

· 北京动态 ·

## 今起出租车燃油附加费上调至3元

北京商报讯(记者 王晔君)市发改委昨日宣布,根据国家发改委调整国内成品油价格的政策规定,经市人民政府批准,今日起,本市调整出租车燃油附加费标准,乘坐距离超过3公里的乘客燃油附加费标准由2元/运次调整为3元/运次,乘坐距离在3公里以内的乘客不收取燃油附加费。

去年以来,随着国际原油价格频繁大幅波动,国内成品油价格共调整八次,按照本市出租车燃油附加费调整工作机制程序和要求,本市两升两降四次调整出租车燃油附加费标准。近期,按照《国家发展改革委关于上调国内成品油价格的通知》要求,北京市92号汽油最高零售价再次上调。根据此次油价上调幅度和影响,按照本市出租车燃油附加费调整要求,北京市于今日起上调出租车燃油附加费标准,上调至3元/运次。

## 北京今起抽查在售新车排放标准

北京商报讯(记者 丁开艳)北京商报记者昨日从市环保局获悉,从今日开始,北京市将在市场抽查在售新车的排放是否达标,抽查范围覆盖所有车型,“国IV”新车将不能在京销售和上牌。

今年2月1日,北京市正式实行第五阶段机动车排放标准,目前执行第五阶段机动车排放标准与“欧V”相当,北京新车排放标准率先与国际接轨,北京市将在“国V”排放标准发布后实施国家标准。自2月起,北京市已不再受理不符合“京V”标准的轻型汽车上环保目录的车企申请,同时停止销售、注册不符合第五阶段排放标准的公交和环卫用途重型柴油车。按照计划,自今日起北京将停止在京销售和注册登记(含转京、拍卖、赠予等车辆)不符合该标准的轻型汽油车。

“今后环保部门对在售新车的排放抽查将定期进行,还将定期发布符合排放标准的车型目录,对不符合标准的机动车停止办理车辆注册登记手续。”市环保局机动车排放管理处处长李昆生表示。

## 俄电影教父出任天坛奖评委会主席

北京商报讯(记者 蒋梦惟)备受各方关注的第三届北京国际电影节主竞赛单元“天坛奖”国际评奖委员会主席人选正式确定。北京国际电影节组委会昨日宣布,俄罗斯著名导演尼基塔·米哈尔科夫将出任第三届北京国际电影节“天坛奖”国际评奖委员会主席,负责本届国际电影节首设的主竞赛单元的评奖等工作。

据悉,尼基塔·米哈尔科夫曾获得电影节评委会大奖和奥斯卡最佳外语片大奖等多个重量级奖项,被誉为俄罗斯当代电影教父。曾三度担任俄罗斯电影委员会主席,于2008年东京第21届东京国际电影节上获得黑泽明终身成就奖。

· 全国快讯 ·

## 高频雾霾下 多个行业“很受伤”

北京商报讯(记者 蒋梦惟)持续的十面“霾”伏对经济的负面影响开始显现。昨日,中国气象局应急减灾与公共服务司司长陈振林在新闻发布会上表示,2月中东部地区多雾霾天气,部分地区日照不足,伴随低温,蔬菜的产量和品质受到较大影响。同时物流、港口运输、旅游业等多个行业都受到了雾霾天气的“牵连”。

据统计,2月以来,全国雾霾平均日数为2.6天,比常年同期偏多0.7天,而我国中东部地区的雾霾日数普遍在3天以上,江苏大部、河南中西部、山西西南部等地甚至超过了10天。“这样频繁的雾霾天气导致华北东南部等地区日照时数不足120小时,较常年同期偏少3-8成,造成小麦、油菜、蔬菜生长缓慢,蔬菜的产量和品质受到了较大影响。”陈振林称。

此外,由于交通和能见度受到影响,直接导致旅游景区的客流以及与此相关的购物、客运等整个产业链都受到了损失。低能见度天气还为港口、陆地物流运输增加了难度。数据显示,在雾霾“笼罩”下,今年1月,全国内河港口完成外贸货物吞吐量2169万吨,同比降6.6%。

