

·两会声音·

贾康： 房屋转让征税20%误伤刚需

北京商报讯(记者 王晔君 丁开艳)针对新“国五条”细则中备受争议的“依法严格按转让所得的20%征个人所得税”，全国政协委员、财政部财科所所长贾康昨日在接受北京本报记者时表示，新调控政策有利有弊，一方面能打击投机性需求，但却也误伤了改善性住房的诉求。

在贾康看来，购房者中有一部分是原来想通过买房再卖出去，为了赚取比较高回报的、带有投机特征的交易，政策能抑制这部分投机性需求，是值得肯定的正面效应。但在买二套房的群体中有一部分有改善性需求，20%差额征税政策出来后会误伤到该部分群体，这是政策带来的副作用。在贾康看来，二手房市场有了新的束缚后，使得一些刚性需求非买房不可的人涌入一级市场，即新楼盘的市场，导致某些区域某些新楼盘的温度不降反升。“新规是阶段性政策，虽然能看出来有利有弊，但是这是针对眼下情况的一个必要的措施，接下来调控还要出台长效机制。”

袁隆平： 2020年超级杂交稻亩产达1000公斤

北京商报讯(记者 丁开艳)到2020年我国超级杂交稻亩产或将从现在的900公斤达到1000公斤。昨日，全国政协委员袁隆平表示，国外种业进入我国对我国种业产生冲击，我国应采取措施保证粮食安全，计划到2020年杂交水稻亩产达1000公斤。

袁隆平表示，如果我国的粮食种子受制于人将带来问题，因而我国应尽快做好粮食安全相关问题。农业高科股份有限公司董事长周跃时也表示，当前国际种业公司纷纷进入水稻领域，因而我国应重视粮食安全，采取措施让“米袋子”、“粮袋子”掌握在自己手里，针对上述问题，袁隆平建议应该把我国的种子做强。杂交水稻方面，在2011年我国杂交水稻亩产达到900公斤基础上，按照计划到2020年亩产达到1000公斤，并争取将实现目标的时间由2020年提前至2015年，这意味着可能两年后杂交水稻亩产可能已经达1000公斤。

刘汉元： 粮食“九连增”难掩农业三大隐忧

据新华社电 “我国粮食产量虽然‘九连增’，但仍难掩农业质量不高、农民增收不快、农村经济不强三大隐忧。”全国政协委员、通威集团董事局主席刘汉元说，“我们必须加快推进农业科技发展，解决产量与质量、增产与增收的矛盾，满足新阶段农业和农村经济发展的需求。”

科技对农业增长的贡献率也由过去的不足20%提高到了50%以上。“但“我们也要看到，目前我国整体科技实力、科研体系和引领产业发展的技术转化能力还较为薄弱，一定程度上制约了农业的快速发展。”刘汉元建议，一方面要面向市场和社会深化农业科技体制改革，特别是通过完善知识产权保护、放宽市场准入，吸引各级农业产业化重点龙头企业参与农业科研；另一方面要以规模化经营和龙头企业为主导，加快农业技术应用。

叶培建： 中国应有载人登月和火星探测计划

据新华社电 全国政协委员、嫦娥二号、嫦娥三号总指挥、总设计师顾问叶培建昨日表示，根据航天白皮书公布，目前中国已开始载人登月关键技术的攻关。

除了中国，想去月球的还有欧洲、俄罗斯、印度等。叶培建用三句话表达了对中国人登月的期望：“随着航天技术的提升，中国人应该去月球。至于什么时候去，我希望有生之年能看到。”谈及中国火星探测计划，他说，通过月球探测工程，已掌握很多技术，也建起很多基础设施，中国深空测控通信能力将可达到距地球4亿公里的火星，具备对火星探测远距离测控通信能力。不过，根据国家的综合考量，火星探测目前暂无明确计划。月球探测计划，2020年前以无人探测为主。

何锐： 我国每年处理一座“污水三峡”

据新华社电 全国政协委员、天津大学教授何锐昨日说，根据中国污泥处理处置市场分析报告，我国每年城镇污水处理量相当于一个三峡水库总库容，但这座“水库”吐出的污泥80%未得到处理，极易对环境造成二次污染。

