有序引导符合条件的农民工进城落户。

解读：“尽管进城农民工和高校毕业

生的数量不断增加，就业大军继续增大，但依靠一系列就业扶持政策，明年的就业形势总体会比较稳定。”夏学銮认为，各地目前的就业率在明年将有所保障，尤其是对劳动密集型产业和小型微型企业帮扶政策的不断出台，这类企业吸纳人群就业的能力也将逐步提高。

据人力资源和社会保障部新闻发言

人尹成基此前介绍，我国积极实施一系列就业扶持政策，对于稳定就业、增加就业发挥了十分重要的作用。此外，各级政府和有关部门把就业作为经济社会发展的优先目标，这一指导思想在各级政府部门的工作落实中体现得更加充分。

夏学銮预计，随着流动人口的不断增加，各地将逐步出台更多惠及流动人口的新政策。

经济发展 鼓励实业致富

会议认为，要牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，努力营造鼓励脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围。

解读：首都经济贸易大学产业经济研究所所长陈及认为，中央大力提倡实业致富，将针对当前实体经济中存在的投资和泡沫催生现象起到压制作用，中国作为拥有十几亿人口的大国，实体经济泡沫化将使得中国非常不好立足。

有专家认为，当前一些地区面临中小

投资导向 鼓励外资投资中西部

针对明年外贸政策，会议明确表示，将保持外贸政策连续性和稳定性，保持出口平稳增长，推动出口结构升级，并将扩大进口。此外还明确表示，将引导外资到中西部地区投资，扩大服务开放，扩大境外投资合作，积极防范境外投资风险。

解读：国家发改委宏观经济研究院对外经济研究所国际经济合作室主任、研究员张建平表示，过去一直以出口为导向型经济发展为主，在金融危机影响下开始意识到对海外市场过度依赖，对出口过度依赖不利于稳定增长，但扩大内需下慢功夫。因为出口不光是换取外汇，还为稳定就业提供保障，因此必须稳定出口。进口方面，今年势头是不错的，作为世界上最大的制造业中心，必然要大量进口资源、能源，同时转型升级

需要关键的技术设备，特别是高技术产品。“国内对消费品需求势头非常好，随着生活水平和保障水平的提高，促进消费升级对世界各国会带来很大的市场需求，扩大进口在世界经济动荡不稳定的情况下也将起到稳定世界经济的作用。”张建平表示。

针对引导外资到中西部，张建平认为，不能主观地一味劝他们去西部，而是要按照市场规模和定位，顺应市场经济规律。

本报记者 齐琳 丁开艳 李子君 张慧敏

聚焦区县两会**房山打造“北京文化硅谷”**

商报讯(记者 方彬楠)在全国率先将物联网技术引入文化产业的示范园区——落户于房山区长沟镇的北京智能文化综合体(华嬉)项目，已经文化部确定更名为北京文化硅谷。这是记者从昨日开幕的房山区第七届人大一次会议上了解到的。

据北京文化硅谷相关负责人介绍，该项目以青少年为主要对象，运用物联网技术做支撑，将中国文化元素、环保教育元素和国内外动漫游戏制作融合打造而成的大型文化智能主题园，填补了北京市文化创意产业大型综合体的空白。

据介绍，北京文化硅谷总投资达120亿元，将分两期建设智能青少年培训基地