中投顾问环保行业研究员盘雨宏表示,虽然雾霾天气对环保行业而言是利好消息,但雾霾天气将对我国整个交通系统造成非常大的冲击,物流行业的运送效率会有所下降,零售业的货物供给能力将受到挑战,各行各业经济效益受到雾霾天气的负面影响会陆续显现出来。

## 我国将制定海上风电标杆电价

北京商报讯(记者 王晔君)在海上风电首次被纳入鼓励类产业目录后,近日再传出利好政策。国家能源局副局长刘瑞日前在海上风电发展座谈会上表示,海上风电是未来风电发展的重点领域,未来将采取包括研究制定海上风电的标杆价格政策、建立有利于海上风电发展的协调机制等多项措施,解决制约海上风电发展面临的突出问题,加快推进海上风电开发。

“要把推进海上风电规模化发展作为当前风电发展的重要任务,加快推进已核准和正在开展前期工作的海上风电项目建设,扩大海上风电的建设规模;建立有利于海上风电发展的协调机制,为海上风电项目规划和建设提供便利;研究制定海上风电的标杆电价政策,引导海上风电产业持续健康发展。”刘瑞说。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示,目前我国海上风电仍处于刚刚起步阶段,基本还处于试点。目前陆地风电已有标杆价格政策,由于海上风电成本远高于陆上,现有的价格政策明显不太合适,制定海上风电的标杆电价政策可以保证企业盈利水平,吸引企业参与进来。

## 我国发布首个对外投资环保指南

北京商报讯(记者 张慧敏)昨日,商务部、环境保护部联合对外发布《对外投资合作环境保护指南》(以下简称《环保指南》)。这是我国政府在对外投资合作领域,针对企业环境保护行为发布的第一个专门性环保指南。《环保指南》从项目建设、运行到污染事故应急处置等全过程对企业环境行为做出了相应规范。

环保部政策法规司副司长别涛表示,《环保指南》一方面引导企业注重建立内部的环境管理战略、计划及环保培训制度,另一方面,从项目建设的全过程对企业环境行为做了相应规范,包括项目环境与社会影响评估、达标排放、环境监测、环境尽职调查、危险废物管理、环境事故预防与应急、生物多样性与生态恢复等。

编辑 熊海鸥 美编 王飞 责校 唐斌 电话:84285566-3230 bbtzbs@163.com

## 外地人在京可有条件领养老金

达到法定退休年龄 累计缴费15年 在京缴养老金满10年

北京商报讯(记者 李子君)随着城镇化的推进,越来越多的人开始选择留在非户籍所在地,退休后如何领取养老金也成为继医疗、子女就学之后最为关注的问题。人保部相关负责人日前透露,养老保险统一信息平台年内将实现全覆盖,养老金异地转移手续将更加简化。记者昨日也了解到,如果非京籍人群想要在北京领取养老金,需要满足三个条件,达到法定退休年龄、累计缴费年限满15年、其中至少累计有10年是在北京缴纳。

据人保部介绍,按照国家人口计生委发布的《中国流动人口发展报告2012》,当前我国城镇人口比重超过50%,流动人口规模达到历史新高。2011年,我国流动人口总量已接近2.3亿,占全国总

人口的17%。而流动人口在流入地参加养老保险并在若干年后办理退休的愿望也十分迫切。曾在外企工作的袁鹏,注定将成为非京籍人群在京办理退休手续的“标杆儿”。

去年6月,提供人力资源外包服务的中智外企服务分公司成功为外地城镇户籍的袁鹏办理了在北京的退休手续,2011年7月起,他每月可以领取3367.99元退休金,这也是首例外地人在北京朝阳区办理退休的个例。从1993年1月至1998年3月,袁鹏在异地缴纳社保。外地户籍人员在北京缴纳社保是自1998年7月开始,当时依据《北京市企业城镇劳动者养老保险规定》,袁鹏从当年在京参保,在2011年到达法定退休年龄前一个月提出申请。由于此类申请是北京市的