“含有重金属、有毒有害的各类污泥，已经成为城市环境的定时炸弹。”何锐说，污泥中既含有氮、磷、钾，又含有重金属、寄生虫卵、病菌，不仅殃及地下水、江河水、农田的环境安全，还会直接通过食物链危害人体健康。“中国的污水处理行业发展很快，但是副产品污泥并没有得到合理安全处置。在国外，污泥的投资一般占到污水处理设施总投资的四到六成，而我们的比例远远落后。现在这座‘污水水库’每年吐出的‘脱水污泥’，接近2200万吨，其中仅有20%得到必要的处理。”何锐说，到2020年，预计我国污泥产量将突破年6000万吨，国家有关部门应尽快行动起来，向污泥二次污染“开战”。

唐长红： 中国自主大运输机具战略空运能力

据新华社电 3月2日，中国自主研发的大型运输机运-20于西部某试飞中心进行了2次地面滑行试验。此时，它的总设计师、中航工业一飞总设计师唐长红院士，正在北京参加全国“两会”。昨日，全国政协委员唐长红接受了记者采访，进一步揭开运-20的神秘面纱。

与1月26日首飞时不同，3月2日进行试验的运-20采用了全新的涂装、除雷达罩外，原先的黄绿色机身涂装已经全部更换为灰黑色。“运-20的飞行试验已经进入了一个新的阶段。”唐长红说，运-20不仅满足了经济发展和国防需要，更是国家技术、人才、工业能力、国力强大的体现。运-20飞机采用常规布局、悬臂式上单翼、前缘后掠、无翼梢小翼，最大起飞重量为200吨级，拥有高延伸性、高可靠性和安全性。唐长红介绍，200吨级意味着运-20是目前在国内研制的最大的飞机，“标志着中国跻身世界大飞机行列”。

翼展、机长约50米的运-20，未来在运输领域、甚至可能在其他航空领域，都有相当大的前景。唐长红说，运-20未来可用于抗震救灾中的救援运输、国家建设装备运输，还将实现军用如部队快速响应，甚至可以作为其他方面的空中载体，具备战略空运能力。将是未来很长时间内中国大型运输机平台。

编辑 熊海鸥 美编 王飞 责校 唐斌 电话:84285566-3230 bbtzbs@163.com

全国小产权房近8亿平方米

工商联建言小产权房转保障房

北京商报讯(记者 齐琳)随着城镇化成为全国“两会”关注焦点，小产权房的处理问题再度被提及。北京商报记者从昨日全国工商联提供的一份大会发言中看到，据其调研显示，1995-2010年间全国小产权房建筑面积累计超7.6亿平方米，相当于同期城镇住宅竣工面积总量的8%。全国工商联为此建言可试点小产权房转保障房。

“事实上，小产权房的根本问题是城乡土地并没有坚持同地、同权、同价的原则。”在全国工商联看来，虽然《宪法》中提出“农村土地集体所有制”和“城市土地国有制”是并立的两种土地所有制，但在实践中这两种土地所有制却演变成了城乡二元土地所有制，农村集体土地所有者并不真正具备自主处置集体土地所有权并获取相关收益的权利。“这就是所谓的农村集体土地所有权‘残缺’和两种土地所有制的不平等。”小产权房之所以成为一个‘问题’，根本在于这两种土地所有制的不平等。

全国工商联直言，面对各地小产权房普遍存在的事实并且还将继续产生的趋势，小产权房政策的目标已经不是用地合法与否和禁止与否的问题，而是政府如何引导小产权房从“合情合理”走向“合法合规”、如何有效满足农民种地不如盖房的利益诉求问题。

全国工商联建议，鉴于目前全国小产权房数量众多，且涵盖待建、在建、完工和已经入住等各种形式。既然大量社会资金和建筑材料已经投入小产权房建设中，就不要强制拆除，尤其是在目前我国住房市场总体上需求仍然很大、相当一部分中低收入阶层“望房兴叹”的大背景下，小产权房的住房保障功能更加凸显。

作为对违法占用耕地建设小产权房的替代性惩罚措施，建议可采取两种方式：一是对于通过占补平衡的方式要求开发商和农村集体组织另行开发出相同数量、质量的耕地；二是没收部分小产权房并将其纳入保障性住房体系。