第一例,相关政府部门并没有办理经验和可参照标准,最终借鉴北京市户籍人员的退休手续,社保部门核准通过了袁鹏的退休手续,从去年7月起他领取到养老金。同时,提供服务的公司还将继续为袁鹏申请补支2011年7月至2012年7月的养老金。

并不是每个在异地领取养老金的人都如袁鹏一样幸运。中智外企服务分公司社保服务专家梁超告诉记者,由于各地工资水平以及统筹比例差别很大,各地职工实际缴纳的养老金数额差别也很大,退休后所享受的养老金标准也不同。比如参保人从中西部地区转移到一线城市建设并办理退休,意味着他要享受高标准的养老金,这不仅对当地参保人不公平,也会加重流入地政府负担。

梁超坦言,按照2010年人保部发的《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》,参保人基本养老保险关系不在户籍所在地,而在其基本养老保险关系所在地累计缴费年限满10年的,退休可以享受当地基本养老保险待遇。而根据《北京市基本养老保险规定》,外地户籍参保人在达到法定退休年龄后,如果养老保险累计缴费满15年,其中至少累计有10年在北京缴纳,可在北京办理退休并领取养老金。但由于很多人最初对社保的不重视,造成养老保险断缴,能满足异地退休条件的人很少,加之各地劳动保障部门和经办机构对异地推行的积极性不高,目前能在北京办理退休的外地人“凤毛麟角”,大多数人仍然要定期回原籍领取养老金。

T 今日评  
Today's review

## 大同好官?

韩哲

耿彦波,从一个我多有耳闻的市长变成全国人民都有所耳闻的市长,也就是一个春节的时间。

你很难用一个词来对这位前大同市市长做一个好与不好的定性,这正是当前中国的复杂之处。

在传统的“忠臣-奸臣”或“清官-贪官”模式中,耿彦波无疑是好官,飒爽寒风中的横幅和下跪,一如万民伞的与时俱进;在当代的政绩观中,耿彦波也是能拿高分的。作为一个土生土长的大同人,我清楚地看到过去五年大同的变化,远超过去二三十年的变化,更重要的是,这种变化唤起了这座城市久违的荣誉感。

但非议一直存在,这不是“誉满天下谤亦随之”,而是观念之争。城市的发展,需要的是制度激励,还是强人政治?

强人政治,永远也无法避免人走茶凉、人亡政息,靠一己之权力推动的城建,就像潮起潮落,涨潮有多汹涌,退潮就有多汹涌。一人之命运即一城之命运,让人惴惴不安,风险高得吓人。靠强人意志支撑起来的大拆大建和大同速度,在强人遽然离开后,那背

负的巨额债务,那尚未完成的半截子工程,让这个城市如履薄冰。即使是在强人主政期间,造城的可持续发展与否,拆迁中对不愿搬迁人们财产和权利的逼迫及补偿的不公,都是这个城市日后发展的成本和隐隐作痛的伤痕。

大拆大建太易引发腐败和寻租,大拆大建也太易制造不公,因此也极易引发群体事件。漂亮的地标和钉子户的残垣,一“城”功成万骨枯的说法即使极端,也总有知音。民有理由质疑那些大笔一挥拆这拆那的官员,真的是一心为公吗?