T 今日评
Today's review

奶粉问题的要害是问责不够

韩哲

中国现在有好几个“天下第一难事”，PM2.5算一个，奶粉也不遑多让。

据媒体报道，前日，国家工商总局局长周伯华谈到内地市民对一罐奶粉都缺乏信心的时候，几欲落泪。周伯华说，“造成老百姓对一些食品(奶粉)安全缺乏信心的原因，从广大畜牧工作者、乳业企业到国家政府部门都有责任”。另据媒体报道，按照新修订的《北京市食品安全条例》和《北京市食品流通许可证管理办法》征求意见稿规定，网店不允许经营散装食品以及“奶制品”，奶粉自然在“奶制品”之列。

事实上，因为内地消费者对于本地奶粉失去信心，进而在香港及周边地区大肆采购奶粉，其结果就是我们输出了我们的产品质量问题。内地奶粉信心失控，消费者八仙过海，购买能够购买到的进口奶粉，让奶粉问题日趋紧张。

因此，哪怕如官员所说“内地奶粉99%符合质量

标准”，但“群众对奶粉符合质量标准的信心不足”。这信心不足，不是对已出事的三聚氰胺等事件的后怕，而是对未来类似三聚氰胺事件的不确定性和不安全感。韩哲说，我们从历史中吸取的唯一教训就是，我们从未从历史中吸取教训。这句话用在内地奶粉身上再合适不过。归根到底，我们的法律对于消费者保护不够，总是怕企业因此而倒闭，影响财税和就业。于是，消费者在维护自身权益的时候，往往是单枪匹马，不仅要陷入到与企业漫长的扯皮中去，维权获得的收益与付出的精力成本是微不足道的。

在奶粉问题上，与其苛责那些从香港购买奶粉是“水客”，与其限制消费者在网上购买奶粉的权利，不如认真考虑监管者的问责。虽说嘴里承认自己有责任，然后呢，就没有了。如果责任都是泛泛的责任，不会被问责的责任，不会丢官的责任以及丢官之后又能复出的责任，奶粉再过多少年，不管我们的

GDP是全球第一还是全球第二，其仍然是我们国家的天下第一难事。

恢复对国产奶粉的信心，最重要的不是恢复对国产奶企的信心，而是恢复对监管的信心。如果市场得到有效和有力的监管，能够保证诚实经营的好企业不必与坏企业同流合污也能生存下去并生活得更好，市场自身就能够进行优胜劣汰，良币驱逐劣币。有了这样的保障，并且我们对于这种保障充满信心，再多的坏企业也不怕，因为好的机制能够将其逼成好企业。如果相反，政府监管并不能做到这样的保障，市场就会形成逆淘汰，好企业得不到资质，甚至被迫同流合污，坏企业受不到惩罚，隔三差五地出个问题也岿然不动。那么，消费者既然无法选择，也无法分辨，那就只好消极地用脚投票，对整个行业和企业说不。如果不能解决政府部门的问责，就是搞成大部制，也还是解决不了奶粉问题。



图片新闻

一个委员的责任

昨日，全国政协十二届一次会议在北京人民大会堂开幕。年过八旬的全国政协委员、著名经济学家厉以宁提前到达会场落座。

虽然这已是她连续多届作为代表委员参加“两会”，但她仍以往一样，早早就地会翻阅资料做着会前准备。对于未来中国经济的前途和方向，被尊称“厉股份”的她深感责任重大。

新华社/图

学界商界委员 把脉中国经济

北京商报讯(记者 张慧敏 蒋梦惟) 全国政协十二届一次会议昨日开幕，在未来十天里，来自政府、企业、学术界以及各行各业的政协委员将齐聚北京，围绕重大经济、民生、社会等话题，为中国未来的发展建言献策。在超过2000名委员的名单当中，不乏当今产学研领域的权威人物。作为中国经济领域的塔尖级人物，他们的关注和提案将成为把脉中国经济的重要一环。

在本届政协委员名单中，住房和城乡建设部部长姜伟新、商务部部长陈德铭、国家工商总局局长周伯华、科学技术部部长万钢等国务院部委领导作为全国政协委员受到高度关注。此外，来自企业的招商银行董事、行长马蔚华，中国移动通信集团公司董事长奚国华，中国工商银行行长杨凯生，联想集团总裁杨元庆，深交所理事长陈东征，中国人保董事长吴焰等业界大佬也受到媒体热捧。

作为长期关注中国经济的专家学者的政协委员们也借着全国“两会”发出了更多声音。如著名的财税问题专家、财政部财政科学研究所所长贾康表示，十八大对于财政体制改革提出的核心问题，就是理顺政府和市场的关系，同时还有中央和地方的关系、公共服务体系和纳税人的关系。这些基本关系都聚焦到财税的制度安排上，如果不在财税制度方面根据已经积累的矛盾实质性推进改革，通盘的改革就打不开局面。