偏偏这个强人,在大同做到让人们相信其所作所为均是“公心”。事实上,大拆大建对掌权者提出了极高的要求,其必须是一心为公、两袖清风,必须在拆迁面前一律平等,无论是权贵、地头蛇,还是普通老百姓,否则反弹将是激烈的,群体事件也是层出不穷的。耿彦波被跪倒,不仅仅是因其改变了这个城市的颓势,更重要的是他那白加黑、5+2的工作方式,他那随时的现场办公、见市长比见局长更容易的去官架子化,甚至他在工地上抓一把灰土就知道沙子和水泥比

重的传说,都让人们很快完成了从排斥到亲近的转换。五年前,我的大同朋友说起他总是代之以不屑的“耿拆拆”,五年后,在朋友口中,“耿拆拆”已变成了“老耿”。“公平就是力量”,正如其在接受凤凰卫视采访时所说。尽管干得是极易引发众怒的拆迁,这众怒不仅来自底层,同样也来自同僚,但如果你是一把直尺,一量到底,就能无欲则刚,就能建立起与城市百姓的同盟,尽管他们刚开始时狐疑你、看不惯你。

我们对一个市长的期望,原本可以更高的,法治的建设、政府的服务意识,对公平正义的追求和保护,但现实的复杂,压低了我们的期望,软件的建设让位于硬件的建设,制度的改革让位于好官的出现。靠好官推动的城市“大跃进”,哪怕丁点的奇迹出现,也只能是小概率事件,既不能被模仿,亦不能成功,更多的是权力的腐败和滥用。

理智与情感,总是在打架,前者告诉我好市长是不可靠的,后者却总是为这城市的变化所心软。春节期间,我走在大同已复建起的三面巍峨城墙墙上,华灯初上,任是无情也动人。

## 北京财政金融竞争力全国居首

北京商报讯(记者 张慧敏)北京商报记者昨日从中国社科院召开的《中国省域经济综合竞争力发展报告(2011-2012)》蓝皮书(以下简称“蓝皮书”)发布会上获悉,2011年广东、江苏、上海三省市位列全国31个省级行政区经济综合竞争力三甲,北京市排名第四位。而从分支指标来看,北京市的财政金融竞争力在全国最强,连续四年排在全国首位。

从综合竞争力排名来看,2011年北京市经济综合竞争力位居全国第四,与2010年排位没有变化。省域竞争力指标体系涵盖宏观经济、产业经济、可持续发展、财政金融、知识经济、发展环境、政府作用、发展水平、统筹协调等多个经济领域。蓝皮书主编之一的中国区域经济学会副理事长李闽榕介绍,省域经济综合竞争力

是由区域经济综合竞争力引申出的一个概念,指一个省(市、区)域在全国范围内对资源的吸引力,对市场的争夺力,以及对周边地区的辐射力、带动力。

值得一提的是,从综合指标的分支指标来看,北京财政金融竞争力排在全国首位,上海、江苏、广东、天津位列其后。事实上,从2008年到2011年,北京的财政金融竞争力一直位列全国第一。记者发现,北京在财政支出、税收收入占GDP比重、人均地方财政收入、人均财政支出等几项财政竞争力指标均位于全国首位,此外,北京人均存款余额、人均贷款余额、保险密度、人均证券市场筹资额等指标的强势表现也支撑了北京的金融竞争力。

业内人士指出,北京作为首都金融业发展优势非常明显。一方面,

人民银行、银监会、证监会、保监会这些国家金融管理机关都在北京;还有工、农、中、建、邮,中国前五大银行及保险等金融机构;另一方面,北京的金融中介服务水平非常高,一些著名的会计师、律师、审计、评估等机构都汇聚在北京。此外,北京已经得到了国际金融机构的承认,很多国际金融组织都落户北京进行发展。

此外,首部世界创新竞争力评价报告——《世界创新竞争力发展报告(2001-2012)》黄皮书也于昨日发布。该黄皮书称,美国、日本、挪威位列世界创新竞争力排名的前三甲,中国在世界排名第14位,这也是惟一一个进入世界创新排行榜前20名的发展中国家。并且,中国的创新竞争力从第34位上升到第14位,进入世界前20强,是排名上升幅度最大的国家。

2013  
两会前瞻

继国务院批转收入分配制度改革方案后,如何通过调节收入分配让财富分配更加合理成为全国“两会”前夕热议的话题。业内人士期待,有了顶层方案之后,收入分配可以在疏通流通渠道、打破行业垄断、调节税收等方面破题,而在今年增加社会保障投入或成为调节收入最为可行的方式。

## 收入分配,以增加社会保障为突破口?

## 靠什么让财富分配更合理?

## 财税“加减法”如何操作?

除初次分配,如何让税收在再分配中发挥调节作用也成为关注焦点。

“可以降低对低收入群体的所得税和财产税负担,提高低收入者收入水平,调整所得税和财产税对高收入者的调节力度,缓解收入分配中差距过大问题,防止贫富差距过于悬殊。”财政部财政科学研究所副所长刘尚希表示,收入差距的拉大也导致了消费差距的扩大,比如城乡之间的收入差距为3.33:1,但是消费差距则达到6:1。

同时,中国社科院人口与劳动经济研究所副所长张车伟表示,财税体制是调节收入分配需要重点考虑的因素。

“发达国家的政府财政支出多用于社会保障、公共服务,而我国行政支出包含大量‘三公’消费,等不合理支出,在整个财政支出中解决支出流向问题,增加公共服务支出,减少不必要的支出,这样可以缓解收入差距。”

## 增加社会保障年内先行?

“目前来看,今年收入分配改革在社会保障方面取得突破的可能性最大,目前我国社保仍有不少地方需要改进,如在提高医保报销比例、增加居民养老金、加大对弱势群体财政补贴等方面都可以有所作为。”北京师范大学中国收入分配研究院执行院长李实认为,尽管收入分配改革势在必行,但是各项手段产生效果需要一定时间,比如收入倍增计划是一个长期目标,个税刚调整不久今年应该不会有大动作,今年收入分配改革最可行的应是在社会保障上取得突破。

“就目前来看,在收入分配改革方面最有可能先破冰的是社会保障体系。”北京大学社会学系教授夏学銮表示,收入分配改革牵涉到方方面面,是一个非常复杂的问题,预计未来方案执行将面临更多困难,今年改革最可行的是完善社会保障收入。”

北京商报记者 丁开艳 王晔君

北京公布  
27个委办局“一把手”

北京商报讯(记者 李子君)市十四届人大常委会第二次会议昨日举行。会上经过投票表决,任命北京市政府秘书长和27个市委办局负责人。在27个委办局中,有四部门的“一把手”换了新人。四位新上任的“一把手”分别为:市发展和改革委员会主任张建东、市民政局局长李万钧、市水务局局长金树东、市文化局局长陈冬。同时,会议任命李伟为北京市人民政府秘书长。李伟原任市委副秘书长、市委政法委常务副书记,张建东原任怀柔区委书记,李万钧原任市民政局副局长,金树东原任昌平区区长,陈冬原任市委宣传部副部长、首都文明办主任。新提请任命的五人全部为“60后”,其中年龄最小的为市政府秘书长李伟,今年49岁。

王飞/制表

■张建东	市发展和改革委员会主任
■李万钧	市民政局局长
■金树东	市水务局局长
■陈冬	市文化局局长
■姜沛民	市教育委员会主任
■闫傲霜	市科学技术委员会主任
■靳伟	市经济和信息化委员会主任
■池维生	市民族事务委员会主任
■傅政华	市公安局局长
■梁克	市国家安全局局长
■王海平	市监察局局长
■于泓源	市司法局局长
■杨晓庆	市财政局局长
■张欣庆	市人力资源和社会保障局局长
■魏成林	市国土资源局局长
■陈添	市环境保护局局长
■黄艳	市规划委员会主任
■杨斌	市住房和城乡建设委员会主任
■陈永	市市政市容管理委员会主任
■刘小明	市交通委员会主任
■王孝东	市农村工作委员会主任
■卢彦	市商务委员会主任
■鲁勇	市旅游发展委员会主任
■方来英	市卫生局局长
■刘志	市人口和计划生育委员会主任
■李颖津	市审计局局长
■赵会民	市人民政府外事办公室主任