此外，全国政协委员、经济学家厉以宁指出，即将产生的新一届政府将面临三大挑战，一是实现经济稳中求进，二是扩大内需，三是解决就业。对于当前外贸发展，全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部部长张小济认为，今年外贸形势并不乐观，预计增长与去年相仿，在10%左右。

针对粮食、食品安全问题，各领域委员也都予以了高度关注，包括国家工商总局局长周伯华等政府官员委员，通威集团董事局主席刘汉元等企业家委员和河北省农林科学院副院长王海波等专家委员都将民众最关心的餐桌安全问题放在了自己所提建议的前列。周伯华表示，过去食品安全违法的成本低，是因为当时监管水平和能力较低，今后将进一步提高食品安全违法成本，违法企业只要一进入食品安全黑名单，就永久性驱逐出这个行业。

成品油非国营贸易进口配额形同虚设

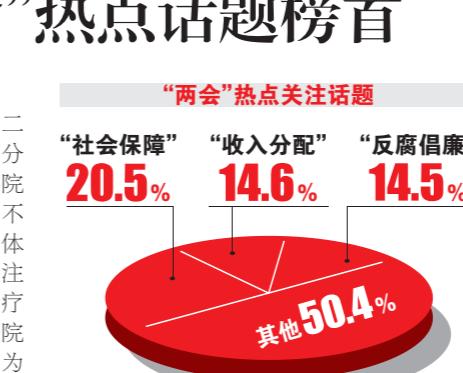
北京商报讯(记者 齐琳)已经实行了十年的成品油非国营贸易进口配额，在国有油企频用非市场手段的挤压下早已形同虚设。全国工商联昨日递交给全国“两会”的提案指出，在我国原油对外依存度攀高至56.4的情况下，应当放松原油的进口限制和使用限制，允许部分通过非国营贸易进口的原油在市场上自由流通，允许符合国家产业政策的地方炼油企业进口自用原油。

据全国工商联介绍，我国对成品油非国营贸易限制是每年度由商务部下达进口允许量以及只能进口燃料油的品种限定；而中石油、中石化等国有企业具有成品油国营贸易进口渠道，没有数量限制。然而，中石油、中石化等国有企业近几年纷纷采取原油和燃料油配比销售方式，向地方炼油企业提供原油和销售燃

料油，占据燃料油销售市场，造成成品油非国营贸易进口配额形同虚设，更使得进口成品油对国内成品油市场的补充作用难以得到真正发挥。全国工商联建议，应取消对成品油非国营贸易配额只能用于进口燃料油的审批限制，允许具有成品油进口资格的民营企业在配额内自行进口包括汽油、柴油在内的一切成品油。同时完善各地石油交易中心，建立活跃的成品油流通市场，保障成品油市场供应。

此外，针对非国企仅占成品油两成零售市场和一成批发市场份额的局面，全国工商联建议，在目前保持三大国有石油集团全面控制上游资源的状况下，逐步分拆其炼化和零售业务，特别是要通过保护非国企和炼化零售企业的权益与油源供应，抑止国有石油集团在成品油零售市场的垄断性扩张。

除了民企的市场份额被压榨，在全国“两会”上，委员们普遍认为，成品油非国营贸易进口配额形同虚设，也是其连续四年位居榜首。收入分配的关注度今年升至第二位，很多网民选择了“收入差距大，贫富分化严重”。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为，应尽快解决收入分配不公的突出问题，明确提出中等收入群体倍增的行动计划等。对医疗改革的关注热情不减，92%的网民希望继续提高医疗保险报销比例，46%的网民将“公立医院继续改革，保证公益性高效运行”作为对下一步医改的最大期待。



社会保障连续四年位居“两会”热点话题榜首

也是其连续四年位居榜首。

收入分配的关注度今年升至第二位，很多网民选择了“收入差距大，贫富分化严重”。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为，应尽快解决收入分配不公的突出问题，明确提出中等收入群体倍增的行动计划等。对医疗改革的关注热情不减，92%的网民希望继续提高医疗保险报销比例，46%的网民将“公立医院继续改革，保证公益性高效运行”作为对下一步医改的最大期待。

王飞/制表